Заявитель – общество с ограниченной ответственностью «Табия»

Ул. Академика Губкина, д. 78, оф. 400, г. Екатеринбург, Свердловская область, 620010

e-mail: office@tabia.group

Заказчик, Закупочная комиссия -

публичное акционерное общество «Квадра – Генерирующая компания»»

ул. Тимирязева, д. 99в, г. Тула, Российская Федерация, 300012

e-mail: tula@quadra.ru

Оператор электронной площадки –

акционерное общество «Центр развития экономики»

(B2B-Center)

ул.3-я Рыбинская, д. 18, строение 22, БЦ «Буревестник», г. Москва, Российская Федерация, 107113

e-mail: info@b2b-center.ru

РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3-805/2021

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель <...> - ; Комиссии: Члены Комиссии: <...> - ;

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), посредством системы видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Табия» (далее – ООО «Табия», Заявитель) исх. № б/н б/д (вх. № 5083 от 03 сентября 2021 года) на действия (бездействие) заказчика – публичного акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра», Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку средств вычислительной техники и оргтехники (далее – запрос предложений) (извещение № 32110582310),

в присутствии на заседании:

представителя ООО «Табия»:

<...>,

представителей ПАО «Квадра»:

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Табия» исх. № б/н б/д (вх. № 5083 от 03 сентября 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии – ПАО «Квадра» при проведении запроса предложений (извещение № 32110582310).

Из жалобы Заявителя вх. № 5083 от 03 сентября 2021 года следует, что при проведении запроса предложений нарушены положения Закона N 223-ФЗ, поскольку Заказчиком в Документации о закупке по ряду позиций указаны конкретные товарные знаки и исключена возможность поставки эквивалентной продукции, а также нарушен пункт 2 части 1 статьи 17 Закона N 135-ФЗ.

ПАО «Квадра» были представлены объяснения по доводам жалобы ООО «Табия» вх. № 5271 от 14 сентября 2021 года, с просьбой признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «Квадра» и ООО «Табия» в режиме ВКС, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утверждено советом директоров ПАО «Квадра» (протокол от 30 июня 2021 года N 01/338) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку средств вычислительной техники и оргтехники (извещение N 32110582310) размещено в ЕИС 24 августа 2021 года.

Начальная (максимальная) цена договора -7 695 606 руб.65 коп.

Согласно извещению дата окончания приема заявок -03 сентября 2021 года 12-00.

Документация о закупке по запросу предложений на поставку средств вычислительной техники и оргтехники утверждена председателем закупочной комиссии (далее- Документация о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 15 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующим правилом: в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической

документацией на указанные машины и оборудование;

- в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если ЭТО предусмотрено международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам Юридическими лицами, В TOM числе иностранными С Юридическими лицами.

В Приложении №1 к техническому заданию Документации о закупке Заказчиком установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы (далее - Техническое задание).

По первым позициям в спецификациях №1-6, 8 к Приложению №1 к техническому заданию Документации о закупке, касающихся многофункциональных лазерных устройств (МФУ лазерный) установлен конкретный товарный знак без возможности поставки эквивалента.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, **УСЛУГ** ОДНИМ ИЗ принципов, которым заказчики ДОЛЖНЫ руководствоваться при осуществлении закупок является принцип целевого и эффективного расходования экономически денежных приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

Предъявляемые Заказчиком требования к предмету закупки - закупаемой технике, вычислительной содержащиеся в спецификациях №1-6, 8 к №1 к Техническому заданию Приложению Документации о закупке, обусловлены необходимостью обеспечения взаимодействия с товарами используемыми Заказчиком и наличием у Заказчика значительного объема расходных материалов, которые ΜΟΓΥΤ ИСПОЛЬЗОВОТЬСЯ ТОЛЬКО при эксплуатации ограниченного перечня моделей печатных устройств.

Согласно объяснениям представителей по доверенности ПАО «Квадра», необходимость приобретения МФУ, при эксплуатации которых может быть использован имеющийся запас расходных материалов, и желание избежать дополнительных затрат на приобретение расходных материалов, которые ПАО «Квадра» было бы вынуждено нести в случае закупки «эквивалентной» техники послужили основанием для предъявления соответствующих требований к закупаемой продукции. Также дополнительным обоснованием

необходимости приобретения Заказчиком МФУ указанных торговых знаков является системная деятельность ПАО «Квадра», направленная на унификацию используемой вычислительной техники, включая печатающие устройства, что в свою очередь, позволяет исключить дополнительные затраты, неизбежно возникающие в случае наличия необходимости сервисного обслуживания и ремонта техники различных производителей.

На заседание Комиссии ПАО «Квадра» были представлены доказательства (договоры, товарные накладные), обосновывающие необходимость приобретения Заказчиком МФУ определенного торгового знака, указанных в спецификациях №1-6, 8 к Приложению №1 к техническому заданию Документации о закупке.

Учитывая наличие доказательств, свидетельствующих о том, что указание в Документации о закупке эквивалентного товара приводит к дополнительным затратам, превышающим возможную выгоду Заказчика, в том числе, увеличению затрат на разноплановое техническое обслуживание, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о правомерности использования Заказчиком исключения, указанного в пункте 3 части 6.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ в описании предмета закупки в закупочной Документации.

Таким образом, Документация о закупке составлена в соответствии с требованиями положений пункта 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Доводы, указанные в жалобе ООО «Табия» исх. № б/н б/д (вх. № 5083 от 03 сентября 2021 года) на действия заказчика, закупочной комиссии — ПАО «Квадра» при проведении открытого запроса предложений (извещение № 32110582310) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-Ф3, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-Ф3, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Признать жало	бу ООО «То	абия» ис	х. № б/	'н б/д (вх. № 5	083 от 03 с	сентября	า 2021
года) на дейс	твия заказч	ика, зак	супочно	ОЙ КОМИССИИ	– ПАО «k	(вадра»	(NHH
6829012680, OFF	PH 1056882	2304489)	при	проведении	открытс	ого зап	poca
предложений	на право	заключ	нения	договора	на посто	звку сре	∋дств
вычислительной	техники	и орг	гехникі	и (изве	щение N	3211058	32310)
необоснованной	1 .						

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 07.09.2021 года № 5/5041 по запросу предложений (извещение N 32110582310).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:	<>
Члены Комиссии:	<>
	<>