

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 15 июня 2012г.

В полном объёме решение изготовлено 25 июня 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Лаптева Н.П.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 42 от 21.05.2012г., возбуждённое по результатам проведения проверки в отношении администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области (ул. Трудовая, д. 1, г. Чулым, Чулымский район, Новосибирская область, 632551) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России от 19.03.2012г. № 48 была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией города Чулыма Чулымского района Новосибирской области. По результатам проверки составлен акт от 23.04.2012г. № 05-05, в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в привлечении перевозчика ООО «Сибтранс» к транспортному обслуживанию населения на территории муниципального образования без осуществления конкурсных процедур, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь п. 5 ч. 2 ст. 39, п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области возбуждено дело (приказ от 21.05.2012г. № 125) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснении по существу дела администрация города Чулыма Чулымского района Новосибирской области (письмо от 04.06.2012г. № 275) сообщила, что договор с ООО «Сибтранс» был заключен администрацией города Чулыма на выполнение комплекса работ по организации и осуществлению согласованных общественных пассажирских перевозок по общественному социальному заказу на 2006г. На момент заключения договора Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» не действовал. В соответствии с п. 4.2 договора, если ни одна из сторон за 30 дней до окончания срока договора о расторжении договора не заявила, договор считается пролонгированным на следующий год. Стороны договора не заявляли о расторжении договора. Поскольку на момент заключения договора требования действующего законодательства были соблюдены, администрация считала, что указанный договор не мог нарушить Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В настоящее время готовится документация по проведению конкурса на транспортное обслуживание населения на территории муниципального образования. Договор будет расторгнут после окончания конкурсных процедур, т.к. прекращение договора в настоящее время невозможно, поскольку сделает недоступным транспортное обслуживание жителей города Чулыма.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области поддержали позицию, изложенную в письме администрации от 04.06.2012г. № 275.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителей ответчика, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Между администрацией города Чулыма и ООО «Сибтранс» (перевозчик) заключен договор на выполнение общественного социального заказа по организации и выполнению общественных пассажирских перевозок и компенсации убытков предприятия пассажирского транспорта и выполнение регулярных пассажирских перевозок, согласно которому перевозчик выполняет комплекс работ по организации и осуществлению согласованных объемов общественных пассажирских перевозок по общественному социальному заказу на 2006г. (далее – договор).

В соответствии с п. 4.1. договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует в течении года.

Согласно п. 4.2. договора если одна из сторон за 30 дней до окончания срока договора не заявит обратное, договор считается пролонгированным на следующий год.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.06.2007г. № 112-ФЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения и на условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения.

В соответствии с п. 2.4. Положения об организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования города Чулыма, утвержденного постановлением администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области от 05.12.2007г. № 292 (далее – Положение), пассажирские перевозки в муниципальном образовании осуществляются на основании договора, заключаемого на конкурсной основе в установленном в Положении порядке на определенный срок.

Под. «е» п. 4.1. Положения установлено, что для реализации своих функций в сфере транспортного обслуживания заказчик (местная администрация) осуществляет, в том числе привлечение в установленном действующим законодательством порядке на конкурсной основе к транспортному обслуживанию населения на территории муниципального образования организаций любых организационно-правовых форм и индивидуальных предпринимателей, утверждение конкурсной документации, организацию и проведение конкурсов.

Администрация города Чулыма Новосибирской области не проводила конкурсы или аукционы на право заключения договора пассажирских перевозок. Пассажирские перевозки осуществляет ООО «Сибтранс». Другие перевозчики к выполнению пассажирских перевозок не привлекаются.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, бездействие администрации города Чулыма при организации пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Чулым, выразившееся в не проведении конкурсов или аукционов на право заключения договора пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в городе Чулыме, привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, так как в тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Чулыма Чулымского района Новосибирской области нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в бездействии администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области при организации пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Чулым (не проведение конкурсов или

аукционов на право заключения договора пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в городе Чулыме), что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью исполнения предписания администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно привлечь перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения. Для выполнения указанного требования администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области необходимо в срок до 01.09.2012г. провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в городе Чулыме.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 42

25 июня 2012г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Лаптева Н.П.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.06.2012г. по делу № 42 о нарушении администрацией города Чулыма Чулымского района Новосибирской области (ул. Трудовая, д. 1, г. Чулым, Чулымский район, Новосибирская область, 632551) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в бездействии администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области при организации пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Чулым (не проведение конкурсов или аукционов на право заключения договора пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в городе Чулыме), что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью исполнения предписания администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно привлечь перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения. Для выполнения указанного требования администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области необходимо в срок до 01.09.2012г. провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в городе Чулыме.

О выполнении настоящего предписания администрации города Чулыма Чулымского района Новосибирской области в срок до 05.09.2012г. сообщить в Новосибирское УФАС России с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.