

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-386/21

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Аист»
на действия (бездействие) оператора электронной площадки
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

22.07.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «РТС-Тендер»: <...>,

представитель ООО «Аист» на заседание Комиссии ФАС России не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Аист» от 14.07.2021 № б/н, направленную письмом Амурского УФАС России от 15.07.2021 № 06-2868-Э, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора

на поставку угля марки 2БР (извещение № 32110407011), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Аист» (далее – Заявитель) от 14.07.2021 № б/н, направленная письмом Амурского УФАС России от 15.07.2021 № 06-2868-Э, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор) при

проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку угля марки 2БР (извещение № 32110407011) (далее соответственно – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно извещению о проведении Запроса предложений, Документации о проведении запроса предложений (далее – Извещение, Документация) заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.rts-tender.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <https://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором от 01.07.2021 В.Н. Лишенковым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при

осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с Извещением, Документацией, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 23.06.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) – 18 042 110 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок – 05.07.2021 09:00;
4. Дата и время рассмотрения заявок – 06.07.2021 04:00;
5. На участие в Запросе предложений подана 1 заявка;
6. Дата подведения итогов Запроса предложений – 06.07.2021;
7. Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 06.07.2021 № 2101888 единственная заявка участника ООО «Топливное-2» признана соответствующей требованиям Документации.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при Запросе предложений, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Запросе предложений.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и

сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений Закона о закупках.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы следует, что 05.07.2021 Заявитель не смог подать заявку на участие в закупке ввиду технического сбоя на сайте Оператора.

В соответствии с пунктом 7.13.12 Регламента дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в закупке (время указывается с точностью до минут, время московское) устанавливается в сроки, указанные в Извещении.

Пунктом 8.18 Регламента установлено, что Заявка на участие в закупке не принимается/подлежит возврату в случае, если она подана Участником по истечении срока подачи заявок.

Согласно Документации дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 05.07.2021 09:00.

Кроме того, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС

России представил сведения, подтверждающие, что в период проведения закупки программно-технический комплекс Оператора работал в штатном режиме, без сбоев, Оператор принимал и обрабатывал все поданные заявки на участие в Запросе предложений, в том числе Заявителя.

При этом Комиссией ФАС России установлено, что в жалобе Заявителя отсутствуют сведения о том, что при проведении Запроса предложений на компьютере Заявителя использовалось специальное программное обеспечение информационной системы ГИС «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксаций действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронной площадке и в ЕИС, в связи с чем у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период подачи заявки на участие в Запросе предложений.

Вместе с тем представитель Заявителя не явился и не представил на заседание Комиссии ФАС России сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аист» (ИНН: 2806009108; ОГРН: 1152813000372) от 14.07.2021 № б/н, направленную письмом Амурского УФАС России от 15.07.2021 № 06-2868-Э, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку угля марки 2БР (извещение № 32110407011) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.