

Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания»

191040, г. Санкт-Петербург, Лиговский проспект, д. 52, лит. К, оф. 1

expertcompany14@mail.ru

Департамент по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля

150000, г. Ярославль, ул. Нахимсона, д. 15

dsz@city-yar.ru

Департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д. 4

DSER@city-yar.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ»

117342, город Москва, Миклухо-Маклая улица, дом 40, подвал помещение I ком 25

info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/56.1-101/2021

Резолютивная часть решения объявлена 15 февраля 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 18 февраля 2021 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – начальник отдела контроля закупок ..., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок ..., специалист-эксперт отдела контроля закупок ..., с участием:

заявитель, общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания» (далее также – ООО «Экспертная компания», общество), обеспечил участие представителя по доверенности ... посредством видеоконференцсвязи,

заказчик, департамент по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля (далее также – заказчик), обеспечил участие представителей по доверенности ..., ...,

уполномоченный орган, департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее также – уполномоченный орган), обеспечил участие представителя по доверенности ...,

оператор, общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ», участие представителя не обеспечил, о времени, дате и месте

рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Экспертная компания» на действия заказчика, департамента по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля, и уполномоченного органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия стационарного типа, расположенном на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорным детям (извещение № 0371300027821000008) (далее также – конкурс с ограниченным участием в электронной форме, конкурс, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

08.02.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Экспертная компания» на действия заказчика, департамента по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля, и уполномоченного органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия стационарного типа, расположенном на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорным детям (извещение № 0371300027821000008) (вх. № 1255 от 08.02.2021) (далее – жалоба).

Заявитель полагает, что конкурсная документация утверждена заказчиком и уполномоченным органом с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

1. требование о представлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в конкурсе копии действующей лицензии, подтверждающей право на осуществление медицинской деятельности,

- установлено в нарушение норм действующего законодательства;
2. в нарушение требований действующего законодательства не установлены конкретные виды деятельности, которые должны быть указаны в лицензии на медицинскую деятельность.

Кроме того, в дополнениях к жалобе (вх. № 1481 от 15.02.2021) заявитель указывает, что заказчиком и уполномоченным органом при проведении рассматриваемой закупки либо неверно выбран код ОКПД2 закупаемых услуг, либо способ проведения закупки.

Таким образом, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, а также изучив представленные документы и материалы, Комиссия установила следующее.

Уполномоченным органом, департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 04.02.2021 размещено извещение № 0371300027821000008 о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия стационарного типа, расположенном на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорным детям вместе с конкурсной документацией, неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 819 169,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 56.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под конкурсом с ограниченным участием в электронной форме понимается конкурс, при проведении которого информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, соответствующих предъявленным к участникам закупки единым требованиям и дополнительным требованиям.

В соответствии с частью 4 статьи 56.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В отношении первого довода заявителя Комиссией установлено следующее.

В силу пункта 2 части 3 статьи 54.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются в числе прочего требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать в том числе предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает в числе прочего следующее единое требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Объектом рассматриваемой закупки является оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия стационарного типа, расположенном на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорным детям.

В силу пункта 2.1 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организации, не включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, не вправе

оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организации для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в числе прочего сведения о наличии лицензии на медицинскую деятельность либо договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией.

Таким образом, законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, установлено требование о наличии лицензии на медицинскую деятельность либо договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией.

Извещением о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме предусмотрено следующее:

Требования к участникам закупки, установленные в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона: установлены в конкурсной документации.

Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона: установлен в конкурсной документации.

Подпунктом 1 пункта 1.7.4 раздела 1.7 параграфа 1 главы 2 «Инструкция участникам закупки» части I «Конкурс с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации установлено в числе прочего следующее единое требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (в случае установления таких требований информация об этом содержится в Информационной карте).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3.2.4 раздела 3.2 параграфа 3 главы 2 «Инструкция участникам закупки» части I «Конкурс с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать в числе прочего следующие документы и информацию, с учетом информации, указанной в Информационной карте: документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям к участникам такого конкурса, установленным в конкурсной документации в соответствии с подпунктом 1 пункта 1.7.4 раздела 1.7 параграфа 1 настоящей главы, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2 - 7, 9 пункта 1.7.4 раздела 1.7 параграфа 1 настоящей главы (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки). Перечень документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1.7.4 раздела 1.7 параграфа 1 настоящей главы, устанавливается в Информационной карте (в случае установления законодательством Российской Федерации требований к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы,

оказание услуги).

Подпунктом 10.1 пункта 10 главы 3 «Информационная карта» части I «Конкурс с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации предусмотрено следующее:

Требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона: в соответствии с пунктом 1.7.4 раздела 1.7 Инструкции участникам закупки.

Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона: в соответствии с подпунктом 3 пункта 3.2.4 раздела 3.2 Инструкции участникам закупки, в том числе участник закупки должен предоставить: копию действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности на территории Ярославской области, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», по специальности педиатрия (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»»)).

В соответствии с подпунктом 13.4 пункта 13 главы 3 «Информационная карта» части I «Конкурс с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать: документы и информацию в соответствии с пунктом 3.2.4 раздела 3.2. Инструкции участникам закупки, в том числе: копию действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности на территории Ярославской области, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», по специальности педиатрия (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»»)).

Согласно пункту 1.2 проекта муниципального контракта исполнитель оказывает услуги на основании действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности от _____ № _____, выданной _____.

В соответствии с пунктом 1.5.7 проекта муниципального контракта при осуществлении медицинской помощи организуются и оказываются медицинские услуги с учетом наличия действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности на территории Ярославской области, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», по специальности педиатрия (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой

медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»»).

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме и конкурсной документации правомерно установлено требование о представлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме копии действующей лицензии, подтверждающей право участников закупки на осуществление медицинской деятельности на территории Ярославской области.

В подтверждение довода о неправомерности установления заказчиком и уполномоченным органом в конкурсной документации требования о представлении участниками закупки в составе заявки копии действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности заявитель указывает, что положения конкурсной документации, включая техническое задание, не содержат указаний на наличие медицинских показаний получателей услуг – детей – к санаторно-курортному лечению.

Проанализировав часть II «Описание объекта закупки (техническое задание)» конкурсной документации, Комиссия установила, что в предмет рассматриваемой закупки входят в числе прочего медицинские услуги, которые включают в себя:

- выявление детей, нуждающихся в неотложной медицинской помощи;
- оказание первой и медицинской помощи;
- направление детей в медицинские организации для оказания специализированной медицинской помощи при наличии медицинских показаний;
- проведение динамического наблюдения за состоянием здоровья детей;
- организацию и проведение консультаций и бесед по вопросам здорового образа жизни;
- санитарно-просветительскую работу с детьми;
- организацию и проведение профилактических, лечебно-оздоровительных мероприятий, проведение иммунопрофилактики;
- проведение работы с детьми по формированию здорового образа жизни;
- проведение мероприятий по профилактике травматизма.

Кроме того, в конкурсной документации (в том числе в техническом задании) установлено, что при осуществлении медицинской помощи организуются и оказываются медицинские услуги с учетом наличия действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности на территории Ярославской области, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», по специальности педиатрия (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»»)).

Вышеприведенные виды медицинских услуг по педиатрии могут оказываться получателям услуг - детям, у которых специальные медицинские показания к

лечению отсутствуют, однако это не исключает необходимости наличия у исполнителя данных услуг лицензии на право осуществления медицинской деятельности по специальности педиатрия.

Вместе с тем конкурсная документация не предусматривает обязанности исполнителя оказывать медицинские услуги, выходящие за рамки объекта закупки (по иным, кроме специальности педиатрия, специальностям).

Учитывая изложенное, довод заявителя о неправомерности установления заказчиком и уполномоченным органом в конкурсной документации требования о представлении участниками закупки в составе заявки копии действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности является необоснованным.

В отношении второго довода заявителя Комиссией установлено следующее.

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее - Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 291) утверждено «Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее – Положение).

В приложении к Положению содержится перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, в который включены в числе прочего работы (услуги) по педиатрии.

Подпунктом 10.1 пункта 10 главы 3 «Информационная карта» части I «Конкурс с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации предусмотрено следующее:

Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона: в соответствии с подпунктом 3 пункта 3.2.4 раздела 3.2 Инструкции участникам закупки, в том числе участник закупки должен предоставить: копию действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности на территории Ярославской области, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», по специальности педиатрия (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)»).

В соответствии с подпунктом 13.4 пункта 13 главы 3 «Информационная карта» части I «Конкурс с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать: документы и информацию в соответствии с пунктом 3.2.4 раздела 3.2. Инструкции

участникам закупки, в том числе: копию действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности на территории Ярославской области, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», по специальности педиатрия (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»»)).

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом в конкурсной документации установлен конкретный вид работ (услуг) (педиатрия), который должен быть указан в лицензии на осуществление медицинской деятельности; довод заявителя об обратном является несостоятельным.

В отношении третьего довода заявителя Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 56.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме, в частности, в случае оказания услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.

Объектом рассматриваемой закупки является оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия стационарного типа, расположенном на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорным детям.

Проанализировав содержание извещения о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме, конкурсную документацию, Комиссия установила, что заказчиком и уполномоченным органом закупаемые услуги отнесены к коду ОКПД2 86.90.19.140 Услуги санаторно-курортных организаций.

Выбор кода ОКПД2 осуществляется заказчиком самостоятельно исходя из объекта закупки.

Сопоставив объект закупки (оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия стационарного типа, расположенном на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорным детям) и выбранный заказчиком и уполномоченным органом код ОКПД2 (86.90.19.140 Услуги санаторно-курортных организаций), Комиссия приходит к выводу, что в рассматриваемом случае код ОКПД2 определен верно (при этом Комиссия не исключает возможность использования иных кодов ОКПД2 применительно к закупаемым услугам).

Объект рассматриваемой закупки (оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия стационарного типа, расположенном на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям погибших сотрудников

правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорным детям) подпадает под случай, установленный пунктом 3 части 2 статьи 56.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления), соответственно, заказчиком и уполномоченным органом верно выбран способ проведения закупки - конкурс с ограниченным участием в электронной форме, поскольку отнесение закупаемых услуг к услугам по организации отдыха детей и их оздоровления осуществляется исходя из их наименования и содержания (в данном случае наименование и содержание услуг, являющихся объектом закупки, соответствует наименованию и содержанию услуг, указанных в пункте 3 части 2 статьи 56.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, довод заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом при проведении рассматриваемой закупки либо неверно выбран код ОКПД2 закупаемых услуг, либо способ проведения закупки, не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России установлены следующие нарушения со стороны заказчика и уполномоченного органа при проведении рассматриваемой закупки.

В силу пункта 2 части 3 статьи 54.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются в числе прочего требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать в том числе предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам

такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает в числе прочего следующее единое требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Извещением о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме предусмотрено следующее:

Требования к участникам закупки, установленные в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона: установлены в конкурсной документации.

Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона: установлен в конкурсной документации.

Подпунктом 1 пункта 1.7.4 раздела 1.7 параграфа 1 главы 2 «Инструкция участникам закупки» части I «Конкурс с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации установлено в числе прочего следующее единое требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (в случае установления таких требований информация об этом содержится в Информационной карте).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3.2.4 раздела 3.2 параграфа 3 главы 2 «Инструкция участникам закупки» части I «Конкурс с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать в числе прочего следующие документы и информацию, с учетом информации, указанной в Информационной карте: документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям к участникам такого конкурса, установленным в конкурсной документации в соответствии с подпунктом 1 пункта 1.7.4 раздела 1.7 параграфа 1 настоящей главы, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2 - 7, 9 пункта 1.7.4 раздела 1.7 параграфа 1 настоящей главы (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки). Перечень документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1.7.4 раздела 1.7 параграфа 1 настоящей главы, устанавливается в Информационной карте (в случае установления законодательством Российской Федерации требований к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги).

Подпунктом 10.1 пункта 10 главы 3 «Информационная карта» части I «Конкурс с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации предусмотрено следующее:

Требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона: в соответствии с пунктом 1.7.4 раздела 1.7 Инструкции участникам закупки.

Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона: в соответствии с подпунктом 3 пункта 3.2.4 раздела 3.2 Инструкции участникам закупки, в том числе участник закупки должен предоставить: копию действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности на территории Ярославской области, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», по специальности педиатрия (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)).

В соответствии с подпунктом 13.4 пункта 13 главы 3 «Информационная карта» части I «Конкурс с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать: документы и информацию в соответствии с пунктом 3.2.4 раздела 3.2. Инструкции участникам закупки, в том числе: копию действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности на территории Ярославской области, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», по специальности педиатрия (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)).

Согласно пункту 1.2 проекта муниципального контракта исполнитель оказывает услуги на основании действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности от _____ № _____, выданной _____.

В соответствии с пунктом 1.5.7 проекта муниципального контракта при осуществлении медицинской помощи организуются и оказываются медицинские услуги с учетом наличия действующей лицензии (либо иной документ), подтверждающей право осуществления медицинской деятельности на территории Ярославской области, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», по специальности педиатрия (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)).

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме и конкурсной документации установлено требование о представлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в том числе иного документа, при этом наименование/перечень таких иных документов не конкретизированы.

В письменных пояснениях, представленных в Ярославское УФАС России, заказчик указал, что в данном случае под иным документом понимается:

1. договор об оказании медицинской помощи, заключаемый между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией;
2. уведомление о предоставлении лицензии лицензиату;
3. выписка из реестра лицензий (существующая в форме документа на бумажном носителе либо в форме электронного документа).

Объектом рассматриваемой закупки является оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия стационарного типа, расположенном на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорным детям.

В силу пункта 2.1 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организации, не включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, не вправе оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организации для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в числе прочего сведения о наличии лицензии на медицинскую деятельность либо договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией.

Таким образом, законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, установлено требование о наличии лицензии на медицинскую деятельность либо договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией.

Федеральным законом от 27.12.2019 N 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» внесены изменения, в частности, в Федеральный закон от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ).

В соответствии с данными изменениями с 01.01.2021 наличие лицензии подтверждается записью в реестре лицензий.

Согласно части 5 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ в течение трех рабочих дней после дня внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий лицензирующий орган направляет уведомление о предоставлении лицензии лицензиату по его выбору в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В случае, если в заявлении о предоставлении лицензии соискатель лицензии указал на необходимость получения выписки из реестра лицензий в форме электронного документа, лицензирующий орган одновременно с направлением уведомления о предоставлении лицензии направляет лицензиату выписку из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (часть 5.1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ).

В случае, если в заявлении о предоставлении лицензии соискатель лицензии указал на необходимость получения выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, лицензирующий орган одновременно с направлением уведомления о предоставлении лицензии направляет лицензиату выписку из реестра лицензий заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (часть 5.2 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ).

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, не указав в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме и конкурсной документации требование о наличии у участников закупки конкретных документов, подтверждающих право последних на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, а также требование о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в конкурсе таких конкретных документов (исчерпывающий перечень конкретных документов, которые должны быть представлены участниками закупки в составе второй части заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме), исключили тем самым возможность толкования участниками закупки условий такой закупки однозначным образом. Указанные обстоятельства являются нарушением пункта 2 части 3 статьи 54.2, части 1 статьи 54.3, пункта 4 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Данные действия заказчика и уполномоченного органа образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Экспертная компания» (ИНН 7842522360, ОГРН 1147847220740) на действия заказчика, департамента по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля (ИНН 7604059440, ОГРН 1037600401630), и уполномоченного

органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (ИНН 7604115180, ОГРН 1077604025102), при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия стационарного типа, расположенном на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорным детям (извещение № 0371300027821000008) необоснованной.

2. По итогам проведения внеплановой проверки конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия стационарного типа, расположенном на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорным детям (извещение № 0371300027821000008) признать заказчика, департамент по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля (ИНН 7604059440, ОГРН 1037600401630), и уполномоченный орган, департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (ИНН 7604115180, ОГРН 1077604025102), нарушившими пункт 2 части 3 статьи 54.2, часть 1 статьи 54.3, пункт 4 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику, департаменту по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля (ИНН 7604059440, ОГРН 1037600401630), и уполномоченному органу, департаменту социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (ИНН 7604115180, ОГРН 1077604025102), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы решения уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: