

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-707/21

12 октября 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов), АО «ФПК» (далее — Заказчик) и ЗАО «Вагон-Сервис» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.10.2021 вх. №31201-ЭП/21, от 06.10.2021 вх №31454-ЭП/21) ЗАО «Вагон-Сервис» на действия Заказчика АО «ФПК» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 30470/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по обработке кузовов, окраске алкидными и полиуретановыми материалами вагонов собственности филиалов ОАО «РЖД» и сторонних организаций для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» (извещение №32110600761), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 августа 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110600761 о проведении открытого аукциона в электронной форме № 30470/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по обработке кузовов, окраске алкидными и полиуретановыми материалами вагонов собственности филиалов ОАО «РЖД» и сторонних организаций для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «ФПК» (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.07.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	13 739 375,40 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.08.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.09.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.09.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в Документации противоречивых сведений о времени проведения аукциона, что не позволило ЗАО «Вагон-Сервис» принять участие в аукционном торге.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, Организатора торгов и Заказчика,

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «ФПК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ЗАО «Вагон-Сервис» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28366/21 от 06.10.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28366/21 от 06.10.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

На основании п. 7 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Как следует из п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Пунктом 12 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

В соответствии с пп. 3 п. 12 извещения Документации (далее — Извещение) проведение аукциона и подведение итогов закупки осуществляется: в 09:00 часов московского времени «29» сентября 2021г. на ЭТЗП (на странице данного аукциона на сайте ЭТЗП), в электронной форме в личном кабинете участника электронных закупок.

Согласно п. 2.3 ч. 2 Документации проведение аукциона осуществляется: в 10:00 часов московского времени «29» сентября 2021 г. на ЭТЗП (на странице данного аукциона на сайте ЭТЗП) в электронной форме в личном кабинете участника электронных процедур.

Заявитель в жалобе указывает на то, что ЗАО «Вагон-Сервис» подало заявку на участие в указанной закупке и в соответствии с протоколом от 27 сентября 2021 года допущено к участию в торгах по аукциону. В соответствии с п. 2.3 ч. 2 Документации проведение аукциона осуществляется в 10:00 часов московского времени «29» сентября 2021 г. на ЭТЗП. Вместе с тем при попытке ЗАО «Вагон-Сервис» в указанное время принять участие в торгах по аукциону выявлено, что аукцион проведен в 09:00 часов московского времени «29» сентября 2021 г. В связи с указанным нарушением со стороны Заказчика ЗАО «Вагон-Сервис» было лишено возможности принять участие в торгах по аукциону, что является ограничением конкуренции.

Представители Заказчика отметили, что порядок проведения аукциона указан в разделе 3.7 части 3 Документации. В соответствии с пп. 1 п. 3.7.2 ч. 3 Документации аукцион начинается в дату и время, указанные в извещении о его проведении. В соответствии с пп. 3 п. 12 Извещения проведение аукциона и подведение итогов закупки осуществляется: в 09:00 часов московского времени «29» сентября 2021г. на ЭТЗП. На странице аукциона на сайте ЭТЗП указана дата начала торгов 29.09.2021 09:00 (МСК). Соответственно, АО «ФПК» не создано ограничений для ЗАО «Вагон-Сервис», которые не позволили принять участие в торгах.

Вместе с тем Комиссией СПб УФАС России установлено, что на основании п. 2.3 ч. 2 Документации проведение аукциона осуществляется в 10:00 (МСК) «29» сентября 2021 года на ЭТЗП, что не соответствует условиям пп. 3 п. 12 Извещения. При этом согласно ч. 8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Представители Организатора торгов отметили, что сведения о времени проведения аукциона, установленные в п. 2.3 ч. 2 Документации, являются некорректными и были указаны в результате допущенной технической ошибки (опечатки). Вместе с тем аукцион проведен в надлежащие сроки, установленные Извещением.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком в п. 2.3 ч. 2 Документации установлены ненадлежащие, противоречивые сведения о времени проведения аукциона, не соответствующие условиям пп. 3 п. 12 Извещения.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Заказчика по неправомерному установлению в п. 2.3 ч. 2 Документации противоречивых сведений о времени проведения аукциона нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащей даты подведения итогов закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 04.10.2021 вх. №31201-ЭП/21, от 06.10.2021 вх №31454-ЭП/21) ЗАО

«Вагон-Сервис» на действия Заказчика АО «ФПК» (ИНН: 7708709686, ОГРН: 1097746772738) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 30470/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по обработке кузовов, окраске алкидными и полиуретановыми материалами вагонов собственности филиалов ОАО «РЖД» и сторонних организаций для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» (извещение №32110600761) обоснованной.

2) Признать в действиях Заказчика АО «ФПК» (ИНН: 7708709686, ОГРН: 1097746772738) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 30470/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по обработке кузовов, окраске алкидными и полиуретановыми материалами вагонов собственности филиалов ОАО «РЖД» и сторонних организаций для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» (извещение №32110600761) нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащей даты подведения итогов закупки, допущенное путем неправомерного установления в п. 2.3 ч. 2 Документации противоречивых сведений о времени проведения аукциона.

3) Заказчику АО «ФПК» (ИНН: 7708709686, ОГРН: 1097746772738), Организатору торгов и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 30470/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по обработке кузовов, окраске алкидными и полиуретановыми материалами вагонов собственности филиалов ОАО «РЖД» и сторонних организаций для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» (извещение №32110600761), путем отмены протокола проведения открытого аукциона в электронной форме № 30470/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ/2 от 29.09.2021, внесения изменений в Документацию в части сведений о дате и времени проведения аукциона, а также проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

12 октября 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 12.10.2021 № Т02-707/21 по жалобе на действия заказчика АО «ФПК» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 30470/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по обработке кузовов, окраске алкидными и полиуретановыми материалами вагонов собственности филиалов ОАО «РЖД» и сторонних организаций для нужд Северо-Западного

филиала АО «ФПК» (извещение №32110600761, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику АО «ФПК» (ИНН: 7708709686, ОГРН: 1097746772738), организатору торгов и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 30470/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ на право заключения договора на оказание услуг по обработке кузовов, окраске алкидными и полиуретановыми материалами вагонов собственности филиалов ОАО «РЖД» и сторонних организаций для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» (извещение №32110600761), путем отмены протокола проведения открытого аукциона в электронной форме № 30470/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ/2 от 29.09.2021, внесения изменений в документацию в части сведений о дате и времени проведения аукциона, а также проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 12 ноября 2021 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.