

08 февраля 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рудакова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Голякова А.Г., Бронниковой М.В. – представителей ЗАО «Зональное»;
Жмакиной Л.А. – представителя ООО «Армада»;
Михайлишина В.В., Короля А.Н., Арентова Ю.А. – представителей министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области,

рассмотрев дело № 32/11-т о нарушении Единой комиссией министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд (далее – единая комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона по объекту: «Поставка оборудования для пополнения областного аварийного резерва»,

УСТАНОВИЛА:

01 февраля 2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ЗАО «Зональное» (далее – заявитель) о признании единой комиссией нарушившей законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, единая комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе ЗАО «Зональное» по причине, указанной в протоколе рассмотрения заявок, так как применение АКБ 132 А*час на генераторе 30 кВт является нецелесообразным поскольку мощности АКБ 100*час достаточно для стабильной работы при температуре до -50 С; габаритные размеры АКБ 100*час значительно меньше габаритных размеров АКБ 132 А*час; применение АКБ 132 А*час приводит к преждевременному выходу из строя генератора.

Представитель министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области А.Н. Король с доводами жалобы не согласился, пояснив, что параметры аккумуляторов, представленных в составе заявки ЗАО «Зональное» не соответствует параметрам, установленным документацией об аукционе.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Государственным заказчиком – министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области был объявлен открытый аукцион по объекту: «Поставка оборудования для пополнения областного аварийного резерва». Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 определена в размере 45 860 000 руб.; лоту № 2 в размере 8 000 000 руб.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов www.gz.adm.sakhalin.ru 29.12.2010 и опубликовано в официальном печатном издании – газете «Губернские ведомости» от 29.12.2010 № 238 (3685).

Документация об аукционе по предмету торгов утверждена министром энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области Г.В. Митриком 27.12.2010.

Состав Единой комиссии министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд утвержден приказом министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области Г.В. Митриком 13.01.2010 № 7.

20.01.2011 состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, поступивших от ООО «Армада» (г. Южно-Сахалинск, п/р. Ново-Александровск, ул. 2-ая Красносельская, 1, оф. 5); ЗАО «Зональное» (г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, 23, оф. 350); ОАО «Волжский дизель имени Маминых» (Саратовская обл., г. Балаково, ул. Коммунистическая, 124).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 20.01.2011 № 19 ЗАО «Зональное» не было допущено к участию в аукционе так как заявка не соответствует требованиям п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов (В Предложении о функциональных и качественных характеристиках поставляемых товаров: В разделе 3 «Дизель-генератор RXL 30 Rise Power» значение параметра «Аккумулятор» (100А*час) не соответствует п. 21 ч. 3 «Дизель-генератор 30 кВт» раздела «Техническое задание» документации об аукционе – согласно п. 3.5.1. Документации об аукционе, раздела 3 «Техническое задание», п.п. 4, 5 Информационной карты аукциона).

Согласно протоколу аукциона от 26.01.2011 № 13 победителем является ООО «Армада». Аукцион признан несостоявшимся.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к

размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно п. 5 «Требования, предъявляемые к характеристикам и количеству поставляемого товара, требования к качеству товара, требования к сроку гарантии качества товара» раздела Информационной карты аукциона документации об аукционе требования указаны в разделе III «Техническое задание» документации об аукционе.

В составе Технического задания документации об аукционе установлено требование к Дизель-генератору 30 кВт, под капотом, год выпуска – 2010 год, количество – 9 (девять) единиц:

- Номинальная паспортная мощность - 30 кВт;
- Тип двигателя – дизельный;
- Тип генератора – синхронный;
- Род тока - переменный, 3-х фазный;
- Напряжение - 400 В;
- Номинальный ток генератора - 55,0 А (при $\cos\phi=0,8$);
- Допустимая перегрузка по мощности сверх номинальной (по току при номинальном коэффициенте мощности) в течение 1 ч без снижения номинальной частоты тока вырабатываемой электроэнергии - 10% от номинальной (или 33,0 кВт максимальной мощности нагрузки);
- Минимальная мощность, развиваемая электростанцией без ограничения по времени непрерывной работы, в соответствии со стандартами на установленные в них дизели - Не более 20%;
- В ненагруженном состоянии запуск ненагруженного асинхронного короткозамкнутого электродвигателя с кратностью пускового тока до 7 и мощностью не более - 22,0 кВт;
- Коэффициент мощности - 0,8 индуктивный;
- Номинальная частота тока по паспорту - 50 Гц;
- Установившееся отклонение частоты при неизменной симметричной нагрузке, %, не более: от 10 до 25% номинальной мощности св. 25 до 100% номинальной мощности - +/- 1,5; +/- 1,0;
- Переходное отклонение частоты при сбросе-набросе симметричной нагрузки 100% номинальной мощности, %, не более +/- 6; +/- 8; время восстановления, сек, не более 3,5;
- Установившееся отклонение напряжения, %, не более:
 - при изменении симметричной нагрузки от 10 до 100% номинальной мощности - От +/- 2 до +/- 5;
 - при неизменной симметричной нагрузке в диапазоне св. 25 до 100% номинальной мощности от +/- 0,5 до +/- 1,0;
 - при неизменной симметричной нагрузке от 10 до 25% номинальной мощности от +/- 1,0 до +/- 1,5;
- Переходное отклонение напряжения при сбросе-набросе симметричной нагрузки: 100% номинальной мощности, %, не более +/- 20,0, время восстановления при этом не более 2 сек; 50% номинальной мощности, %, не более +/- 10,0, время восстановления при этом не более 1 сек;
- Габаритные размеры дизель-генератора:
 - Длина - не более 2260 мм;
 - Ширина - не более 1050 мм;
 - Высота - не более 1730 мм;
- Масса (сухая) не более 1500 кг;
- Температурный диапазон работы -50...+50 град. С;
- Частота вращения вала двигателя, об/мин – 1500;
- Пуск двигателя – электростартерный;
- Аккумулятор - 132 А*час, кислотнo-свинцовый;
- Предпусковой подогреватель - дизельный ПЖД;
- Степень автоматизации -1;
- Счетчик моточасов – наличие;
- Устройство аварийной остановки – 1;
- Система глушения выхлопа – 1;
- Система охлаждения – водовоздушная;
- Способ защищенности от атмосферного воздействия- капотное исполнение;
- Вместимость заправочных емкостей, л - не менее 100;
- Расход топлива при номинальной нагрузке, кг/ч - не более 10,6;
- Наличие в комплекте поставки дизель-генератора комплекта ЗИП - 1 комплект;
- Индивидуальный протокол заводских испытаний в объеме определяемом ГОСТ Р 53176-2008; ГОСТ Р 53178-2008 - 1 комплект.

Из анализа заявки ЗАО «Зональное» следует, что аккумулятор поставляемого Дизель-генератора RXL 30 RisePower имеет следующие технические характеристики: 100 А*час кислотнo-свинцовый.

В силу ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 данного Закона.

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 данного закона.

Таким образом, поскольку качественные характеристики поставляемого товара, представленные в составе заявки ЗАО «Зональное» не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе, единая комиссия обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ЗАО «Зональное».

В ходе проведения внеплановой проверки открытого аукциона были установлены нарушения законодательства о размещении заказов, допущенные государственным заказчиком.

Согласно пп. «б» п. 1 ч. 2 ст. 35 заявка на участие в аукционе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица).

Аналогичное требование установлено в пп. «б» п. 3.3 ст. 3 раздела I Инструкции по проведению аукциона.

Анализ заявки ООО «Издательский Дом ИНФРА-М» показал, что последняя содержит оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц. Утверждение, что на прошивке данной выписки не указано количество страниц необоснованно, так как участник размещения заказа не отвечает за действия должностных лиц ИФНС № 15 по г. Москве.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения

заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 данного Закона.

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, поскольку в составе заявки ООО «Издательский Дом ИНФРА-М» представлен оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц, единая комиссия, в нарушение ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов, отказала указанному участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе.

В ходе проведения внеплановой проверки открытого аукциона были установлены нарушения законодательства о размещении заказов, допущенные государственным заказчиком.

Пунктом 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе должна содержать в соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 35 данного закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Частью 2 ст. 35 Закона о размещении заказов определен перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе.

В силу ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч. 2 данной статьи документов и сведений, не допускается.

В соответствии с пп. «а» п. 3.3 ст. 3 раздела I Инструкции по проведению аукциона заявка на участие в аукционе должна быть подготовлена по форме, приложенной к документации об аукционе (Приложение № 3).

Приложением № 3 документации об аукционе установлено, что анкета участника размещения заказа должна содержать следующие сведения: ИНН, КПП, участника размещения заказа; банковские реквизиты.

Вышеуказанные сведения не подпадают под перечень сведений, установленных ч.ч. 2, 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, поскольку в документации об аукционе установлены требования к указанию в составе заявки на участие в открытом аукционе таких сведений как: ИНН, КПП, банковские реквизиты участника размещения заказа, не определенных ч.ч. 2, 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, заказчик нарушил п. 1 ч. 4 ст. 34, ч.ч. 2, 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Издательский Дом ИНФРА-М» признать обоснованной.
2. Признать государственного заказчика нарушившим п. 1 ч. 4 ст. 34, ч.ч. 2, 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.
3. Признать единую комиссию нарушившей ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.
4. Выдать единой комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.