

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-20315/2021 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «19» апреля 2022 года

В полном объеме решение изготовлено «21» апреля 2022 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России; членов комиссии — заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России, специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-20315/2021 по признакам нарушения ООО «ЧОП «ЩИТ» (ИНН 5009073718, ОГРН 1105009001206, адрес местонахождения: 115304, г. Москва, ул. Каспийская, д. 22, к. 1, стр. 5), ООО «ЧОО «ЭЛИТ ОХРАНА» (ИНН 7727734712, ОГРН 1107746967701, адрес местонахождения: 142000, Московская область, г. Домодедово, ул. Школьная, д. 23) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

в присутствии представителя ООО «ЧОП «ЩИТ»;

в присутствии представителя ООО «ЧОО «ЭЛИТ ОХРАНА»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-20315/2021 по признакам нарушения ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе открытого конкурса в электронной форме с реестровым № 0173200001419001685.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 **Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)** в действиях ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» в ходе открытого конкурса в электронной форме с реестровым № 0173200001419001685.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных оператором электронной площадкой АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка) на запрос Управления.

В ходе детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой, информации, содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС 12.11.2019 опубликован открытый конкурс в электронной форме с реестровым № 0173200001419001685, организатором которого являлся Департамент города Москвы по конкурентной политике, а заказчиками выступали Государственные учреждения здравоохранения г. Москвы. Предметом являлось оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020 - 2022 гг.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) составила 516 506 887,80 руб.

В конкурсе приняли участие 2 хозяйствующих субъекта - ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ ОХРАНА». В результате подачи заявок с окончательными ценовыми предложениями снижение НМЦК по рассматриваемому конкурсу ООО «ЧОП «ЩИТ» составило 0,3%, ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» - 0%. По результатам оценки заявок в совокупности с неценовыми критериями победителем закупки признано ООО «ЧОП «ЩИТ». Контракт заключен с данным лицом по цене 514 961 558,76 руб.

Данные о реестровом номере конкурса, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№ закупки	Заказчик	Объект закупки	НМЦК	Дата опубликования закупки	Дата проведения закупки	Победитель	Предложение победителя	Снижение
0173200001419001685	Государственные учреждения здравоохранения г. Москвы	Оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020-2022 гг. (Заказ №16)	516 506 887,80	12.11.19	10.12.19	ООО «ЧОП «ЩИТ»	514 961 558,76	0,3

Вышеуказанная конкурсная процедура состоялась 10.12.2019, по её итогам ООО «ЧОП «ЩИТ» был заключен контракт на сумму 514 961 558,76 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок участниками осуществлялись с одного IP-адрес.

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, в период проведения рассматриваемого конкурса участники торгов находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

В результате анализа свойств файлов заявок ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА», поданных в рамках участия в рассматриваемом конкурсе, установлено нахождение в первых частях заявок ответчиков одного и того же файла (использование единой учетной записи создания файла заявок, абсолютное совпадение даты и времени создания/изменения файла, а также его размера; указанные данные сведены в Таблицу №3).

Вышеустановленные Комиссией факты указывают на то, что ответчики согласовывали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Комиссией отмечается, что рассматриваемая закупочная процедура, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проходила в форме открытого конкурса в электронной форме, в рамках которого определение победителя производилось по результатам оценки как стоимостных, так и нестоимостных критериев (подтверждение квалификации участников закупки, обеспеченность транспортными средствами, объем исполненных контрактов за последние 3 года). Участник, набравший по итогу большее количество баллов становился победителем данного конкурса.

При этом установлено, что в составе второй части заявки ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» не приложены документы, подтверждающие сведения о наличии транспортных средств, а также опыта участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Таким образом, данному хозяйствующему субъекту по результатам рассмотрения вторых частей заявок было присвоено 1,86 балла, в то время как заявке ООО «ЧОП «ЩИТ» было присвоено максимальное значение - 40 баллов.

Учитывая использование одного IP-адреса, идентичных файлов заявки, а также победу ООО «ЧОП «ЩИТ» в конкурсе при подаче ценового предложения со снижением 0,3% от НМЦК, Комиссия приходит к выводу, что непредоставление документов, необходимых для оценки нестоимостных критериев, со стороны ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» осуществлялись исключительно в целях обеспечения победы для ООО «ЧОП «ЩИТ».

Дополнительно, в ходе анализа сведений, представленных Торговой площадкой, Комиссией было установлено, что сертификаты ключей электронно-цифровых подписей, с помощью которых ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» подавались заявки и подписывался контракт по результатам конкурса на Торговой площадке были получены в одном удостоверяющем центре – АО «Единая электронная торговая площадка».

На запрос Управления в адрес удостоверяющего центра АО «Единая электронная торговая площадка» были получены сведения, указывающие на согласованные действия данных лиц. А именно сертификаты ключей электронно-цифровых подписей были получены одним и тем же физическим лицом.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что участие ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» в торгах осуществлялось ими согласованно.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-20315/2021 ООО «ЧОП «ЩИТ» представило заявления о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровым № 0173200001419001685, а также дополнительно представленных 4 торгах с реестровыми №№ 0848300016518001081, 0373200086718001313, 31807198538, 31908314605 между ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» было заключено устное антиконкурентное соглашение, направленное на поддержание цен на указанных торгах. В подтверждение указанных сведений ООО «ЧОП «ЩИТ» были представлены акты передачи ЭЦП.

Дополнительно, ООО «ЧОП «ЩИТ» сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА».

ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» также представило заявления о том, что между ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» было заключено устное антиконкурентное соглашение, направленное на поддержание цен на торгах.

ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» в своих заявлениях полностью подтвердило сведения, изложенные в заявлениях ООО «ЧОП «ЩИТ».

Кроме того, ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» также сообщило о расторжении антиконкурентных договоренностей относительно совместного участия с ООО «ЧОП «ЩИТ» в ходе торгов.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

При этом на дату вынесения настоящего заключения по дополнительно представленным ответчиками 3 торгам с реестровыми №№ 848300016518001081, 0373200086718001313, 31807198538, состоявшимся в период с 10.12.2018 по 20.12.2018, трехгодичный срок давности истек.

Таким образом, торги с реестровыми №№ 848300016518001081, 0373200086718001313, 31807198538 не подлежат квалификации со стороны Комиссии.

Комиссией проанализированы сведения, изложенные в представленных ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» заявлениях относительно дополнительно представленных торгов с реестровым № 31908314605, в ходе которых между ответчиками также было реализовано антиконкурентное соглашение, информация о котором отсутствовала в материалах настоящего дела. Данные сведения в таблицу № 4.

Таблица № 4

№ закупки	Заказчик	Объект закупки	Дата НМЦК закупки	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Итоговый балл по заявке	Другие участники
31908314605	Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Финансово-хозяйственное управление Мэрии Москвы»	Оказание услуг по охране объектов	5 899 334,40	2019-09-18 17:00:57	2019-10-11 00:00:00	ООО "ЧОП "ЩИТ"	5 604 367,68	5%	87,37	ООО "ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» ООО "ЧОО «Феникс» ООО "ЧОП "Комплексная безопасность бизнеса"

Проанализировав вышеуказанную информацию, Комиссия, учитывая участие в указанных торгах помимо ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» иных лиц - ООО «ЧОО «Феникс» и ООО «ЧОП «Комплексная безопасность бизнеса», подачу заявок на участие в торгах иными лицами с использованием IP-адреса, отличного от IP-адреса ответчиков, а также наличие конкурентной борьбы в ходе конкурса с реестровым № 31908314605, приходит к выводу об отсутствии негативных последствий в виде поддержания цены в ходе указанных торгов.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-20315/2021, в том числе заявления ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА», свидетельствуют о заключении между ответчиками устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в ходе торгов с реестровым № 0173200001419001685.

Вышеуказанные договоренности участников конкурса в электронной форме с реестровым № 0173200001419001685 позволили заключить ООО «ЧОП «ЩИТ» контракт на сумму 514 961 558,76 руб.

Согласно аналитическому отчету от 01.04.2022 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах с реестровым № 0173200001419001685 Комиссией установлено следующее:

Временной интервал исследования определен периодом с 12.11.2019 (дата размещения извещения о проведении конкурса № 0173200001419001685) по 10.12.2020 включительно (дата проведения конкурса № 0173200001419001685).

Предметом торгов являлось:

оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020-2022 гг..

В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым торгам входили исключительно ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиком.

При проведении рассматриваемых торгов заказчик использовал конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиком форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиком ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентной процедуре, а также ограничение товарного рынка предметом рассматриваемых торгов, ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что данные ответчики не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых конкурсов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

При этом Комиссия отмечает, что ранее Московским УФАС России рассматривалось дело № 077/01/11-16109/2020 в отношении ООО ЧОП «МАРС» (ИНН 5035036261), ООО ЧОП «СОБР» (ИНН 7706143317), ООО ЧОО «Спец-Групп» (ИНН 7727687727) и ООО «ЧОП «ЩИТ» (ИНН 5009073718). Решением Управления от 05.03.2021 исх. ЕП/13548/21 вышеуказанные лица были признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 22 аукционах, проведенных в период с 28.11.2018 по 09.06.2020.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16109/2020, ООО ЧОП «Щит», представлено заявление о заключении и реализации между ООО ЧОП «Собр», ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОО «Евро-Альянс» и ООО ЧОП «Щит» устных соглашении, направленных на поддержание цены в ходе торгов, рассматриваемых в рамках указанного дела.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» не являлось ответчиком по делу № 077/01/11-16109/2020, а вышеуказанными ответчиками заявлений о заключении и реализации соглашения с ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА, запрещенных в соответствии с Законом о защите конкуренции, не предоставлялось.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-20315/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- поведение ответчиков в ходе торгов, выразившееся в отказе участников конкурса от конкурентной борьбы и непредоставление в составе второй

части заявки ООО «ЧОО «ЭЛИТ ОХРАНА» документов, требуемых для оценки нестоимостных критериев, что обеспечило победу ООО «ЧОП «ЩИТ» с незначительным снижением 0,3% от НМЦК;

- использование ответчиками в ходе конкурса единой инфраструктуры;
- нахождение в первых частях заявок ответчиков одного и того же файла (использование единой учетной записи создания файла заявок, абсолютное совпадение даты и времени создания/изменения файла, а также его размера);
- получение сертификатов ключей электронно-цифровых подписей, с помощью которых ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» подавались заявки и подписывался контракт по результатам конкурса на Торговой площадке, одним и тем же физическим лицом,
- представление ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» письменных заявлений о заключении устного антиконкурентного соглашения, а также представление дополнительных сведений, связанных с реализацией такого соглашения,

пришла к выводу том, что ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в ходе торгов с реестровым № 0173200001419001685.

Доход ООО «ЧОП «ЩИТ» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), исходя из суммы государственных контрактов, полученный по результатам рассматриваемых торгов с реестровым № 0173200001419001685, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы в силу реализации участниками картельного сговора, составил 514 961 558,76 руб.

При этом фактический доход ООО «ЧОП «ЩИТ», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контрактов, заключенных по итогам проведения рассматриваемых торгов, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 352 617 733,16 руб.

Доход ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-20315/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 05.04.2022 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Основания для выдачи ООО «ЧОП «ЩИТ» и ООО «ЧОО «ЭЛИТ-ОХРАНА» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют в связи с завершением реализации соглашений.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЧОП «ЩИТ» (ИНН 5009073718, ОГРН 1105009001206) и ООО «ЧОО «ЭЛИТ ОХРАНА» (ИНН 7727734712, ОГРН 1107746967701) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в ходе торгов с реестровым № 0173200001419001685.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещенного соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

3. Материалы по делу № 077/01/11-20315/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.