

**Общество с ограниченной
ответственностью «СервисПро»**
678350, РС (Я), Усть-Алданский улус,

**Ленское территориальное
управление Федерального агентства
по рыболовству**
677027, г. Якутск,
ул. Каландаришвили, 5

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 02-31/18.1-18

- Якутск

резолютивная часть оглашена «14» марта 2018

изготовлено в полном объеме «15» марта 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

"***" – начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

"***" – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

"***" – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии.

При участии:

От заявителя:

- Общество с ограниченной ответственностью «СервисПро», извещены должным образом, явились, Генеральный директор "****" (приказ №"****" от "****" г.) и представитель по доверенности "****" (№"****" от "****" г.),

От Заказчика:

– Ленское территориальное управление Росрыболовства извещены должным образом, явились, представители по доверенности "****" (№"****" от "****" г.),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СервисПро» (далее по тексту – ООО «СервисПро») на действия Организатора торгов – Ленского территориального управления Росрыболовства по необоснованному отклонению заявки к участию в Конкурсе №18 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) по лоту №11 и 13 (Извещение №271117/4518594/01 от 27.11.2017 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> и на официальном сайте Ленского территориального управления Росрыболовства www.ltufar.ru),

УСТАНОВИЛА:

27 ноября 2017 года Ленским территориальным управлением Росрыболовства, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 20.12.2004 г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и заключению договора о предоставлении рыбопромыслового участка, утверждённым приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 N 104 был объявлен конкурс №18 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия).

Заявитель считает, что Организатором торгов при организации и осуществлении данного конкурса нарушен порядок проведения вышеуказанных торгов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по Извещению №271117/4518594/01 от 16.02.2018 г. заявка ООО «СервисПро» конкурсной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе по лотам №11 и 13. В качестве основания отклонения указано следующее: «Заявителем не предоставлена информация, предусмотренная пп. «з» и «и» п. 20 Административного регламента, утвержденного Минсельхоза России от 18.03.2016 N 104 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка», а именно не заполнены соответствующие пункты заявки.

Между тем, действия конкурсной комиссии, выразившихся в отклонении заявки ООО «СервисПро» являются неправомерными по следующим основаниям:

1. В соответствии с п. 20 Административного регламента установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с

нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, подлежащих предоставлению заявителем. Согласно которого, для предоставления государственной услуги заявитель обращается к организатору конкурса с заявкой на участие в конкурсе согласно форме указанной в приложениях №2-4 к Регламенту, которая должна содержать:

- пп. «з» - сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства);

- пп. «и» сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 21 декабря 2015 г. N 651 (зарегистрирован Минюстом России 26 февраля 2016 г., регистрационный N 41228) (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию и участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства).

Аналогичное требование к форме заявки установлено конкурсной документацией (пп. 3.1 и 3.2.1).

Исходя из смысла пп. «з» и «и» п. 20 Административного регламента следует, что данные пункты заявки обязательны для заполнения только для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства. То есть если заявитель ранее не осуществлял рыболовство, то заполнение дополнительных таблиц пунктов не является обязательным.

2.Приложением №2 к Конкурсной документации установлена форма заявки участия в Конкурсе №18, в соответствии с Приложением №2 к Административному регламенту, где данные пункты Административного регламента сформированы под пп. 9 и 10 и имеют дополнительный перечень в виде таблиц.

В соответствии с п. 3.2.3 конкурсной документации, каждый пункт заявки на участие в конкурсе должен быть заполнен. В случае если сведения, подлежащие отражению в пункте (пунктах) заявки не актуальны для заявителя (отсутствуют рыбопромысловые участки, отсутствуют квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и др.), заявитель указывает об этом в соответствующем пункте. Пример «рыболовство ранее не осуществлял», «закрепленные рыбопромысловые участки отсутствуют» и т.п.

В заявках ООО «СервисПро» по лотам №11, 12, 13 открытого конкурса №18 п. 9 и 10 заполнены, в соответствии с требованиями конкурсной документации. А именно в п. 9 и 10 указано, что заявитель – ООО «СервисПро» рыболовство ранее не осуществлял.

В части выводов Комиссии Заказчика о не заполнении соответствующих пунктов заявки отмечаем следующее:

Таблицы п. 9 и 10 являются вспомогательными данными, раскрывающими более подробную информацию о средней численности работников за последние 4 года и сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса. Поскольку данные сведения ООО «СервисПро» не актуальны, так как заявитель ранее не осуществлял рыболовство, таблицы указанных пунктов не были заполнены.

Заявитель считает, что факт не заполнения вспомогательных таблиц п. 9 и 10 не является основанием для вывода о несоответствии заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пп. «з» и «и» п. 20 Административного регламента.

В силу п. 29 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 г. №264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» - Организатор конкурса не вправе требовать от заявителя предоставления документов, не предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил.

В силу п. 25 Административного регламента - Организатор торгов не вправе требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных п. 20-22 Регламента.

Таким образом, Организатор торгов не вправе требовать заполнения дополнительных строк в пунктах заявки, если соответствующая запись в пунктах заявки уже имеется.

Следовательно, заявитель считает, что конкурсная комиссия Ленского ТУ ФАС не могла отказать в допуске к участию в конкурсе заявку ООО «СервисПро» по указанному основанию.

На основании вышеизложенного, Заявитель – ООО «СервисПро» считает решение комиссии по отклонению заявки на участие в данном конкурсе незаконным, необоснованным, так как заявка была подана в полном соответствии с требованиями заказчика и конкурсной документации.

На рассмотрении жалобы - заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Ответчик – Ленское территориальное управление Росрыболовства данное нарушение не признает. В своем возражении просит признать жалобу ООО «СервисПро» необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе послужило не предоставление информации, предусмотренной пп. «з» и «и» п. 20 Административного регламента.

В соответствии с указанными положениями Административного регламента для предоставления государственной услуги заявитель обращается к организатору конкурса с заявкой на участие в конкурсе согласно форме, указанной в приложениях №№2-4 к Регламенту, которая должна содержать:

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 21 декабря 2015 г. N 651 (зарегистрирован Минюстом России 26 февраля 2016 г., регистрационный N 41228) (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию и участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства).

Исходя из вышеизложенного следует, что Административный регламент не содержит положений, в соответствии с которыми можно пункты заявки не заполнять. Кроме того, заполнение пунктов заявки (предоставление информации) необходимо для оценки такой заявки. Не заполнение пунктов заявки (не предоставление информации) влечет невозможность такой оценки.

При этом, в соответствии с пп. «б» п. 68 Административного регламента Конкурсная документация должна содержать форму заявки и инструкцию по ее заполнению.

При таких обстоятельствах Организатор торгов обязан в Конкурсной документации предусмотреть инструкцию по заполнению заявки.

П. 3.2.1.8. и 3.2.1.9. Конкурсной документации на проведение Конкурса №18, утвержденной Приказом Ленского территориального управления Росрыболовства от 27.11.2017 г. №93, содержатся в п. 3.2 Конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки», то есть разъясняют заявителям как должна быть заполнена заявка.

В соответствии с п. 3.2.1.8. Конкурсной документации заявка должна содержать сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет

общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

В соответствии с п. 3.2.1.9. Конкурсной документации – заявка должна содержать сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 21 декабря 2015 г. N 651 (зарегистрирован Минюстом России 26 февраля 2016 г., регистрационный N 41228) (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию) (указываемые в заявке сведения должны соответствовать сведениям, предоставленным в форме 1-П (рыба), при отсутствии сведений в соответствующих графах проставляются нули).

П. 3.2.3 Конкурсной документации «Инструкции по заполнению заявки» содержит обязательное требование о том, что каждый пункт заявки должен быть заполнен.

В случае если сведения, подлежащие отражению в пункте (пунктах) заявки не актуальны для заявителя (отсутствуют рыбопромысловые участки, отсутствуют квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и др.), заявитель указывает об этом в соответствующем пункте заявки. Пример: «рыболовство ранее не осуществлял», «закрепленные рыбопромысловые участки отсутствуют» и т.п.

Подача заявки с нарушением данных требований конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе заявителя, подавшего такую заявку, в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным п. 3.1, 3.2.1 конкурсной документации.

При таких обстоятельствах следует, что для соблюдения данных требований Конкурсной документации Заявитель должен был проставить в соответствующих пунктах заявки нули, либо прочерки.

Заявитель подал заявки для участия в Конкурсе №18 по лотам №11, 12, 13. В заявках по лотам 11 и 13 пункты заявок 9, 20 не были заполнены в соответствии с требованиями Конкурсной документации, в связи с чем, данные заявки были отклонены от участия в конкурсе. В то время как данные пункты заявки, поданной заявителем для участия в конкурсе №18 по лоту №12, были заполнены, в связи с чем, указанная заявка допущена до участия в конкурсе.

Кроме того, для участия в конкурсе по лоту №11 заявку также подал ИП Жирков Д.М. Данная заявка полностью соответствует требованиям конкурсной документации, все ее пункты заполнены, в связи с чем, она также допущена до участия в конкурсе.

В соответствии с пп. а) п. 35 Административного регламента непредставление заявителем предусмотренных пп. 20 и 21 Регламента документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги.

Аналогичные требования содержатся в п. 9.11 Конкурсной документации, в соответствии с которым непредставление заявителем, предусмотренных п. 3.1, 3.2.1, 4.1 настоящей Документации, документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

При таких обстоятельствах следует, что Организатором торгов конкурсная документация изготовлена в полном соответствии с требованиями Административного регламента, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 г. №104.

Учитывая изложенное следует, что заявитель в п. 9 и 10 заявки не предоставил информацию, предусмотренную п. 3.2.1 конкурсной документации. Таким образом, Организатор торгов считает, данный довод заявителя не обоснован.

В обоснование довода о том, что Организатор торгов не вправе требовать заполнения дополнительных строк в пунктах заявки, заявитель ссылается на п. 25 Административного регламента, в соответствии с которым Организатор конкурса не вправе требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных п. 20-22 Регламента.

Данными пунктами Административного регламента предусмотрено предоставление заявки, содержащей обязательные сведения и информацию, обязательные приложения, а также при заключении договора – подписанный договор и документы, подтверждающие перечисление в соответствующий бюджет платы за предоставление рыбопромыслового участка в размере, указанном в заявке на участие в конкурсе.

В конкурсной документации для проведения конкурса №18 Организатор торгов не требует от заявителя предоставления иных документов, кроме заявки, заполненной в соответствии с требованиями конкурсной документации, а также документов в соответствии с Разделом 4 конкурсной документации.

На основании изложенного, Заказчик считает, что доводы заявителя, изложенные в жалобах, являются необоснованными.

Управление сообщает, что разъяснения в ходе проведения конкурса №18 управлением не давались, после получения уведомления торги приостановлены до принятия антимонопольным органом решения по жалобе, оценка всех заявок, поступивших в Управление для участия в конкурсе №18, не проводилась, договоры по результатам конкурса №18 не заключались.

На рассмотрении жалобы - ответчик поддержал свои возражения.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалобы о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, выслушав доводы привлеченных лиц, изучив представленные документы, приходит к следующим выводам.

В соответствии с Приказом Ленского территориального управления Федерального агентства по рыболовству №93 от 27.11.2017 г., на официальном сайте Ленским территориальным управлением Росрыболовства размещено извещение № 271117/4518594/01 о проведении Конкурса №18 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) (на официальном сайте Ленского территориального управления Росрыболовства www.itufar.ru и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>).

Вышеуказанный конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и заключению договора о предоставлении рыбопромыслового участка, утверждённым приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 №104.

Согласно абз. 3 п. 1 Правил - Конкурс проводится в отношении рыбопромысловых участков, предусмотренных перечнем рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации, и территориального моря Российской Федерации (далее соответственно - рыбопромысловые участки, перечень рыбопромысловых участков), утверждаемым органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству.

Конкурс проводится в отношении рыбопромысловых участков, предусмотренных перечнем рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации, и территориального моря Российской Федерации (далее соответственно - рыбопромысловые участки, перечень рыбопромысловых участков), утверждаемым органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству.

Конкурс является открытым и проводится как в отношении рыбопромыслового участка, так и в отношении нескольких рыбопромысловых участков. Право на заключение договора на каждый из рыбопромысловых участков составляет отдельный лот.

Предмет конкурса - право на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия).

Дата и время публикации извещения: 27.11.2017 г. в 11:40 ч.

Дата и время окончания приема заявок: 23.01.2018 г. в 09:00 ч.

Дата и время вскрытия конвертов: 23.01.2018 г. в 10:00 ч.

Дата окончания рассмотрения заявок – «19» февраля 2018 года.

Дата подведения итогов конкурса – «05» марта 2018 года.

Договор о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства заключается сроком на 10 лет.

Лот №11:

Номер и наименование рыбопромыслового участка в соответствии с Перечнем рыбопромысловых участков: Р-1(28)-149 «Тамынные».

Муниципальное образование: Усть-Алданский улус.

Наименование водоема, границы рыбопромыслового участка: Река Алдан, (55000-57000 м), от правой береговой линии до фарватера.

% от участков в муниципальном образовании: 1,15.

Площадь участка: 213 га.

Виды водных биоресурсов общий допустимый улов которых, устанавливается: Осетр, таймень, сиг.

Виды водных биоресурсов общий допустимый улов которых, не устанавливается: Омуль, тугун, налим, щука, окунь, плотва, елец, язь, ленок, хариус.

Начальная цена лота (тысяч рублей): 6 671,00.

Размер задатка (рублей): 3 335,50.

Срок, на который заключается договор: 10 лет.

Лот №13:

Номер и наименование рыбопромыслового участка в соответствии с Перечнем рыбопромысловых участков: Р-1(28)-154 «Нижняя Кээчэрэ».

Муниципальное образование: Усть-Алданский улус.

Наименование водоема, границы рыбопромыслового участка: Река Алдан, Протока Нижняя Кээчэрэ (126000-129000 м), левая и правая береговые линии.

% от участков в муниципальном образовании: 1,15.

Площадь участка: 103 га.

Виды водных биоресурсов общий допустимый улов которых, устанавливается: Осетр, таймень, сиг.

Виды водных биоресурсов общий допустимый улов которых, не устанавливается: Омуль, тугун, налим, щука, окунь, плотва, елец, язь, ленок, хариус.

Начальная цена лота (тысяч рублей): 3 226,00.

Размер задатка (рублей): 1 613,00.

Срок, на который заключается договор: 10 лет.

В соответствии с п. 2.5 Конкурсной документации – устанавливаются следующие обязательные требования к заявителям:

- 1) в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства или ликвидации;
- 2) деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью в установленном порядке, или с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";
- 3) отсутствие у заявителя задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период в размере более 25% (двадцати пяти процентов) балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. При этом заявитель считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации, и решение по такой жалобе не вступило в силу на день рассмотрения заявок;
- 4) отсутствие решения суда о принудительном расторжении договора с заявителем в связи с нарушением им существенных условий договора за последние два года, предшествующие году проведения конкурса;
- 5) заявитель не находится под контролем иностранного инвестора, за исключением случая, если контроль иностранного инвестора в отношении такого заявителя установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

П. 3.1 Конкурсной документации - Заявка на участие в Конкурсе № 18 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) оформляется по форме, утвержденной Организатором конкурса (Приложение 2).

2. Инструкция по заполнению заявки:

3.2.1. Заявка должна содержать:

3.2.1.1. для юридических лиц - фирменное наименование (наименование), сведения

об организационно-правовой форме, место нахождения, номер контактного телефона;

для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, номер контактного телефона;

3.2.1.2. предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет согласно нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации или законом (решением) о бюджете (далее - соответствующий бюджет), - в случае признания его победителем конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка;

3.2.1.3. сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории одного муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования Республики Саха (Якутия), на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года);

3.2.1.4. сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения указываются в заявке в произвольной форме);

3.2.1.5. сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица (индивидуальный предприниматель указывает в заявке, что не является юридическим лицом);

3.2.1.6. сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (индивидуальный предприниматель указывает в заявке, что не является юридическим лицом);

3.2.1.7. сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению

конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (указываемые в заявке сведения должны соответствовать сведениям, предоставленным в форме 1-П (рыба), при отсутствии сведений в соответствующих графах заявки проставляются нули);

3.2.1.8. сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

3.2.1.9. сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 21 декабря 2015 г. N 651 (зарегистрирован Минюстом России 26 февраля 2016 г., регистрационный N 41228) (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию) (указываемые в заявке сведения должны соответствовать сведениям, предоставленным в форме 1-П (рыба), при отсутствии сведений в соответствующих графах заявки проставляются нули).

2. Заявка и прилагаемые к ней документы должны быть составлены на русском языке. Использование другого языка считается нарушением требований и условий Конкурсной документации. Заявители запечатывают заявку и прилагаемые к ней документы в конверт. Конверт оформляется в соответствии с Приложением 3 к настоящей Конкурсной документации. На конверте должно быть написано «НЕ ВСКРЫВАТЬ ДО (дата и время вскрытия конвертов)». В случае отсутствия на конверте надписи «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ», конверт будет вскрыт до начала конкурса, для выяснения его содержимого.

3.2.3. Каждый пункт заявки на участие в конкурсе должен быть заполнен.

В случае если сведения, подлежащие отражению в пункте (пунктах) заявки не актуальны для заявителя (отсутствуют рыбопромысловые участки, отсутствуют квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и др.), заявитель указывает об этом в соответствующем пункте заявки. Пример: «рыболовство ранее не осуществлял», «закрепленные рыбопромысловые участки отсутствуют» и т.п.

Подача заявки с нарушением данных требований конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе заявителя, подавшего такую заявку, в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным п. 3.1, 3.2.1 конкурсной документации.

4. Участник конкурса вправе подать в отношении каждого лота только одну заявку (в отношении одного лота - один полный пакет документов, два лота – два полных пакета документов и т.д.). В случае, если Заявитель подает более одной Заявки в отношении одного лота, Комиссия рассматривает Заявку, зарегистрированную ранее других. Остальные – возвращаются Заявителю

без рассмотрения.

Каждый Заявитель может подать Заявку по одному, нескольким или всем лотам, являющимся предметом данного конкурса.

Заявитель вправе подать в отношении 1 лота только 1 заявку.

Заявки Заявителей, представленные на конкурс и рассмотренные в установленном порядке, после подведения его итогов Заявителям не возвращаются.

5. Документы, направленные заявителем должны быть пронумерованы, прошиты и заверены подписью и печатью заявителя в единый документ (в случае подачи заявки лично или посредством почтовой связи).
6. Каждая заявка на участие в конкурсе, поступившая в установленный срок, регистрируется лицом, уполномоченным Комиссией на регистрацию заявок на участие в конкурсе.

При предоставлении заявки с прилагаемым комплектом документов организатору конкурса заявителем лично, по его просьбе выдается расписка о принятии конверта с заявкой с прилагаемым комплектом документов, инициалы и должность должностного лица организатора конкурса, принявшего указанный конверт, его подпись и дата приема.

При представлении заявки в электронной форме после проведения проверки действительности усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя, отправителю направляется электронное сообщение в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", подтверждающее прием данного документа, либо направление заявителю уведомления об отказе в приеме к рассмотрению заявки.

7. Заявитель вправе изменить или отозвать заявку в любое время до окончания срока ее подачи.
8. Заявки не принимаются до даты объявления конкурса. Заявки не принимаются после окончания срока подачи заявок. Заявки, полученные до начала или после окончания срока их подачи, не рассматриваются и в тот же день возвращаются заявителям.
9. Заявитель несет все расходы, связанные с подготовкой и подачей заявки, а Организатор конкурса не имеет обязательств по этим расходам за исключением случаев, прямо предусмотренных действующим законодательством.

Аналогичные требования установлены Приложениями №2-4 Административного регламента. Согласно Приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.03.2016 г. «Об утверждении административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и заключению договора о предоставлении рыбопромыслового участка» - исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и

обязательными для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем, способы их получения заявителем, в том числе в электронной форме, порядок их представления - 20. Для предоставления государственной услуги заявитель обращается к организатору конкурса с заявкой на участие в конкурсе согласно форме, указанной в [приложениях N N 2 - 4](#) к Регламенту, которая должна содержать:

а) для юридических лиц, в том числе для общин коренных малочисленных народов, - фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, место нахождения, номер контактного телефона;

для индивидуальных предпринимателей, в том числе для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам - фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, номер контактного телефона;

б) предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет согласно нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, установленным Бюджетным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации или законом (решением) о бюджете (далее - соответствующий бюджет), - в случае признания его победителем конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства или в случае проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства или в случае проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления прибрежного рыболовства;

в) сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории одного муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года) (для заявителей, участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства или рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов);

г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме);

д) сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица (для заявителей, участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства);

е) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (для заявителей, участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства);

ж) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства);

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с [перечнем](#) видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 21 декабря 2015 г. N 651 (зарегистрирован Минюстом России 26 февраля 2016 г., регистрационный N 41228) (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию и участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства);

к) сведения о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выделенных заявителю в соответствующих районах добычи (вылова) для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года) (для заявителей, участвующих в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов).

Согласно журналу регистрации подачи, изменения и отзыва заявок – к Организатору торгов поступили 50 заявок на участие в конкурсе.

ООО «СервисПро» подала заявки на участие в конкурсе по лоту № 11, 12, 13.

Согласно Протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по Извещению №271117/4518594/01 от 16.02.2018 г.:

По лоту №11:

1. ИП Жирков Д.И. - допущен;
2. ООО «Гранд Сервис» - не допущен;
3. ООО «СервисПро» - не допущен: заявителем не предоставлена информация, предусмотренная пп. «з» и «и» п. 20 Административного регламента, утвержденного приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 г. №104, а именно не заполнены соответствующие пункты заявки.

По лоту №13:

1. ИП Жирков Д.И. – допущен;
2. ООО «СервисПро» - не допущен: заявителем не предоставлена информация, предусмотренная пп. «з» и «и» п. 20 Административного регламента, утвержденного приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 г. №104, а именно не заполнены соответствующие пункты заявки;
3. ОПК «Бэргэн» - не допущен

Комиссия Якутского УФАС России пришла к выводу о необоснованности доводов заявителя – ООО «СервисПро».

Указанные в подпунктах 3.2.1.8 и 3.2.1.9. п. 3.2 конкурсной документации и в аналогичных подпунктах «з» и «и» Административного регламента сведения должны представляться участниками осуществлявшими рыболовство за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, также о средней численности работников.

В соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» - промышленное рыболовство может осуществляться на закрепленном за пользователем рыбопромысловом участке и без такого участка – в районе добычи.

Согласно п. 3.2.3 Конкурсной документации «Инструкции по заполнению заявки» содержит обязательное требование о том, что каждый пункт заявки должен быть заполнен.

В случае если сведения, подлежащие отражению в пункте (пунктах) заявки не актуальны для заявителя (отсутствуют рыбопромысловые участки, отсутствуют квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и др.), заявитель указывает об этом в соответствующем пункте заявки. Пример: «рыболовство ранее не осуществлял», «закрепленные рыбопромысловые участки отсутствуют» и т.п.

Подача заявки с нарушением данных требований конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе заявителя, подавшего такую заявку, в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным п. 3.1, 3.2.1 конкурсной документации.

В соответствии с пп. а) п. 35 Административного регламента непредставление заявителем предусмотренных пп. 20 и 21 Регламента документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги.

Аналогичные требования содержатся в п. 9.11 Конкурсной документации, в соответствии с которым непредставление заявителем, предусмотренных п. 3.1, 3.2.1, 4.1 настоящей Документации, документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Также, в конкурсной документации для проведения конкурса №18 Организатор торгов не требует от заявителя предоставления иных документов, кроме заявки, заполненной в соответствии с требованиями конкурсной документации, а также документов в соответствии с Разделом 4 конкурсной документации.

При таких обстоятельствах следует, что для соблюдения данных требований Конкурсной документации Заявитель должен был проставить в соответствующих пунктах заявки нули, либо прочерки. Следовательно, участник, в случае если сведения, подлежащие отражению в пункте (пунктах) заявки не актуальны для заявителя (отсутствуют рыбопромысловые участки, отсутствуют квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и др.), заявитель должен был указать об этом в соответствующем пункте заявки.

Комиссией УФАС по РС (Я) также установлено, что согласно Протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по Извещению №271117/4518594/01 от 16.02.2018 г.:

По лоту №12:

1. ИП Жирков Д.И. - допущен;
2. ООО «Сайдар-Кут» - не допущен;
3. ООО «Гранд Сервис» - не допущен;
3. ООО «СервисПро» - допущен.

Заявитель подал заявки для участия в Конкурсе №18 также и по лоту №12. В заявке ООО «СервисПро» вышеуказанные и оспариваемые пункты заявки заполнены в соответствии с требованиями конкурсной документации, и указанная заявка

допущена для дальнейшего участия в конкурсе.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СервисПро» на действия Организатора торгов - Ленского территориального управления Росрыболовства при проведении Конкурса №18 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия), *необоснованной.*

Решение комиссии территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: _____ " * * * "

Члены Комиссии: _____ " * * * "

_____ " * * * "