

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

№ 05-32/09-2018

07 февраля 2018 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Комиссия Бурятского УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе: <...>.

Рассмотрев жалобу АО «Страховое общество газовой промышленности» (далее АО «СОГАЗ») (вх. от 29.01.2018 № 550) на действия заказчика Государственное Автономное Учреждение Здравоохранения «Республиканская стоматологическая поликлиника» (далее ГАУЗ «Республиканская стоматологическая поликлиника») при проведении запроса цен в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение №31806017270).

В присутствии представителей:

от Заявителя АО «СОГАЗ» «...» (доверенность №Ф-416/17 от 10.07.2017),

от Заказчика ГАУЗ «Республиканская стоматологическая поликлиника» «...» и «...» (доверенность от 02.02.2018),

от заинтересованного лица Страховое акционерное общество «ВСК» «...» (доверенность №9-ТД-2590-Д от 25.12.2017),

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России 29.01.2018 года поступила жалоба АО «СОГАЗ» на нарушение действующего законодательства РФ и ограничение конкуренции при проведении запроса цен в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение №31806017270). Из содержания жалобы следует, что заказчик в нарушение действующего законодательства РФ ограничивает конкуренцию при проведении запроса котировок, путем нарушения требований установленных Документацией и Законом N 223-ФЗ, выразившегося в неправомерном допуске к участию в запросе заявки САО «ВСК», как поданной за пределами, установленного Документацией, срока.

Жалоба АО «СОГАЗ» принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 25.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), основания для возврата жалобы отсутствовали, Заказчику и Заявителю направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, срок для подачи жалобы не пропущен, жалоба назначена к рассмотрению на 07 февраля 2018 года.

Комиссия, рассмотрев жалобу № 05-32/09-2018, установила следующее:

Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

ГАУЗ «Республиканская стоматологическая поликлиника», при проведении запроса цен в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение №31806017270), руководствовалось нормами Закона о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ «Республиканская стоматологическая поликлиника» (в новой редакции), утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Республиканская стоматологическая поликлиника» (протокол от 28.12.2016 №10).

Заказчиком 16.01.2018, на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет «Единая информационная система в сфере закупок» (<http://www.zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение о проведении запроса цен, где:

- начальная (максимальная) цена договора составила: 21 153,15 рублей;
- начало подачи заявок: 04.00 (по московскому времени) 17.01.2018;
- окончание подачи заявок: 04.00 (по московскому времени) 23.01.2018;
- адрес электронной площадки в сети Интернет, на которой проводится процедура закупки - ЭТП ОТС Тендер (<http://tender.ots.ru>), там же размещена документация конкурса в свободном для скачивания доступе;
- место и дата проведения итогов закупки: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Пирогова, 15 А. 23.01.2018 не позднее 12.00 (по московскому времени).

В документации по проведению запроса цен Заказчиком указано:

- дата начала срока подачи заявок: 17.01.2018г. 09.00 (местное время);
- дата окончания подачи заявок: 23.01.2018г. 09.00 (местное время);
- дата подведения итогов: 23.01.2018г. не позднее 17.00 (местное время).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На участие в открытом запросе цен в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), проводимом Заказчиком, подано три заявки.

Из содержания Протоколов Заказчика № U4287401-7627438-2 от 23.01.2018 и № U4287401-7627438-3 от 23.01.2018 следует, что заявкам участников присвоены номера и зафиксирована дата и время подачи заявки, так: САО «ВСК» № 689627 17.01.2018 08.54;

ООО «СК Согласие» № 689808 17.01.2018 12.33;

АО «СОГАЗ» № 690230 18.01.2018 09.50.

Заявитель жалобы АО «СОГАЗ» соотнося информацию изложенную Заказчиком в извещении и документации по проведению запроса о времени подачи заявок, считает, что заявка САО «ВСК», поданная в 08.54, то есть до начала приема заявок 09.00 (местного времени), не подлежала рассмотрению конкурсной комиссии. Кроме того, согласно протоколу Заказчика № U4287401-7627438-3 от 23.01.2018 по оценке заявок, победителем в итоговой ранжировке определено САО «ВСК».

Представители Заказчика представили письменные пояснения, где указывают на следующее: запрос цен на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) проводился в электронной форме, в соответствии с требованиями документации и Регламента Электронной торговой площадки (ЭТП).

Пунктом 3.6 Регламента ЭТП установлено, время создания, получения и отправки всех электронных документов с использованием ЭТП фиксируются по времени сервера на котором функционирует ЭТП.

Заказчиком определено, что электронной площадкой в сети Интернет, на которой проводится процедура закупки, является ЭТП ОТС Тендер (<http://tender.ots.ru>) (119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д.8).

Из пункта 9.13. Регламента следует, что по итогам рассмотрения заявок, Организатор закупки (Заказчик) имеет возможность сформировать в ЭТП системный протокол рассмотрения заявок, в котором содержится

информация о заявках...

Следуя выше изложенным обстоятельствам, при проведении запроса цен на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) в электронной форме, время подачи заявки для участия зафиксировано ЭТП по московскому времени.

Следовательно, заявка САО «ВСК», поданная в 08.54 (московского времени) подлежала рассмотрению конкурсной комиссией, так как была подана в установленные документацией сроки с 04.00 (по московскому времени) 17.01.2018 по 04.00 (по московскому времени) 23.01.2018.

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного Комиссия Бурятского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «СОГАЗ» необоснованной.
2. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

Решение изготовлено в полном объеме 08.02.2018.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.