

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ 110/16

Резолютивная часть решения оглашена «11» января 2017 г

Решение в полном объеме изготовлено «25» января 2017 г.
Новосибирск

г.

Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: заместитель руководителя управления – начальник отдела рекламы И.В. Волохина,

члены Комиссии: Е.А. Скоп – главный специалист-эксперт отдела рекламы

В.Ю. Строгин – ведущий специалист-эксперт отдела рекламы,

рассмотрев дело № 110/16, возбужденное по факту распространения рекламной информации в газете «Ва-банкъ в Новосибирске» № 27 (786) от 11.07.2016 г., с признаками нарушения:

- ч.1 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе): реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество),

в присутствии:

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

ООО Группа компаний «ВДВ-Медиа» - <...> (доверенность от 11.10.2016 г.);

ООО «Союз-Курьер» - <...> (доверенность от 11.10.2016 г.);

в отсутствии:

заявителя – физического лица (не явилось, уведомлено надлежащим образом);

<...> (не явилась, отсутствует информация о надлежащем уведомлении);

индивидуального предпринимателя <...> (не явилась, отсутствует информация о надлежащем уведомлении);

УСТАНОВИЛА:

18.07.2016 г. в адрес Новосибирского УФАС России поступило заявление физического лица (вх. № 6543) по факту распространения рекламной информации в газете «Ва-банкъ в Новосибирске» № 27 (786) от 11.07.2016 г., с признаками нарушения законодательства РФ о рекламе.

Как указывает заявитель, на странице 11 указанного СМИ размещалась информация следующего содержания:

«Заказы на зимнее строительство ДОМОВ и БАНЬ из строганного и профилированного бруса /Хранение до весны бесплатно / 381-81-10 / 214-68-35 ул. Сиб.-Гвардейцев, 47 /Кредит, Рассрочка/ Пенсионерам скидки / Материнский капитал /Работаем с 8.00 до 20.00 / www.2146835.ru <...>.».

Согласно ст.3 Закона о рекламе, реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама;

товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, вышеуказанная информация является рекламной, т.к. отвечает всем требованиям определения «реклама».

По смыслу ч.1 ст.819 Гражданского кодекса РФ, кредит – это денежные средства, предоставленные заемщику по кредитному договору банком или иной кредитной организацией (кредитором) в размере и на условиях, предусмотренных договором.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (далее - Закон о банках и банковской деятельности), банк - кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц;

кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка РФ (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные Законом о банках и банковской деятельности. Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество.

На основании ст. 12 Закона о банках и банковской деятельности, лицензия на

осуществление банковских операций кредитной организации выдается после ее государственной регистрации в порядке, установленном Законом о банках и банковской деятельности и принимаемыми в соответствии с ним нормативными актами Банка России. Кредитная организация имеет право осуществлять банковские операции с момента получения лицензии, выданной Банком России.

В силу ст. 13 Закона о банках и банковской деятельности, осуществление банковских операций производится только на основании лицензии, выдаваемой Банком России. Лицензии, выдаваемые Банком России, учитываются в реестре выданных лицензий на осуществление банковских операций. В лицензии на осуществление банковских операций указываются банковские операции, на осуществление которых данная кредитная организация имеет право, а также валюта, в которой эти банковские операции могут осуществляться.

Согласно п. 6 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, кредитный потребительский кооператив, страховщик, страховой брокер, общество взаимного страхования, фондовая биржа, валютная биржа, ломбард, лизинговая компания, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционного фонда, управляющая компания паевого инвестиционного фонда, управляющая компания негосударственного пенсионного фонда, специализированный депозитарий инвестиционного фонда, специализированный депозитарий паевого инвестиционного фонда, специализированный депозитарий негосударственного пенсионного фонда, профессиональный участник рынка ценных бумаг.

По смыслу Закона о защите конкуренции, банковская услуга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц, относится к финансовой услуге (п. 2 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со ст. 5 Закона о банках и банковской деятельности, к банковским операциям относятся, в том числе привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок); размещение вышеуказанных привлеченных средств от своего имени и за свой счет.

Следовательно, рекламируемая услуга – продажа в кредит объекта рекламирования, является финансовой услугой, подлежащей лицензированию в соответствии с ФЗ «О банках и банковской деятельности».

В рассматриваемой рекламной информации отсутствует указание на лицо, оказывающего рекламируемую финансовую услугу, что указывает на нарушение ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе.

В соответствии с ч.ч. 6,7 ст. 38 Закона о рекламе рекламодаделец и рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных ч.1 ст. 28 Закона о рекламе.

Рекламодателем, в силу п. 5 ст. 3 Закона о рекламе, является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или)

содержание рекламы лицо.

Рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (п.7 ст.3 Закона о рекламе).

На запрос антимонопольного органа ООО ГК «ВДВ-Медиа», были представлены документы, согласно которым рассматриваемая реклама была размещена на основании Договора на оказание рекламных услуг № 16/00028 от 11.01.2016 г., заключенного с <...>, согласно п. 1.1. которого рекламораспространитель (ООО ГК «ВДВ-Медиа») обязуется по заданию рекламодателя (<.....>) оказать услуги по размещению его рекламы в еженедельной газете «Ва-Банк в Новосибирске», а рекламодатель обязуется оплатить эти услуги.

Также Обществом был представлен макет рассматриваемой рекламы, подписанный <...>, квитанция № 1407 от 12.07.2016 г. за размещение рекламы в рассматриваемом СМИ № 27 по счету № 16/00028/24 от 05.07.2016 г. и Акт № 3600 от 11.07.2016 г.

Согласно пояснениям, представленным ООО ГК «ВДВ-Медиа» (вх. № 10274 от 17.11.2016 г.), согласно которому Общество не согласно с наличием нарушения законодательства о рекламе, поскольку согласно Закону о банках и банковской деятельности, кредитными организациями могут быть только юридические лица. Требование об указании фамилии и имени индивидуального предпринимателя не применимо к рекламе кредитных услуг. Индивидуальные предприниматели могут выступать кредиторами в отношениях по товарному или коммерческому кредиту, но такие формы кредитования не являются кредитными услугами по смыслу Закона о рекламе.

Также Общество указывает, что положения ст. 28 Закона о рекламе не могут применяться к отношениям, связанным с предоставлением товарного и (или) коммерческого кредита.

В связи с указанными пояснениями, Общество полагает, что в сферу регулирования ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе подпадает исключительно реклама услуг по предоставлению потребительских займов, реклама услуг по предоставлению потребительского кредита не входит в сферу регулирования данной нормы.

Согласно пояснениям ООО «Союз-Курьер» (вх. № 10273 от 17.11.2016 г.), 07.06.2016г. между ООО «Союз-Курьер» и ООО ГК «ВДВ-Медиа» был заключен договор купли-продажи рекламных площадей в печатном издании б/н, где ООО «Союз-Курьер» является продавцом, а ООО ГК «ВДВ-Медиа» - покупателем.

Согласно указанному договору Продавец обязуется передать по фиксированной цене, а Покупатель приобретать, размещать рекламные материалы и оплачивать 50% рекламных площадей (32,5 % от общей площади газеты) в каждом номере еженедельного издания «Ва-Банк в Новосибирске».

Исходя из изложенного, Общество полагает, что не является лицом, ответственным за нарушение законодательства о рекламе.

На рассмотрение дела <.....>. и ИП <...> или их представители не явились, отзывы, а также запрошенные документы, не представили.

Новосибирское УФАС России, рассмотрев материалы дела, приходит к выводу об ошибочности позиции ООО «Союз-Курьер» и ООО ГК «ВДВ-Медиа» в связи со следующим.

В данном случае объектом рекламирования является услуга по предоставлению кредита на строительство домов и бань. Поскольку кредит является финансовой услугой, такая реклама должна в обязательном порядке содержать сведения о лице, оказывающем рекламируемую финансовую услугу (банке, ином кредитном учреждении, имеющем соответствующую лицензию). В данном случае такая информация в рекламе отсутствовала.

21.11.2016 г. на рассмотрении дела Комиссией Новосибирского УФАС России представитель ООО ГК «ВДВ-Медиа» пояснил, что предоставление денежных средств на строительство бань и домов предоставляется не лично рекламодателем рассматриваемой рекламы, а через Кредитный потребительский кооператив «Центр финансирования», также были представлены копии документов, указанного КПК (Выписка из ЕГРЮЛ от 7.10.2015 г., Свидетельство о государственной регистрации, Свидетельство о членстве в саморегулируемой организации КПК от 30.06.2015 г.), переданные в адрес Общества <..> по средствам электронной почты.

Вместе с тем, в материалах дела отсутствуют документальные подтверждения пояснения представителя ООО ГК «ВДВ-Медиа». <...> и ИП <...> не представлены документы, регулирующие взаимоотношения с КПК «Центр финансирования» или иным лицом, оказывающим финансовые услуги.

Кроме того, учредителем рассматриваемого печатного издания на основании Свидетельства о регистрации СМИ ПИ № ТУ54-00806 от 07.06.2016 г. является ООО «Союз-Курьер».

Согласно п. 2.2.1. Договора купли-продажи рекламных площадей в печатном издании от 07.06.2016 г., Общество вправе в одностороннем порядке отказаться от размещения рекламного материала, если его сведения, форма их представления противоречит действующему законодательству РФ.

В свою очередь ООО ГК «ВДВ-Медиа», в силу п.п.2.3.1., 2.3.3. указанного Договора, обязуется своевременно предоставлять для размещения рекламные материалы, которые соответствуют требованиям законодательства РФ; по первому требованию предоставлять ООО «Союз-Курьер» документальные подтвержденные сведения о соответствии размещенных рекламных материалов Закону о рекламе; предоставить всю необходимую информацию ООО «Союз-Курьер» для изготовления и размещения рекламных материалов в срок, соответствующий графику выхода газеты.

Таким образом, с учетом изложенного, рекламодателем рассматриваемой рекламы является <...>, рекламодателем - ООО ГК «ВДВ-Медиа» и ООО «Союз-Курьер».

В действиях ИП <...> Комиссией Новосибирского УФАС России нарушения

требований законодательства РФ о рекламе не установлены.

Согласно п.4 ст. 3 Закона о рекламе, ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия, руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» №38-ФЗ от 13 марта 2006г. и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО ГК «ВДВ-Медиа» (ИНН 5504243379, юридический адрес: г. Омск, Бульвар Победы, д. 3, кв. 3), <...> и ООО «Союз-Курьер» (ИНН 5507209552, юридический адрес: г. Омск, пр-т Комарова, д. 22, корп. 1, кв. 99) нарушившими требования: ч.1 ст. 28 Закона о рекламе: реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество),

а информацию, размещенную на странице 11 газеты «Ва-банкъ в Новосибирске» № 27 (786) от 11.07.2016 г. следующего содержания:

«Заказы на зимнее строительство ДОМОВ и БАНЬ из строганного и профилированного бруса Хранение до весны бесплатно 381-81-10 214-68-35 ул. Сиб.-Гвардейцев, 47 Кредит, Рассрочка пенсионерам скидки материнский капитал Работаем с 8.00 до 20.00 www.2146835.ru <...>», ненадлежащей рекламой.

2. Выдать ООО ГК «ВДВ-Медиа», <...> предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе.

3. Выдать ООО «Союз-Курьер» предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе.

4. Выдать <...> предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1-110/16

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

25 января 2017 г.

г.

Новосибирск

Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: заместитель руководителя управления – начальник отдела рекламы И.В. Волохина,

члены Комиссии: Е.А. Скоп – главный специалист-эксперт отдела рекламы

В.Ю. Строгин – ведущий специалист-эксперт отдела рекламы,

на основании своего решения от 25 января 2017 г. по делу № 110/16 о признании ненадлежащей рекламы, размещенной в газете «Ва-банкъ в Новосибирске» № 27 (786) от 11.07.2016 г., и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1,3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закона о рекламе), пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО ГК «ВДВ-Медиа» (ИНН 5504243379, юридический адрес: г. Омск, Бульвар Победы, д. 3, кв. 3) в пятидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, не допускать распространение рекламы, с нарушением требований: ч.1 ст. 28 Закона о рекламе: реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество), следующего содержания: *«Заказы на зимнее строительство ДОМОВ и БАНЬ из строганного и профилированного бруса Хранение до весны бесплатно 381-81-10 214-68-35 ул. Сиб.-Гвардейцев, 47 Кредит, Рассрочка пенсионерам скидки материнский капитал Работаем с 8.00 до 20.00 www.2146835.ru <...>».*

2. ООО ГК «ВДВ-Медиа» представить в Новосибирское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 15 февраля 2017 г.

В соответствии с ч.2.4 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа об отмене либо изменении противоречащего законодательству Российской Федерации о рекламе акта

федерального органа исполнительной власти, акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или акта органа местного самоуправления влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.