

РЕШЕНИЕ

По делу № 201-ОВ-16

«13» января 2017 г.
Барнаул

Г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

с участием представителей:

от С<...> – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от МУП «Горэлектротранс» - Г<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу С<...> в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба С<...> (далее – Заявитель) (вх. № 1615015 от 27.12.2016 г.) на действия заказчика – МУП «Горэлектротранс» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на оказание услуг по охране объекта (№ извещения 31604557971).

Из содержания жалобы следует, что 23.12.2016 г. на официальном сайте <http://zakurki.gov.ru/> в сети «Интернет» Заказчиком опубликовано извещение о проведении запроса предложений на оказание услуг по охране объекта.

Начальная (максимальная) по данной закупке составляет 33 112 800 (Тридцать три миллиона сто двенадцать тысяч восемьсот) рублей 00 копеек, включая НДС 18%.

Дата и время окончания подачи заявок – 29.12.2016 г. в 9-00.

Дата и время подведения итогов – 30.12.2016 г. в 9-30.

Заявитель считает, что Заказчик неверно выбрал способ закупки, поскольку Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Горэлектротранс» (утв. приказом главного инженера Н.А. Петряшина от 13.10.2016 г. № 1019) (далее – Положение от 13.10.2016) предусмотрено, что Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса предложений при условии, что начальная (максимальная) цена договора не превышает 20 (двадцать) миллионов рублей.

Представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, уведомлены надлежащим образом.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 23.12.2016 г. на официальном сайте <http://zakurki.gov.ru/> в сети «Интернет» Заказчиком опубликовано извещение о проведении запроса предложений на оказание услуг

по охране объекта.

Приказом директора МУП «Горэлектротранс» С<...> от 22.12.2016 №1236/1 утверждена новая редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Горэлектротранс» (далее – Положение от 23.12.2016) согласно ч. 2 ст. 42 которого Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса предложений при условии, что начальная (максимальная) цена договора не превышает 35 (тридцать пять) миллионов рублей.

29.12.2016 г. новая редакция Положения была размещена в единой информационной системе.

Заказчик считает, что закупка № 31604557971 от 23.12.2016 г. на оказание услуг по охране объекта с начальной (максимальной) ценой договора - 33 112 800 руб. была правомерно проведена в форме запроса предложений.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

23.12.2016 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» Заказчиком опубликовано извещение о проведении запроса предложений на оказание услуг по охране объекта.

Начальная (максимальная) по данной закупке составляет 33 112 800 (Тридцать три миллиона сто двенадцать тысяч восемьсот) рублей 00 копеек, включая НДС 18%.

Дата и время окончания подачи заявок – 29.12.2016 г. в 9-00.

Дата и время подведения итогов – 30.12.2016 г. в 9-30.

Согласно ч. 1 ст. 2 закона № 223-ФЗ предприятие при закупке товаров, работ, услуг руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативно правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке

является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На момент публикации извещения о проведении запроса предложений № 31604557971 в единой информационной системе было размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Горэлектротранс» от 13.10.2016 г.

В соответствии с ч. 2 ст. 42 Положения от 13.10.2016 Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса предложений при условии, что начальная (максимальная) цена договора не превышает 20 (двадцать) миллионов рублей.

22.12.2016 г. директором МУП «Горэлектротранс» С<...> утверждена новая редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Горэлектротранс» ч. 2 ст. 42 данного положения предусмотрено, что Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса предложений при условии, что начальная (максимальная) цена договора не превышает 35 (тридцать пять) миллионов рублей. 29.12.2016 г. новая редакция Положения была размещена в единой информационной системе.

На основании вышеуказанной статьи Заказчиком было принято решение о проведении закупки № 31604557971 от 23.12.2016 г. на оказание услуг по охране объекта с начальной (максимальной) ценой договора - 33 112 800 руб. в форме запроса предложений.

Однако ч. 4 ст. 2 Положение от 23.12.2016 установлено, что изменения и дополнения в настоящее Положение вступают в силу с момента их опубликования в единой информационной системе. В случае, если извещение о закупке размещено в порядке, установленном настоящим Положением, до даты начала действия новой редакции Положения, проведение такой закупки и подведение ее итогов осуществляются в порядке, действовавшем на дату размещения соответствующего извещения о закупке.

Таким образом, на момент публикации извещения о проведении закупки № 31604557971 на оказание услуг по охране объекта действовало Положение в редакции от 13.10.2016 г.

На основании изложенного, Заказчиком неверно выбран способ закупки, поскольку извещение о проведении закупки № 31604557971 от 23.12.2016 г. на оказание услуг по охране объекта размещено до даты начала действия новой редакции.

В соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к

рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Уведомления о принятии жалобы Заявителя к рассмотрению (исх. № 4763/9 от 28.12.2016 г.) было направлено в адрес Заказчика 29.12.2016 г. в 10-49.

В соответствии ч. 1 ст. 166 Гражданского кодекса РФ сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

Согласно ч. 2 ст. 168 Гражданского кодекса РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

В нарушение вышеуказанных норм 01.01.2017 г. между заказчиком - МУП «Горэлектротранс» и победителем запроса предложений № 31604557971 – ЧОП «Вымпел» был заключен договор на оказание услуг по охране объекта № 592/У.

Таким образом, договор № 592/У от 01.01.2017 г. заключен с нарушением норм действующего законодательства и является ничтожным.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, подпунктом «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 ст. Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу С<...> – **обоснованной**
2. Выдать МУП «Горэлектротранс» предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов путем аннулирования торгов в форме запроса предложений на оказание услуг по охране объекта (№ извещения 31604557971).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 201-ОВ-16

«13» января 2017 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, подпунктом «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Горэлектротранс» **в срок до 27 января 2017 г.** устранить нарушение порядка проведения торгов путем аннулирования торгов в форме запроса предложений на оказание услуг по охране объекта (№ извещения 31604557971).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.