

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-144/17

09 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей от ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» (далее – Организатор торгов); от ООО «Стройсервис» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 28.02.2017 № 4552/17) ООО «Стройсервис» на действия Организатора торгов ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на ремонт помещений литер А, В, Г, Д, И ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» (извещение № 31704690732), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

20 января 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704690732 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на ремонт помещений литер А, В, Г, Д, И ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» (далее – Положение о закупках) в редакции от 08.04.2014 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	74 989 359,89 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.01.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.03.2017 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок	22.03.2017 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://utp.sberbank-ast.ru/Trade

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки №

31704690732 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в том, что ни Документация, ни Положение о закупках не содержат инструкции к описанию товаров, позволяющей надлежащим образом заполнить заявку на участие в процедуре закупки.

Заявитель полагает, что инструкция нужна ввиду того, что требования к техническим характеристикам содержат слова и символы, которые могут неоднозначно трактоваться участником процедуры закупки и Закупочной комиссией Организатора торгов.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГБНУ «НИИ АГир им. Д.О. Отта» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5422/17 от 01.03.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с пп. 2 п. 6.1.6 Документации заявка на участие в процедуре закупки должна содержать, в том числе, конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным Документацией, и указание на

товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Требования к техническим характеристикам и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара или к эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работ, оказания услуг, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика, установлены в Приложении № 1 к Техническому заданию Документации.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что согласно п. 4.12 Технического задания Документации все материалы, используемые для производства работ, должны соответствовать нормативным правовым актам, в частности: ГОСТ 1005, ГОСТ 10178, ГОСТ 103, ГОСТ 1050, ГОСТ 10704, ГОСТ 10705, ГОСТ 125, ГОСТ 12815, ГОСТ 12816, ГОСТ 12820, ГОСТ 1412, ГОСТ 14254, ГОСТ 14918, ГОСТ 15523, ГОСТ 16338, ГОСТ 17711, ГОСТ 18288, ГОСТ 18599, ГОСТ 1928, ГОСТ 19903, ГОСТ 19904, ГОСТ 22245, ГОСТ 22266, ГОСТ 2405, ГОСТ 24454, ГОСТ 24705, ГОСТ 25129, ГОСТ 25328, ГОСТ 2590, ГОСТ 26633, ГОСТ 27148, ГОСТ 28013, ГОСТ 2874, ГОСТ 2889, ГОСТ 30108, ГОСТ 30495, ГОСТ 30693, ГОСТ 30732, ГОСТ 31424, ГОСТ 3634, ГОСТ 3640, ГОСТ 380, ГОСТ 4065, ГОСТ 5017, ГОСТ 530, ГОСТ 5632, ГОСТ 5781, ГОСТ 6009, ГОСТ 6617, ГОСТ 6782.1, ГОСТ 6942, ГОСТ 7293, ГОСТ 7338, ГОСТ 7350, ГОСТ 7473, ГОСТ 7566, ГОСТ 7798, ГОСТ 8240, ГОСТ 8267, ГОСТ 8479, ГОСТ 8486, ГОСТ 8509, ГОСТ 8735, ГОСТ 8736, ГОСТ 9128, ГОСТ 9179, ГОСТ 9394, ГОСТ 9544, ГОСТ 9812, ГОСТ 9949, ГОСТ Р 50193.1, ГОСТ Р 50601, ГОСТ Р 52129, ГОСТ Р 52325, ГОСТ Р 53117, ГОСТ Р 9.316. В качестве редакции нормативных правовых документов следует использовать их последние редакции.

Таким образом, доводы жалобы на действия Организатора торгов по установлению требований к техническим характеристикам, содержащих слова и символы, которые могут неоднозначно трактоваться участником процедуры закупки и Закупочной комиссией Организатора торгов, не нашли своего подтверждения в ходе заседания Комиссии СПб УФАС России, так как Заявителем не были представлены какие-либо документы или сведения, однозначно свидетельствовавшие о том, что вышеназванные требования противоречат действующему законодательству.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии,

уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п. 2.2 Документации, одним из обязательных требований к участникам процедуры закупки, являющихся основанием допуска/ не допуска к участию в закупке, является наличие опыта работ не менее 3 (трех) лет на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры).

Соответствие данному требованию согласно пп. 9 п. 6.1.6 Документации подтверждается информацией о наличии не менее 3 (трех) исполненных договоров о выполнении работ на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на общую сумму не менее 70 млн. руб.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что установление обязательного требования о наличии опыта работ не менее 3 (трех) лет на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), являющегося основанием допуска/ не допуска к участию в закупке по предмету процедуры, необоснованно ограничивает участие в закупке круга лиц, соответствующих обязательным требованиям действующего законодательства по предмету проведения процедуры (наличие лицензии на определенные виды работ), но не имеющих опыта работ не менее 3 (трех) лет на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры).

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления обязательного требования о наличии опыта работ не менее 3 (трех) лет на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры).

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 28.02.2017 № 4552/17) ООО «Стройсервис» на действия Организатора торгов ФГБНУ «НИИ АГиР им. Д.О. Отта» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на ремонт помещений литер А, В, Г, Д, И ФГБНУ «НИИ АГиР им. Д.О. Отта» (извещение № 31704690732), необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления обязательного требования о наличии опыта работ не менее 3 (трех) лет на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры).
3. Выдать Организатору торгов ФГБНУ «НИИ АГиР им. Д.О. Отта» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении

дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

09 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 30.11.2016 по жалобе № Т02-144/17 на действия Организатора торгов ФГБНУ «НИИ АГиР им. Д.О. Отта» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на ремонт помещений литер А, В, Г, Д, И ФГБНУ «НИИ АГиР им. Д.О. Отта» (извещение № 31704690732), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов ФГБНУ «НИИ АГиР им. Д.О. Отта» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры торгов путем:

- внесения изменений в Документацию в части исключения требования о наличии опыта работ не менее 3 (трех) лет на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры);

- завершения процедуры (извещение № 31704690732) в строгом соответствии с требованиями Положения о закупках, Документации и действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 31 марта 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.