

21 октября 2010 г.
г. Ижевск
изготовлено 22 октября 2010 г.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № ТГ 08-02/2010-91, возбужденное по признакам нарушения пункта 4 статьи 16, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении Администрации муниципального образования «Завьяловское» Удмуртской Республики (427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Калинина, 29),

в присутствии представителя заявителя по делу – ООО «Завьяловская управляющая компания» - директора <...>; представителя ответчика – Администрации муниципального образования «Завьяловское» - главы Администрации <...>,

в отсутствие представителя заинтересованного лица – муниципального унитарного предприятия «Завьяловское», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление имеется в материалах дела),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 14.09.2010 года (вх.№ 9675) поступило заявление ООО «Завьяловская управляющая компания» по вопросу нарушения Администрацией муниципального образования «Завьяловское» антимонопольного законодательства, в части заключения договора аренды №01 от 01.08.2010г. имущества, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования «Завьяловское», без соблюдения установленного законом порядка заключения договора аренды муниципального имущества, предусматривающего заключение договора по результатам проведения конкурса или аукциона на право заключения этого договора.

28.09.2010 года Удмуртским УФАС России в отношении Администрации муниципального образования «Завьяловское» Удмуртской Республики было возбуждено дело по признакам нарушения пункта 4 статьи 16, части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие документы и информация:

-представленное заявителем копия письма муниципального унитарного предприятия «Завьяловское» от 30.07.2010г. №04-29;

-Постановление Администрации муниципального образования «Завьяловское» от 28.07.2010 года №62 о создании муниципального унитарного предприятия «Завьяловское»;

-договор аренды №01 имущества, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования «Завьяловское» Удмуртской Республики от 01 августа 2010 года;

-учредительные документы ООО «Завьяловская управляющая компания»;

-Постановление Администрации муниципального образования «Завьяловское» Удмуртской Республики от 01 сентября 2010 года №71 о закреплении за муниципальным унитарным предприятием «Завьяловское» имущества на праве хозяйственного ведения;

-Постановление Администрации муниципального образования «Завьяловское» Удмуртской Республики от 09 августа 2010 года №66 об утверждении Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Завьяловское»;

-Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Завьяловское»;

-Устав муниципального образования «Завьяловское»;

-пояснения Администрации муниципального образования «Завьяловское»;

-копию свидетельства о государственной регистрации муниципального унитарного предприятия «Завьяловское» от 13 августа 2010 года серия <...>

-пояснения муниципального унитарного предприятия «Завьяловское».

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлении, а также в представленных по делу письменных пояснениях, из которых следует, что действия Администрации муниципального образования «Завьяловское» по заключению договора аренды №01 от 01.08.2010 года имущества, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования «Завьяловское» без проведения торгов нарушают антимонопольное законодательство.

Дополнительно устно сообщил, что со стороны ООО «Завьяловская управляющая компания» в Администрацию муниципального образования «Завьяловское» предложений о заключении договора аренды объектов водоснабжения и водоотведения не поступало, поскольку ООО «Завьяловская управляющая компания» не является ресурсоснабжающей.

В ходе рассмотрения дела представитель Администрации муниципального образования «Завьяловское» пояснил, что в целях удовлетворения общественных потребностей в услугах водоотведения и водоснабжения населения муниципального образования «Завьяловское» Постановлением Администрации муниципального образования «Завьяловское» от 28.07.2010 года №62 было создано муниципальное унитарное предприятие «Завьяловское». В письменных пояснениях Администрации муниципального образования «Завьяловское» указано, что на территории муниципального образования «Завьяловское» услуги по водоотведению и водоснабжению населения оказывают следующие субъекты: ООО «Завьялово-Водоканал», МУП «Завьяловское», ООО «Удмуртская мусороперерабатывающая компания».

С МУП «Завьяловское» заключен договор аренды имущества, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования «Завьяловское» Удмуртской Республики №01 от 01 августа 2010 года. Срок действия данного договора, согласно пункту 7.1 договора №01, с 01 августа 2010 года до 29 июля 2011 года. Акт приема-передачи муниципального имущества по приложению к договору аренды объектов водоснабжения и водоотведения №1 от 01.08.2010 года не составлялся.

Согласно письменным пояснениям Администрации муниципального образования «Завьяловское», после правовой экспертизы договора аренды имущества, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования

«Завьяловское» Удмуртской Республики, №01 от 1 августа 2010 года обеими сторонами, было принято решение о расторжении данного договора аренды, и передаче указанного муниципального имущества муниципальному унитарному предприятию «Завьяловское» на праве хозяйственного ведения.

Постановлением Администрации муниципального образования «Завьяловское» от 01 сентября 2010 года №71 договор аренды имущества №01 от 01 августа 2010 года расторгнут, а муниципальное имущество, являющееся объектом договора аренды №01, закреплено за муниципальным унитарным предприятием «Завьяловское» на праве хозяйственного ведения.

Нормативно-правовых обоснований права заключения договора аренды №01 от 1 августа 2010 года представителем Администрации муниципального образования «Завьяловское» не представлено.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев указанные выше документы, пояснения, выслушав пояснения представителей заявителя, ответчика, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно Перечня видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10.02.2010 года №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», по решению собственника или уполномоченного собственником обладателя имущественного права заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса в отношении объектов водоснабжения и водоотведения.

Действия Администрации муниципального образования «Завьяловское» Удмуртской Республики по заключению договора аренды №01 имущества, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования «Завьяловское» Удмуртской Республики от 1 августа 2010 года не по итогам проведения конкурса, являются нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года №135-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года №135-ФЗ запрещаются согласованные действия между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие согласованные действия приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению хозяйствующих субъектов.

При рассмотрении дела наличия согласованных действий между Администрацией муниципального образования «Завьяловское» и муниципальным унитарным предприятием «Завьяловское», которые привели или могли привести к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранения хозяйствующих субъектов, не установлено, в связи с чем, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Администрации муниципального образования «Завьяловское» признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года №135-ФЗ.

Учитывая, что ответчиком до вынесения решения по делу противоправное действие прекращено, а именно, Постановлением от 1 сентября 2010 года №71 договор аренды имущества, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования «Завьяловское» заключенный с муниципальным унитарным предприятием «Завьяловское» от 01.08.2010 года №01 расторгнут и указанное имущество закреплено за муниципальным унитарным предприятием «Завьяловское» на праве хозяйственного ведения, а также отсутствуют последствия нарушения Администрацией муниципального образования «Завьяловское» антимонопольного законодательства, Комиссия считает возможным прекратить рассмотрение дела, в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

В связи с тем, что нарушение антимонопольного законодательства Администрацией муниципального образования «Завьяловское» допущено после введения в действие статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комиссия приходит к выводу о необходимости передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1, частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Администрацию муниципального образования «Завьяловское» нарушившей часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения договора аренды №01 имущества, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования «Завьяловское» от 1 августа 2010 года без проведения торгов.

2. Прекратить рассмотрение дела № ТГ 08-02/2010-91 в отношении Администрации муниципального образования «Завьяловское» Удмуртской Республики, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Прекратить производство по пункту 4 статьи 16 Федерального закона в связи с отсутствием нарушения антимонопольного в рассматриваемых Комиссией действиях.

4. Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.