

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-1624/2019 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.05.2019

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «МАТИКА» на действия АО «Корпорация «ВНИИЭМ» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясные и рыбные продукты) (реестровый № 31907816983),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным п. п. 1, 4 - 6 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), обжалуются в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрены основания, позволяющие участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

В свою очередь, Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заявитель в жалобах оспаривает положения документаций, которые, по его мнению, ограничивают количество участников закупки, поскольку описание объекта закупки не соответствуют требованиям законодательства, содержат двусмысленные и противоречащие положения, что вводит в заблуждение участников закупки. Нарушение, по мнению заявителя, в действиях заказчика выразилось в описании объекта закупки, содержащее прямое указание на фирменное наименование и не допускающее предложение эквивалентного товара.

Как следует из материалов дела, заказчиком в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении закупки, предметом которой явилось поставка продуктов питания (мясные и рыбные продукты).

Согласно п. 16 Технического задания (стр. 14 документации) установлено примечание: по Товарам, имеющим ссылки на конкретные товарные знаки, серии, артикулы, наименование производителя, представление эквивалента не допускается.

Так, в соответствии с Техническим заданием, заказчиком предъявлены следующие требования к товарам.

3	Говядина бескостная (глазной мускул) BLACK ANGUS TM Мираторг	ТУ 10.13.14-017-18181321-2016	Говядина бескостная (глазной мускул) BLACK ANGUS TM Мираторг- внешняя часть тазобедренного отруба с большим количеством тонких жи полной зачисткой поверхности куска от поверхностного жира, сухожилий и пленок. Не допускаются сгустки крови, загрязнения, наличие ко сухожилий, пленок, выхватов мяса, механической деформации поверхности куска. Сухоток. Условия хранения: от -1,5 до +4С.
4	Говядина (Чак ролл) BLACK ANGUS TM Мираторг	ТУ 10.13.14-017-18181321-2016	Говядина "Чак ролл" BLACK ANGUS TM Мираторг— часть длиннейшей мышцы спины, выделяющаяся вдоль оси грудных позвонков до 5 ребра. сгустки крови, загрязнения, наличие костей и их фрагментов, сухожилий, пленок, выхватов мяса, механической деформации поверхности куска. Срок годности-30 суток. Условия хранения: от -1,5 до +4С.

5	Говядина (Филе шейного отруба Денвер) BLACK ANGUS TM Мираторг	ТУ 10.13.14-017-18181321-2016	Говядина (Филе шейного отруба Денвер) BLACK ANGUS TM Мираторг- кусок мясной мякоти, выделенный из центральной части шеи, защищен грубых поверхностных пленок. Эта часть говяжьей туши используется для приготовления стейка Денвер. Не допускаются сгустки крови, загр костей и их фрагментов, сухожилий, пленок, выхватов мяса, механической деформации поверхности куска. Срок годности-30 суток. Условия хранения: от -1 до +4С.
11	Говядина (Ромштекс) BLACK ANGUS TM Мираторг	ТУ 10.13.14-017-18181321-2016	Говядина (Ромштекс) BLACK ANGUS TM Мираторг - вырезается из задней части тазобедренного отруба. Не допускается наличие костей и их сухожилий, пленок, выхватов мяса, механической деформации поверхности куска. Условия хранения: от -1 до +4С.
12	Говядина (Шницель) BLACK ANGUS TM Мираторг	ТУ 10.13.14-017-18181321-2016	Говядина (Шницель) BLACK ANGUS TM Мираторг — вырезается из внутренней части тазобедренного отруба. Не допускается наличие костей сухожилий, пленок, выхватов мяса, механической деформации поверхности куска. Срок годности-25 суток. Условия хранения: от -1 до +4С.
13	Говядина (Стейк Пиканья) BLACK ANGUS TM Мираторг	ТУ 10.13.14-017-18181321-2016	Говядина (Стейк Пиканья) BLACK ANGUS TM Мираторг - вырезается из верхней части тазобедренного отруба. Не допускается наличие костей сухожилий, пленок, выхватов мяса, механической деформации поверхности куска. Вес продукта: 0,400 кг. Срок годности-21 сутки. Условия хранения: от -1 до +4С.
14	Говядина (Медальоны из "яблочка") BLACK ANGUS TM Мираторг	ТУ 10.13.14-017-18181321-2016	Говядина (Медальоны из "яблочка") BLACK ANGUS TM Мираторг. "Яблочко" — мышца внешней части бедра. В "яблочке" встречаются тонкие ж которые при приготовлении тают, делая мясо особенно сочным. Не допускается наличие костей и их фрагментов, сухожилий, пленок, выхва механической деформации поверхности куска. Срок годности: от -1,5 до +4С.
15	Говядина (Стейк Паризьен) BLACK ANGUS TM Мираторг	СТО 86034066-010-2017	Говядина (Стейк Паризьен) BLACK ANGUS TM Мираторг - тонкий стейк из традиционного отруба "Вырезка из лопатки". Этот стейк обладает хс красивой ровной формой и нежной структурой мяса. Не допускается наличие костей и их фрагментов, сухожилий, пленок, выхватов мяса, м деформации поверхности куска. Срок годности-21 сутки. Условия хранения: от -1,5 до +4С.
16	Говядина (Стейк Стриплойн) Травяной откорм TM Мираторг	ТУ 10.13.14-017-18181321-2016	Говядина (Стейк Стриплойн) Травяной откорм TM Мираторг - филейный край, выделенный из спинной части отруба. Не допускается наличи фрагментов, сухожилий, пленок, выхватов мяса, механической деформации поверхности куска. Срок годности-21 сутки. Условия хранения: от -1,5 до +4С.
17	Говядина (Стейк Рибай) Травяной откорм TM Мираторг	ТУ 10.13.14-017-18181321-2016	Говядина (Стейк Рибай) Травяной откорм TM Мираторг - вырезается из подлопаточной части туши и имеющий большое количество жировых допускается наличие костей и их фрагментов, сухожилий, пленок, выхватов мяса, механической деформации поверхности куска. Срок годности-21 сутки. Условия хранения: от -1,5 до +4С.

Таким образом, следует, что по некоторым позициям заказчиком установлено требование о предоставлении товара конкретного производителя посредством указания на товарный знак.

Согласно пункту 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано, в том числе, описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 статьи 6.1. Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

При этом положениями ч. 3 ст. 6.1. Закона определены следующие исключения:

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

В настоящем деле, предметом торгов явились продукты питания, закупка, которых не предопределяет возможность их закупки с указанием на товарный знак без возможности поставки эквивалентного товара. Представителем заказчика на заседании Комиссии не предоставлены доказательства, позволяющие осуществить закупку продуктов питания конкретного производителя с указанием на товарный знак в соответствии с требованиями п. 2 статьи 6.1. Закона о закупках.

В связи с чем Комиссия Управления признает жалобу заявителя обоснованной.

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ООО «МАТИКА» на действия АО «Корпорация «ВНИИЭМ» при проведении закупки обоснованной.
- Установить в действиях заказчика нарушение п. 2 статьи 6.1. Закона о закупках.
- Выдать заказчику обязательное к исполнению предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его получения лицами, участвовавшими в деле.

