

резольтивная часть оглашена 24 сентября 2010г.

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 05 октября 2010г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>,

рассмотрев дело № СЮ 04-03/2010-117Р, возбужденное по заявлению гражданки <...> в отношении ИП <...>, по факту распространения в газете «Лидер Почта» № 18 (374) от 14.05.2010г., рекламы лечения врачом-наркологом <...> алкоголизма и табакокурения, избавления врачом-психотерапевтом <...> от лишнего веса, с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в отсутствие:

заявителя – <...>, представителей заинтересованного лица - Филиала ФГУП «Почта России» (о дате и времени рассмотрения дела уведовлены надлежащим образом);

в присутствии:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства РФ о рекламе – ИП <...> (паспорт <...>

УСТАНОВИЛА:

11 июня 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее по тексту – Удмуртское УФАС России) от гражданки <...> поступило заявление о распространении на странице 4 газеты «Лидер почта» № 18 (374) от 14.05.2010г., рекламы лечения врачом-наркологом <...> алкоголизма и табакокурения за 1 день, избавления врачом-психотерапевтом <...> от лишнего веса, нарушающей требования Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

В частности, заявитель указывает, что в городе Феодосии Центра Р.А. Довженко нет и о враче-наркологе <...> в городском наркологическом диспансере ничего не знают. Метод лечения алкоголизма по А.Р. Довженко запатентован, в России им имеет право пользоваться только центр «Дар» в г. Москве. Предоставляя в рекламе не соответствующие действительности сведения, <...>, тем самым, вводит читателей в заблуждение. Кроме того, осуществляя лечение от алкоголизма, а также избавляя от болезней и лишнего веса, в рекламном сообщении указана всего одна лицензия: № ЛО-18-01-000084 от 25.07.2008г., выданная Управлением по лицензированию мед. и фарм. деятельности при Правительстве Удмуртской Республики. При этом, по мнению заявителя, каждая указанная в рекламе специальность должна быть лицензированной деятельностью.

При изучении материалов, представленных гражданкой <...>, Удмуртским УФАС России установлено, что на странице 4 газеты «Лидер почта» № 18 (374) от 14.05.2010г., распространяется реклама медицинских услуг, оказываемых ИП <...> следующего содержания: «Не упустите свой шанс! Только 25 мая с 14.00 –1 РКБ, ул. В. Шоссе, 57 (авт. № 19), поликлиника, каб. 515 – лечение АЛКОГОЛИЗМА и табакокурения за один день проводит врач-нарколог <...> из Центра А.Р. Довженко

(г. Феодосия). Необходимые условия – желание больного и воздержание от приема спиртного 5-7 дней до лечения, а от табакокурения – 24 часа. Только 27 мая с 14-00 Похудеть от 5 до 55 кг до нормального веса без голода и не поправляясь в будущем избавиться от болезней вам поможет врач-психотерапевт <...> Контрольные явки, прием: 24, 26 мая с 10.00 до 16.00 и 25, 27 мая с 10.00 до 12.00. Сот.тел.:8-909-062-93-08, 8-909-062-93-10, 8-919-900-43-77», с пометкой «проводятся консультации для исключения противопоказаний».

22 июня 2010 года Удмуртским УФАС России в адрес Управления по лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности при Правительстве Удмуртской Республики и редакции газеты «Лидер почта» были направлены запросы о предоставлении информации и документов, необходимых для всестороннего и полного рассмотрения заявления по существу.

Из документов, представленных Управлением по лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности при Правительстве Удмуртской Республики, следует, что ИП <...> выдана лицензия на осуществление медицинской деятельности № ЛО-18-01-000084 от 25.07.2008г., на работы (услуги) выполняемые: 2) при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, в том числе: а) при осуществлении первичной медико-санитарной помощи по: терапии; в) при осуществлении специализированной медицинской помощи по: психиатрии-наркологии по адресам мест осуществления деятельности согласно приложениям к лицензии.

Редакция газеты «Лидер почта» представила копии следующих документов: свидетельство о регистрации СМИ – газеты «Лидер Почта»; договор на размещение рекламы в еженедельнике от 11.01.2010г. № 18.09-35/2454, заключенного с ИП <...>; акт выполненных работ; согласованный макет; приходный кассовый ордер от 06.05.2010г. № 534; расчет оплаты от 06.05.2010г.; кассовую ленту за 06.05.2010г.; лицензию на осуществление медицинской деятельности, выданной ИП <...> и информацию о рекламодателе – ИП <...>.

Необходимо отметить, что в Удмуртском УФАС России на рассмотрении находится дело № СЮ 04-03/2010-154Р, возбужденное в отношении редакции печатного СМИ и ИП <...> по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, по факту распространения на страницах печатного издания рекламы лечения врачом-наркологом <...> алкоголизма и табакокурения, избавления врачом-психотерапевтом <...> от лишнего веса.

В рамках данного дела ИП <...> были представлены справки о том, что <...> в период с 1995г. по 1998г. являлся сотрудником (в должности врача психиатра-нарколога) в Республиканском наркологическом психотерапевтическом центре МОЗ Крыма, и в период с 1998г. по 2000г. в качестве врача психиатра-нарколога работал в ООО «Феодосийский лечебно-диагностический центр «Единство».

Однако каких-либо документов, подтверждающих тот факт, что <...> в настоящее время осуществляет свою медицинскую деятельность как врач из Центра А.Р. Довженко (г. Феодосия), представлено не было.

На основании заявления гражданки <...>, а также полученной информации, 13.08.2010г. Удмуртским УФАС России было возбуждено производство по делу № СЮ 04-03/2010-117Р в отношении индивидуального предпринимателя <...>, по факту распространения на странице 4 газеты «Лидер почта» № 18 (374) от 14.05.2010г., рекламы медицинских услуг, оказываемых доктором <...>, имеющей признаки нарушения пункта 20) части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ

«О рекламе», с привлечением к участию в деле в качестве заинтересованного лица – ФГУП «Почта России» и заявителя - <...>.

Рассмотрение дела № СЮ 04-03/2010-117Р было назначено на 09 сентября 2010 года в 14-00 часов.

02 сентября 2010 года от ИП <...> за подписью представителя <...> (доверенность от 23.12.2009г.) поступило письменное ходатайство об отложении рассмотрения дела на период с 24.09.2010г. по 26.09.2010г., ввиду нахождения ИП <...> за пределами г. Ижевска и, соответственно, невозможностью предоставления документов, запрашиваемых определением о возбуждении дела № СЮ 04-03/2010-117Р от 13.08.2010г.

07 сентября 2010 года от заявителя – <...> поступило заявление о рассмотрении дела, назначенного на 09.09.2010г. в 14-00 часов, в ее отсутствие, в связи с невозможностью присутствия на рассмотрении дела.

В связи с удовлетворением ходатайства ИП <...>, а также необходимостью получения дополнительных документов и информации по обстоятельствам рассматриваемого дела, определением от 09.09.2010г. рассмотрение дела № СЮ 04-03/2010-117Р было отложено на 24 сентября 2010 года в 09 часов 30 минут.

14.09.2010г. от ИП <...> поступили следующие документы: копии справок, выданные главным врачом Республиканского наркологического психотерапевтического центра МОЗ Крыма <...> (исх. № 5 от 11.03.1998г. и № 5 от 06.02.1997г.), копия удостоверения № 59 от 30.05.1989г., копия распоряжения, выданная Министерством имущественных отношений Удмуртской республики от 17.06.2010г. № 2762/66-ра «О внесении изменений в договор аренды от 30.05.2008г. № 2762 нежилого помещения, расположенного по адресу: 426039, УР, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 57, с индивидуальным предпринимателем <...>», копия дополнительного соглашения от 17.06.2010г. № 3 к договору аренды № 2762 от 30.05.2008г.

24.09.2010г. на заседании Комиссии ИП <...> пояснил, что осуществляет терапевтическую деятельность, а также лечение от наркотической зависимости на основании лицензии, имеющейся в материалах дела. Метод Довженко применяется всеми врачами, практикующими как в г. Ижевске, так и по России в целом, поскольку вся медицина состоится из методов, разработанных специалистами в области медицины. Метод А.Р. Довженко в России официально разрешен Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Также ИП <...> пояснил, что на момент выхода газеты, т.е. по состоянию на 14.05.2010г., сотрудником Центра А.Р. Довженко в г. Феодосия не являлся. В настоящее время в рекламные сообщения, публикуемые в печатных средствах массовой информации, внесены изменения, в части отсутствия в рекламе информации о том, что <...> работает в Центре А.Р. Довженко.

Выслушав пояснения лица, в отношении которого возбуждено производство по делу, исследовав имеющиеся в материалах дела документы и сведения, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

На странице 4 газеты «Лидер почта» № 18 (374) от 14.05.2010г., размещено сообщение рекламного характера следующего содержания: «Не упустите свой шанс! Только 25 мая с 14.00 –1 РКБ, ул. В. Шоссе, 57 (авт. № 19), поликлиника, каб. 515 – лечение АЛКОГОЛИЗМА и табакокурения за один день проводит врач-нарколог <...> из Центра А.Р. Довженко (г. Феодосия). Необходимые условия – желание больного и воздержание от приема спиртного 5-7 дней до лечения, а от

табакокурения – 24 часа. Только 27 мая с 14-00 Похудеть от 5 до 55 кг до нормального веса без голода и не поправляясь в будущем избавиться от болезней вам поможет врач-психотерапевт <...>. Контрольные явки, прием: 24, 26 мая с 10.00 до 16.00 и 25, 27 мая с 10.00 до 12.00. Сот.тел.:8-909-062-93-08, 8-909-062-93-10, 8-919-900-43-77», с пометкой «проводятся консультации для исключения противопоказаний».

Согласно п.1) ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Информация о том, что 25.05.2010г. в 14-00 часов в 1 РКБ (г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, д.57, каб. 515), врач-нарколог <...> из Центра А.Р. Довженко (г. Феодосия) проводит лечение алкоголизма и табакокурения за один день, а также, что 27.05.2010г. с 14-00 часов <...>, как врач-психотерапевт поможет избавиться от лишнего веса, распространяемая в печатном издании – газете «Лидер почта» № 18 (374) от 14.05.2010г., адресована неопределённому кругу лиц, привлекает внимание к услугам, которые предлагает врач <...>, а именно: лечение алкоголизма и табакокурения за один день, избавление от лишнего веса без голода и не поправляясь в будущем, направлена на формирование и поддержание интереса к ним, следовательно, является рекламой услуг, оказываемых доктором <...>.

В соответствии с пунктом 20) части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В рекламе, размещённой в газете «Лидер Почта» № 18 (374) от 14.05.2010г., содержится информация о том, что «лечение алкоголизма и табакокурения за 1 день проводит врач-нарколог <...> из Центра А.Р. Довженко (г. Феодосия)». Исходя из анализа документов и сведений, имеющих в материалах дела, а именно: справок, выданных главным врачом Республиканского наркологического психотерапевтического центра МОЗ Крыма <...> от 11.03.1998г. № 5, от 06.02.1997г. № 5, от 14.02.2006г., справки из Феодосийского лечебно-диагностического центра «Единство» от 20.08.2009г. № 27, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что ИП <...> работал в Республиканском наркологическом психотерапевтическом центре им. А.Р. Довженко с мая 1995 года по октябрь 1998 года и в Феодосийском лечебно-диагностическом центре «Единство» с ноября 1998 года по февраль 2000 года.

Однако на момент выхода рекламного сообщения, опубликованного в газете «Лидер Почта» № 18 (374) от 14.05.2010г., ИП <...> сотрудником Центра А.Р. Довженко не являлся, что подтверждается справкой, выданной главным врачом Республиканского наркологического психотерапевтического центра МОЗ Крыма <...>, от 14.02.2006г., в соответствии с которой <...> уволен по ст.38 КЗОТ Украины по собственному желанию 31.10.1998г. (на основании приказа № 6 от 30.10.1998г.).

Таким образом, поскольку реклама должна оцениваться по тому воздействию,

которое она оказывает на потребителей, Комиссия Удмуртского УФАС России, с учетом наличия заявления, а также документов и сведений, приходит к выводу, что распространяемая на стр.4 газеты «Лидер Почта» № 18 (374) от 14.05.2010г. реклама медицинских услуг, оказываемых врачом Деминым С.В., содержит недостоверную информацию о том, что врач-нарколог <...> из Центра А.Р. Довженко (г. Феодосия), что является нарушением пункта 20) части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе».

Согласно п.5) ст.3 ФЗ «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Рекламодателем рекламного сообщения, размещённого на стр.4 газеты «Лидер Почта» № 18 (374) от 14.05.2010г., является ИП <...>, исходя из следующего.

В соответствии с договором № 18.09-35/2454 на размещение рекламы в еженедельнике от 11.01.2010г., заключенного между ФГУП «Почта России» («Рекламист») и ИП <...> («Рекламодатель»), Рекламодатель поручает, а Рекламист принимает на себя обязательство оказать Рекламодателю рекламно-информационные услуги в газете «Лидер почта». Объем, формат, полоса, цена рекламного объявления определяется согласно заказа (Приложение № 1), подписанного Рекламодателем или представителем Рекламодателя.

В материалы дела заинтересованной стороной – Ижевским почтамтом УФПС УР – филиала ФГУП «Почта России», представлена копия акта выполненных работ от 11.01.2010г. № 18.09-35/2454, подписанного <...>, копия макета рекламы, согласованного представителем ИП <...> <...>, действующей на основании доверенности.

Кроме того, факт размещения рекламы в газете «Лидер Почта» № 18 (374) от 14.05.2010г., подтверждается расчетом от 06.05.2010г. и копией контрольной ленты от 06.05.2010г.

Согласно ч.6 ст.38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несёт ответственность за нарушение требований, установленных частями 2-8 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Следовательно, Индивидуальный предприниматель <...>, как рекламодатель распространяемого на стр.4 газеты «Лидер Почта» № 18 (374) от 14.05.2010г. рекламного сообщения о проведении приема врачом-наркологом и врачом-психотерапевтом <...> приема по лечению алкоголизма и табакокурения, избавления от лишнего веса, определив содержание рассматриваемой рекламы с указанием недостоверной информации о том, что <...> из Центра А.Р. Довженко, нарушил п.20) ч.3 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

Принимая во внимание то обстоятельство, что до рассмотрения дела доказательства устранения нарушения законодательства РФ о рекламе со стороны ИП <...> представлены не были, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать ИП <...> предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе, в соответствии с пп.44. 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства о рекламе, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508.

Руководствуясь ч. 1 ст. 36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пп. 37-44 Правил рассмотрения антимонопольным

органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, п.п. 3.55, 3.55.1-3.55.6, 3.56, 3.56.1 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённого Приказом ФАС России от 28.12.2007г. № 453, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу медицинских услуг, оказываемых ИП <...>, следующего содержания: «Не упустите свой шанс! Только 25 мая с 14.00 –1 РКБ, ул. В. Шоссе, 57 (авт. № 19), поликлиника, каб. 515 – лечение АЛКОГОЛИЗМА и табакокурения за один день проводит врач-нарколог <...> из Центра А.Р. Довженко (г. Феодосия). Необходимые условия – желание больного и воздержание от приема спиртного 5-7 дней до лечения, а от табакокурения – 24 часа. Только 27 мая с 14-00 Похудеть от 5 до 55 кг до нормального веса без голода и не поправляясь в будущем избавиться от болезней вам поможет врач-психотерапевт <...>. Контрольные явки, прием: 24, 26 мая с 10.00 до 16.00 и 25, 27 мая с 10.00 до 12.00. Сот.тел.:8-909-062-93-08, 8-909-062-93-10, 8-919-900-43-77», с пометкой «проводятся консультации для исключения противопоказаний», размещенной на странице 4 газеты «Лидер почта» № 18 (374) от 14.05.2010г.,

ненадлежащей, поскольку при её распространении нарушены требования пункта 20) части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать индивидуального предпринимателя <...> рекламодателем, нарушившим требования пункта 20) части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

3. Выдать индивидуальному предпринимателю <...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении ИП <...> производства по делу об административном правонарушении, предусмотренному частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии