

РЕШЕНИЕ № 13

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Бэнди», Муниципального унитарного предприятия города Хабаровска «Тепловые сети», от заинтересованного лица - Общества с ограниченной ответственностью «ТПК «Алир» - представитель не явился, уведомлен надлежащим образом. Рассмотрев дело № 3-1/262 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием города Хабаровска «Тепловые сети» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление ООО «Бэнди» (вх. от 13.11.2012 №6/9361) на действия МУП г. Хабаровска «Тепловые сети», выразившиеся в прекращении подачи тепловой энергии на объект, расположенный по адресу: г. Хабаровск, ул. Мельничная, <...>, что привело к возникновению ущерба и выразившиеся в отказе в принятии и подписании акта подготовки системы отопления объекта, расположенного по указанному адресу, на отопительный период 2012-2013 гг.

При наличии достаточных оснований для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю приказом от 13.02.2013 № 68 возбуждено дело № 3-1/262 о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению дела №3-1/262.

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией установлено следующее.

МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» занимает доминирующее положение с долей более 65% на товарном рынке услуг по поставке тепловой энергии на территории города Хабаровска в зоне расположения сетей хозяйствующего субъекта (приказ Хабаровского УФАС России от 28.11.2006 № 136-П).

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение действий (бездействие) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

По результатам рассмотрения Комиссией заявления ООО «Бэнди», представленных документов и сведений, пояснений сторон установлено следующее.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 06.07.2007 ООО

«Бэнди» на основании договора купли-продажи недвижимого имущества от 09.06.2007 является собственником нежилого комплексного здания, расположенного по адресу: г. Хабаровск, ул. Мельничная, <...>.

Между ООО «Бэнди» и МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» заключен договор № 019 от 01.06.2008 на отпуск тепловой энергии в горячей воде, согласно которому МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» осуществляет поставку тепловой энергии в горячей воде ООО «Бэнди», а ООО «Бэнди» принимает и оплачивает поставленную тепловую энергию и горячую воду.

Между ООО «Бэнди» и ООО «ТПК «Алир» заключен договор аренды помещения от 29.08.2008, согласно которому ООО «Бэнди» передает, а ООО «ТПК «Алир» принимает в аренду нежилые помещения, принадлежащие арендодателю на праве собственности, расположенное по адресу: г. Хабаровск, ул. Мельничная, <...>.

В соответствии с дополнительным соглашением к указанному договору на ООО «ТПК «Алир», как на арендатора, возложена обязанность заключения договоров на теплоснабжение и несение расходов за отопление помещения.

10.11.2011 ООО «ТПК «Алир» заключило с МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» договор № 077 от 10.11.2011 на отпуск тепловой энергии и горячей воды, согласно которому МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» осуществляет поставку тепловой энергии и горячей воды ООО «ТПК «Алир», а ООО «ТПК «Алир» принимает и оплачивает поставленную тепловую энергию и горячую воду.

Как пояснило МУП г. Хабаровска «Тепловые сети», отношения между МУП г. Хабаровска «Тепловые сети», ООО «Бэнди» и ООО «ТПК «Алир» строятся, исходя из имеющихся договоров теплоснабжения с учетом последнего заключенного договора на теплоснабжение указанного объекта с ООО «ТПК «Алир». В соответствии с дополнительным соглашением к договору аренды объекта, расположенного по адресу: г.Хабаровск, ул. Мельничная, <...>, обязанность по заключению договоров теплоснабжения и оплаты по договором возлагается на ООО «ТПК «Алир» как на арендатора данного объекта.

Согласно представленным материалам переписки, документам и сведениям, Комиссией установлено следующее.

26.01.2012 МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» направило в адрес ООО «ТПК «Алир» претензию №493/1, в которой указало сумму образовавшейся задолженности ООО «ТПК «Алир» перед МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» за поставленную тепловую энергию, требование оплатить в течение десяти дней указанную задолженность и предупреждение об ограничении подачи тепловой энергии в горячей воде с 01.02.2012 в случае не погашения задолженности.

Согласно сведений, представленных МУП г. Хабаровска «Тепловые сети», прекращение подачи тепловой энергии на объект, расположенный по вышеуказанному адресу, на основании претензии №493/1 от 26.01.2012 не производилось.

16.02.2012 МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» направило в адрес ООО «ТПК «Алир» предупреждение о прекращении отпуска тепловой энергии, которым уведомляет о

полном прекращении подачи тепловой энергии адресу: г. Хабаровск, ул. Мельничная, <...> с 01.03.2013.

ООО «Бэнди» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю представлены докладные записки на имя генерального директора ООО «Согласие»: докладная записка от 17.02.2012, от 17.02.2012, подписанная сторожами <...>.

Согласно представленной докладной записки сторожа «16.02.2012 работники теплоснабжения перекрыли задвижки на наружном водопроводе. 17.02.2012 отопление включили но не проверили, тем самым была разморожена система отопления на складе первого и второго этажа».

Согласно докладной записки сторожа «16.02.2012 заметил открытие задвижек на наружном водопроводе отопительных систем работниками теплоснабжения. В складах многочисленные порывы систем отопления 17.02.2012».

Согласно пояснениям МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» восстановление подачи тепловой энергии произведено силами МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» 17.02.2012 в связи с получением по телефону от потребителя информации о прекращении поступления теплоснабжения 16.02.2013 на объект, расположенный по вышеуказанному адресу. Данная заявка в каких-либо журналах МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» не регистрировалась, поскольку, как пояснило МУП г.Хабаровска «Тепловые сети», регистрации подлежат только действия по прекращению и возобновлению подачи тепловой энергии производимые по инициативе МУП г. Хабаровска «Тепловые сети».

МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» 17.02.2012 составлены: акт обследования состояния трубопроводов тепловой сети потребителя и акт на запуск системы отопления здания ул. Мельничная, <...>, согласно которому 17.02.2012 был произведен запуск системы отопления указанного здания.

По сведениям, указанным в заявлении ООО «Бэнди», 29.02.2012 сотрудниками МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» вновь была прекращена подача воды в систему отопления вышеуказанного объекта. При этом, как указывает ООО «Бэнди», все выше перечисленные действия по прекращению и возобновлению подачи тепловой энергии совершены сотрудниками МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» без надлежащего предупреждения, в даты, не совпадающие с перепиской, а так же во вне рабочее время.

Однако, согласно сведениям, представленным МУП г. Хабаровска «Тепловые сети», прекращение подачи тепловой энергии на указанный объект 16.02.2012 силами МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» не производилось. Подача тепловой энергии на вышеуказанный объект была прекращена МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» на основании заявки о повреждении системы отопления внутри здания, поступившей в аварийную службу МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» 29.02.2012 в связи с возникновением аварийной ситуации, 01.03.2012 и не столько в связи с наличием задолженности, сколько в связи с возникшей неисправностью системы отопления внутри здания (на регистре оторвало боковую заглушку) в период - 29.02.2012 на 01.03.2012, что подтверждается актом отключения комплексного здания ул.Мельничная, <...> от 01.03.2012.

Позднее, письмом от 07.11.2012 ООО «Бэнди» просит МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» принять и подписать акт подготовки системы отопления по вышеуказанному адресу к подключению отопления. На что письмом от 08.11.2012 МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» указало о невозможности отпуска тепловой энергии ООО «Бэнди» в связи с наличием договора на отпуск тепловой энергии объекта, расположенного по указанному адресу, заключенного между МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» и ООО «ТПК «Алир» и в связи с неоплатой образовавшейся задолженности по данному договору.

По сведениям, полученным от МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» установлено, что подача тепловой энергии по объекту, расположенному по адресу: ул. Мельничная, <...>, в настоящее время не осуществляется в связи с неоплатой образовавшейся задолженности за тепловую энергию и в связи с неисправностью тепловой системы внутри помещения.

Комиссией по результатам анализа законодательства Российской Федерации в сфере теплоснабжения установлено следующее.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций устанавливаются и определяются Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон «О теплоснабжении»).

По результатам рассмотрения вышеуказанных материалов и сведений Комиссией установлено следующее.

Согласно представленным МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» в Комиссию сведениям, задвижки системы центрального отопления находятся в ведении ООО «Бэнди» и в свободном доступе. Данное обстоятельство, по мнению Комиссии, свидетельствует о возможном вмешательстве в работу системы отопления иных лиц помимо потребителя и работников МУП г. Хабаровска «Тепловые сети».

Вышепоименованные докладные записки от 17.02.2012 не принимаются Комиссией во внимание, поскольку составлены на имя генерального директора ООО «Согласие» и не являются надлежащими доказательствами, подтверждающими факт прекращения МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» 16.02.2012 подачи тепловой энергии на вышеуказанный объект.

Представленное ООО «Бэнди» заключение специалиста Научно-производственного объединения «Комплексные экспертизы» от 18.04.2012 №373/3, не подтверждает то обстоятельство, что размораживание системы отопления произошло именно в результате прекращения МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» подачи 16.02.2012 тепловой энергии.

Каких-либо иных документов и сведений, свидетельствующих о факте совершения МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» действий по прекращению подачи тепловой

энергии на вышеуказанный объект 16.02.2012 ООО «Бэнди» не представлено и Комиссией не установлено.

Таким образом, факт прекращения подачи тепловой энергии на вышеуказанный объект 16.02.2012 силами МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» не подтвержден ни материалами дела, ни представленными в заседании Комиссии пояснениями и основан не на фактических обстоятельствах и доказательствах, а на усмотрении и предположении ООО «Бэнди».

Помимо изложенного Комиссией установлено, что в соответствии со статьей 22 Закона «О теплоснабжении» в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определяются социально значимые категории потребителей и особенности введения в отношении них ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

До введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа. При задержке платежей сверх установленного предупреждением срока теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя за сутки до введения указанного ограничения. Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупреждением срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры.

Теплоснабжающая организация имеет право осуществить в присутствии представителей теплосетевой организации и потребителя необходимые переключения в теплопотребляющих установках, принадлежащих организации-потребителю, если эта теплоснабжающая организация не может реализовать с использованием своих объектов принадлежащее ей право ограничения потребления тепловой энергии, теплоносителя. Возобновление подачи тепловой энергии, теплоносителя осуществляется после принятия мер по погашению задолженности.

По результатам анализа указанных норм и представленных сведений Комиссией установлено, что действия МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» по прекращению подачи тепловой энергии на вышеуказанный объект были произведены 01.03.2012 не на основании направленных в соответствии с положениями Закона «О теплоснабжении» МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» претензий о наличии задолженности за потребленную тепловую энергию и предупреждений о прекращении подачи тепловой энергии, а на основании заявки о повреждении системы отопления внутри здания, поступившей в аварийную службу МУП

г.Хабаровска «Тепловые сети» 29.02.2012 в связи с возникновением аварийной ситуации.

Доводы ООО «Бэнди» о том, что МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» неправомерно отказывает в принятии и подписании акта подготовки системы отопления объекта, расположенного по вышеуказанному адресу, на отопительный период 2012-2013 гг. являются необоснованными.

Согласно пункту 3 статьи 22 Закона «О теплоснабжении» возобновление подачи тепловой энергии, теплоносителя осуществляется после принятия мер по погашению задолженности. При этом, согласно имеющимся у Комиссии сведениям, образовавшаяся за потребленную по вышеуказанному объекту задолженность за тепловую энергию, на момент направления ООО «Бэнди» в адрес МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» письма от 07.11.2012 с просьбой принять и подписать акт подготовки системы отопления по вышеуказанному адресу к подключению отопления, погашена не была.

Таким образом, действия МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» выразившиеся в отказе в принятии и подписании акта подготовки системы отопления объекта, расположенного по вышеуказанному адресу, на отопительный период 2012-2013 гг. не нарушают антимонопольное законодательство.

В ходе рассмотрения материалов дела № 3-1/262 Комиссией установлено, что в действиях МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» по прекращению 01.03.2012 подачи тепловой энергии на объект, расположенный по адресу: г. Хабаровск, ул. Мельничная, <...>, отсутствует факт нарушения антимонопольного законодательства. Наличие вины МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» в действиях по прекращению подачи тепловой энергии 16.02.2012 на вышеуказанный объект Комиссией не установлено. Таким образом, в установленных в ходе рассмотрения дела №-1/262 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией обстоятельствах, понесенный ООО «Бэнди», в результате прекращения подачи тепловой энергии на вышеуказанный объект, ущерб не связан с действиями МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» по прекращению подачи тепловой энергии на данный объект.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия приняла решение о прекращении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении действий МУП г. Хабаровска «Тепловые сети», выразившихся в ограничении подачи тепловой энергии на объект, расположенный по адресу: г. Хабаровск, ул. Мельничная, <...> путем прекращения подачи тепловой энергии и выразившихся в отказе в принятии и подписании акта подготовки системы отопления объекта, расположенного по указанному адресу, на отопительный период 2012-2013 гг.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи

48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 3-1/262 о нарушении МУП г.Хабаровска «Тепловые сети» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии) МУП г.Хабаровска «Тепловые сети».