

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ №04/05-14

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

24 января 2014 г.
г. Омск

В Омском УФАС России находится на рассмотрении заявление гр. (М...) и гр. (М...а) (далее по тексту – Заявители) на действия ООО «УК ЖКХ «Мостовик», выразившиеся в незаключении договора о подключении к сетям водоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: Омская область, Омский район, пос. (...), ул. (...), д. (...) в установленный законом срок.

Гражданин (М...) с целью заключения договора о подключении и получения условий подключения направил в адрес ООО «УК ЖКХ «Мостовик» заявление о подключении указанного жилого дома к сетям водоснабжения с приложением документов, предусмотренных п.п. «а-ж» пункта 90 «Правил холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. № 644 (далее по тексту – Правила), о чем свидетельствует имеющееся в материалах проверки заявление гр. (М...).

Как установлено Омским УФАС России первый проект договора о подключении ООО «УК ЖКХ «Мостовик» был направлен в адрес гр. (М...), но в течение 30 календарных дней не подписан Заявителями. В связи с тем, что имеющийся проект договора не был подписан сторонами, условия, содержащиеся в нем, являются недействительными.

07.11.2013 г. гр. (М...) повторно направляет в адрес ООО «УК ЖКХ «Мостовик» заявление (вх. № 408 от 07.11.2013г.), в котором просит подключить к сетям водоснабжения и водоотведения жилой дом, расположенный по адресу: Омская область, Омский район, пос. (...), ул. (...), д. (...), на основании ранее выданных технических условий.

Несмотря на повторное получение заявления на подключение жилого дома, ООО «УК ЖКХ «Мостовик» проект договора о подключении в адрес гр. (М...) не направило.

Из письменных пояснений ООО «УК ЖКХ «Мостовик» (от 13.01.2013 г. № 14) и приложенных к ним документов, направленных в Омское УФАС России, получена следующая информация.

После получения повторного заявления гражданина (М...) ООО «УК ЖКХ «Мостовик» 11.11.2013 г. обратилось в ОАО «ОмскВодоканал» с просьбой выдать условия подключения к водопроводным сетям, находящимся в доверительном управлении ООО «УК ЖКХ «Мостовик», жилого дома, расположенного по адресу: Омская область, Омский район, пос. (...), ул. (...), д. (...), заключить договор на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения указанного выше объекта в целях получения дополнительной мощности (письмо ООО «УК ЖКХ «Мостовик» от 11.11.2013 г. исх. № 767).

10.12.2013г., по истечению 30 дней, ООО «УК ЖКХ «Мостовик» обратилось в ОАО «ОмскВодоканал» за разъяснениями по поводу возникшей задержки и нарушению сроков предоставления указанных документов (письмо ООО «УК ЖКХ «Мостовик» № 748 от 09.12.2013г.).

Как сообщает ООО «УК ЖКХ «Мостовик» в Омское УФАС России, ОАО «ОмскВодоканал» 30.12.2013г. предоставило в ООО «УК ЖКХ «Мостовик» проект договора о подключении объекта капитального строительства по адресу: Омская обл., Омский район, пос. (...), ул. (...), д. (...). Форма договора утверждена Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. № 645. ОАО «ОмскВодоканал», как организация водопроводно-канализационного хозяйства, обязуется выполнить действия по подготовке централизованной системы холодного водоснабжения к подключению объекта заказчика (ООО «УК ЖКХ «Мостовик»), а заказчик обязуется внести плату за подключение (технологическое присоединение) и выполнить технические условия.

Рассмотрев, заявление гр. (М...) и гр (М...а) и доводы ООО «УК «ЖКХ «Мостовик», Омское УФАС России пришло к следующим выводам.

Порядок подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения установлен «Правилами холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила 644).

Пунктом 87 Правил 644 установлено, что в случае если для подключения (технологического присоединения) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе при необходимости увеличения подключаемой нагрузки, требуется создание и (или) модернизация (реконструкция) технологически связанных (смежных) объектов централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения для обеспечения требуемой заявителем нагрузки, организация водопроводно-канализационного хозяйства обеспечивает осуществление таких мероприятий иными лицами, владеющими на праве собственности или на ином законном основании такими объектами, путем заключения с ними договоров о подключении, по которым выступает заявителем.

В соответствии с пунктом 89 Правил 644, в случае если для подключения (технологического присоединения) объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с [Правилами](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заявителем или органом местного самоуправления были получены технические условия и срок, на который были выданы технические условия, не истек, исполнителем по договору о подключении является организация, выдавшая технические условия.

В рассматриваемой ситуации такой организацией является ООО «УК ЖКХ «Мостовик», поскольку является организацией, выдавшей технические условия.

В соответствии с пунктом 90 Правил 644, для заключения договора о подключении и получения условий подключения заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его

местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект, данные об общей подключаемой нагрузке с приложением соответствующих документов.

Пунктом 93 Правил 644 установлено, что в случае если организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая подключение (технологическое присоединение) объекта заявителя, не является гарантирующей организацией, такая организация обязана осуществить согласование подключения (технологического присоединения) с гарантирующей организацией в части наличия технической возможности для подключения (технологического присоединения) и с организацией водопроводно-канализационного хозяйства, к которой непосредственно присоединены водопроводные и (или) канализационные сети организации водопроводно-канализационного хозяйства. Гарантирующая организация и организация водопроводно-канализационного хозяйства, к которой непосредственно присоединены водопроводные и (или) канализационные сети, в течение 10 рабочих дней после получения обращения обязаны согласовать подключение (технологическое присоединение) либо выдать организации водопроводно-канализационного хозяйства заключение об отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения), а также об отсутствии мероприятий, обеспечивающих такую техническую возможность, в инвестиционной программе гарантирующей организации.

В соответствии с пунктом 94 Правил в случае принятия документов заявителя к рассмотрению и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 30 календарных дней направляет заявителю подписанный договор о подключении с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

В соответствии с пунктом 99 Правил проект договора о подключении должен быть подписан заявителем в течение 30 календарных дней после его получения от организации водопроводно-канализационного хозяйства. Для заключения договора о подключении по истечении этого срока, но в течение срока действия технических условий, заявитель вправе повторно обратиться с заявлением о подключении (технологическом присоединении) в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, при этом повторного представления документов, предусмотренных [пунктом 90](#) настоящих Правил, той же организации водопроводно-канализационного хозяйства, если фактические обстоятельства на день подачи нового заявления по сравнению с указанными в представленных ранее документах не изменились и являются актуальными на день повторного представления, не требуется.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства представляет заявителю подписанный проект договора о подключении в течение 20 дней со дня получения повторного обращения.

Заявитель подписывает 2 экземпляра проекта договора о подключении и

направляет 1 экземпляр в адрес организации водопроводно-канализационного хозяйства с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении, если ранее такие документы не представлялись.

Таким образом, действия ООО «УК ЖКХ «Мостовик» по рассмотрению заявления о подключении установлены пунктами 93, 94 и 99 Правил и состоят в согласовании подключения с ОАО «ОмскВодоканал» в части наличия технической возможности для подключения, в подготовке проекта договора о подключении и технических условий на подключение в течение 30 дней со дня получения первого заявления, а при повторном обращении в течение 20 дней.

В нарушение установленного Правилами 644 порядка ООО «УК ЖКХ «Мостовик» не обратилось за согласованием технической возможности подключения жилого дома Заявителей в ОАО «ОмскВодоканал», не заключило с Заявителями договор о подключении (технологическое присоединение) в установленный Правилами 644 срок, несмотря на их повторное обращение о заключении такого договора, что содержит признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального [закона](#) от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры, относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ООО «УК ЖКХ «Мостовик» на основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению в географических границах территории поселка Горячий Ключ Омского района Омской области, охваченных инженерными сетями для оказания услуг по водоснабжению. На действия ООО «УК ЖКХ «Мостовик» распространяются ограничения, установленные частью 1 статьи 10 Федерального [закона](#) «О защите конкуренции».

Принимая во внимание приведенные нормы права, Омское УФАС России усматривает в действиях ООО «УК ЖКХ «Мостовик», выразившихся в незаключении с гр. (М...) договора о подключении (технологическое присоединение) жилого дома, расположенного по адресу: Омская обл., Омский район, пос. (...), ул. (...), д. (...), к сетям водоснабжения, признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального [закона](#) «О защите конкуренции», и на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

предупреждает ООО «УК ЖКХ «Мостовик» о необходимости прекращения указанных действий путем исполнения требований, установленных «Правилами холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, при заключении договора о подключении жилого дома, расположенного по адресу: Омская обл., Омский район, пос. (...), ул. (...), д. (...), в течение 20 дней со дня получения настоящего Предупреждения.

О выполнении настоящего предупреждения, либо об отказе в его выполнении сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления
С.В. Суменков