

РЕШЕНИЕ

«26» декабря 2016 года
Калуга

г.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

/...../ /...../
/...../ /...../
/...../ /...../

в присутствии: представителей организатора торгов - Управления ЖКХ города Калуги /...../ (доверенность, паспорт <...> /...../ (доверенность, паспорт <...> /...../ (доверенность, паспорт <...> представителя ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» /...../ (приказ, паспорт <...> представителя ООО УК «Заводская» /...../ (паспорт),

рассмотрев жалобу №02-66т/2016 ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» на действия комиссии организатора торгов - Управления ЖКХ города Калуги при проведении открытого конкурса, предметом которого является право заключения договоров управления многоквартирными домами по лотам №1,2,3,11 (номер извещения 271016/4301998/01),

УСТАНОВИЛА:

16.12.2016г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» на действия комиссии организатора торгов - Управления ЖКХ города Калуги при проведении открытого конкурса, предметом которого является право заключения договоров управления многоквартирными домами по лотам №1,2,3,11 (номер извещения 271016/4301998/01).

По мнению заявителя, организатором торгов нарушены положения Постановления Правительства РФ от 06.02.2006г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» и положения [Правил](#) проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, выразившиеся, по мнению заявителя в нарушении порядка определения победителя открытого конкурса, предметом которого является право заключения договоров управления многоквартирными домами по лотам №1,2,3,11, а также в незаконном отклонении конкурсных заявок ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» от участия в конкурсе по

вышеуказанным лотам.

Ответчиком представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии организатора торгов - Управления ЖКХ города Калуги.

При рассмотрении жалобы представитель ответчика поддержал позицию, изложенную в представленных пояснениях.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела №02-66т/2016, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

С учетом вышеприведенных нормативных положений следует, что антимонопольный орган правомочен рассматривать жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Порядок и условия проведения открытого конкурса определены в Правилах проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору

управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

27.10.2016г. извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация на право заключения договоров управления многоквартирными домами по лотам №1,2,3,11 были размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 15.12.2016г. по лотам №1,2,3,11 ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» не было допущено к участию в конкурсе по следующим основаниям: на основании пп.1 и пп.3 п.18 Правил и в связи с несоответствием заявки требованиям Конкурсной документации (документы, приложенные к заявке не соответствуют перечню документов, указанных в заявке, копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица и подтверждающих соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе не заверены в установленном порядке).

В соответствии с пунктом 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

- 1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- 2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;
- 3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;
- 5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
- 6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент

считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Аналогичные требования были указаны организатором торгов в пункте 6.1 конкурсной документации.

Согласно пункту 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных [пунктом 53](#) настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](#) настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52 - 53](#) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 52 Правил установлено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной [приложением №4](#) к настоящим Правилам.

Согласно пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленному подпунктом 1 [пункта 15](#) настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 68 Правил установлено, что Конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным [пунктом 15](#) настоящих Правил.

Согласно пункту 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил.

3. В соответствии с жалобой ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» данное Общество направило соответствующую заявку на участие в конкурсе на право заключения договоров управления многоквартирными домами по лотам №1,2,3,11.

Вместе с тем, в ходе проведения открытого конкурса организатором торгов был нарушен порядок проведения и определения победителя открытого конкурса, предметом которого является право заключения договоров управления многоквартирными домами по лотам №1,2,3,11, а также незаконно отклонены конкурсные заявки ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» от участия в конкурсе по вышеуказанным лотам.

В ходе рассмотрения жалобы ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» Комиссией Калужского УФАС России было установлено следующее.

3.1 Довод ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» о неправомерном допуске к участию в открытом конкурсе заявок ООО «ПИК-Комфорт» и ООО «Калужский дом» в связи с отсутствием в данных заявках справок об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период, отсутствии кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период, Комиссия Калужского УФАС России признает несостоятельным, т.к. ни Правила, ни конкурсная документация не содержат в себе обязательных требований к представляемым документам участников конкурса, а именно необходимости предоставления каких-либо справок. В пункте 15 Правил и

в п.6.1 конкурсной документации установлены требования к претендентам:

- отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

- отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

3.2 Довод ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» о том, что рассмотрение заявок на участие в конкурсе в отсутствие претендентов или их представителей является нарушением пункта 62 Правил, Комиссия Калужского УФАС России также признает несостоятельным, т.к. в соответствии с пунктом 62 Правил претенденты или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Однако, данный пункт не определяет, что претенденты на участие в конкурсе могут присутствовать и при рассмотрении заявок.

3.3 Доводы ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» о незаконном отклонении комиссией организатора торгов конкурсных заявок ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» от участия в конкурсе по лотам №1,2,3,11, Комиссия Калужского УФАС России также признает несостоятельными, ввиду нижеследующего.

Согласно пояснениям представителей организатора торгов - Управления ЖКХ города Калуги ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» не было допущено к участию в конкурсе по лотам №1,2,3,11 по следующим основаниям: на основании пп.1 и пп.3 п.18 Правил и в связи с несоответствием заявки требованиям Конкурсной документации (документы, приложенные к заявке не соответствуют перечню документов, указанных в заявке, копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица и подтверждающих соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе не заверены в установленном порядке), а именно:

- в перечне документов, приложенных к заявке указана копия приказа **о назначении на должность** № 1 от 16.12.2015г., в пакете документов приложена копия Приказа №1 от 16.12.2015г. **«О вступлении в должность»**;

- в перечне документов, приложенных к заявке указано **Платежное поручение** № 198 от 07.11.2016г., в пакете документов приложена **копия** платежного поручения № 198 от 07.11.2016г.;

- в перечне документов, приложенных к заявке, **не указаны реквизиты ряда документов** (Письма о том, что в отношении претендента не ведется процедура банкротства, Копия справки и ФСС РФ), однако в соответствии с требованиями

Правил и конкурсной документации указание в заявке реквизитов прилагаемых документов является обязательным требованием;

- в составе заявки **присутствуют незаверенные копии документов**, а именно: отсутствует расшифровка подписи лица на документах;

- **наличие в представленных документах недостоверных сведений**, таких как почтовый индекс место нахождения юридического лица отличается в заявке от указанного индекса в выписке из ЕГРЮЛ (в заявке 248000, в выписке 248017).

- **отсутствие в заявке сведений, прямо предусмотренных Правилами**, а именно: указание реквизитов банковского счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки.

- **в утвержденном бухгалтерском балансе имеются несоответствия**, а именно недостоверно указан адрес юридического лица, не указан офис 1.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что комиссией организатора торгов - Управления ЖКХ города Калуги при рассмотрении конкурсных заявок ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» правомерно было принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» по лотам №1,2,3,11.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ», руководствуясь положениями статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО Группа Компаний «КВАРТАЛ» признать – **необоснованной**.

Председатель Комиссии

_____ /...../

Члены Комиссии:

_____ /...../

_____ /...../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

