

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-981/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

25 марта 2021 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя ООО «Горстрой» (далее – Заявитель), при участии с использованием системы ВКС представителя администрации муниципального образования г. Армавир, (далее - Организатор торгов) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных объектов на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся муниципальной собственности МО г. Армавир или государственная собственность на которые не разграничена (извещение опубликовано на сайте www.armawir.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Горстрой» на действия администрации муниципального образования г. Армавир при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных объектов на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся муниципальной собственности МО г. Армавир или государственная собственность на которые не разграничена (извещение опубликовано на сайте www.armawir.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 25.03.2021 года в 10.00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что конкурсная документация Организатора торгов ограничивает доступ к участию в торгах.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению запроса предложений правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 023/10/18.1-981/2021, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В силу пункта 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по принятию муниципальных правовых актов (ст. 17 Закона № 131-ФЗ).

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренней торговли, общественного питания и бытового обслуживания, является Минпромторг России (Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438).

В силу части 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 381-ФЗ) органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Земельный кодекс

Российской Федерации дополнен главой V.6 «Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута», положения которой вступили в силу с 1 марта 2015 года.

Пунктом 2 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков осуществляется на основании разрешения уполномоченного органа, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 6 пункта 1 данной статьи, в частности в случае размещения нестационарных торговых объектов.

Таким образом, федеральным законодательством предусмотрена возможность выбора порядка реализации предоставления земель для размещения нестационарных торговых объектов в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов как с предоставлением земельного участка, так и без такого предоставления.

Вместе с тем, действующее федеральное законодательство не регулирует вопросы порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не регламентирует основания и форму юридического оформления прав субъектов, осуществляющих деятельность в нестационарных торговых объектах, на использование земель в соответствии с правилами, установленными главой V.6 Земельного кодекса Российской Федерации, равно как не устанавливает запрет на возможность определения такого порядка и не исключает оформление прав, в том числе посредством заключения договора, если отсутствуют основания для отказа в принятии решения о проведении аукциона, предусмотренные пунктом 8 статьи 39.11 ЗКРФ.

В случае заключения иных договоров на право размещения НТО (отличных от договора аренды земельного участка) порядок предоставления права на размещение НТО определяется органами власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в рамках их полномочий. При этом Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации (письмо Минпромторга России от 23 марта 2015 г. № ЕВ- 5999/08 в субъекты Российской Федерации) рекомендовано предоставлять право на размещение НТО в случае

наличия нескольких заявок на одно торговое место по результатам торгов (указанные методические рекомендации носят не обязательный для применения характер).

В соответствии с ч. 7 ст.10 Федерального закона №381-ФЗ от 28.12.2009 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливает собственник стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка.

Таким образом, постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 8 июля 2020 года № 871 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город Армавир», утверждено Положение о размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город Армавир (далее - Положение), которое разработано в целях создания условий для обеспечения жителей муниципального образования город Армавир услугами торговли, бытового обслуживания, общественного питания, мастерскими, предназначенными для ремонта и обслуживания автомобилей и определяет порядок и условия их размещения на территории муниципального образования город Армавир, а также порядок демонтажа и осуществления контроля за их размещением и эксплуатацией. Опубликовано на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир в разделе «Документы», «Муниципальные правовые акты» дата создания: 09.07.2020 в 17:50:56 и в официальном печатаном издании газете «Муниципальный вестник Армавира».

Указанное Положение распространяется исключительно на правоотношения, связанные с размещением нестационарных объектов на землях общего пользования, а также на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена. При этом не принимаются решения о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена и муниципальное имущество.

Постановление администрации муниципального образования город Армавир от 8 июля 2020 года № 871 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город Армавир», которым утверждено Положение - не отменялось, не обжаловалось.

Согласно пояснениям Организатора торгов при принятии Положения, было получено Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Армавир «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город Армавир» от 24 октября 2019 года № 17-763/19-05 и письмо прокуратуры г. Армавир от 6 марта 2020 года № 22-03-20/778 о том, что проект разработан в пределах полномочий, соответствует требованиям Конституции Российской Федерации, федерального и краевого законодательства, соответствует правилам юридической техники, а также о том, что в проекте не выявлены положения, которые могут вызвать коррупционные действия и решения субъектов правоприменения.

В разделе 3 Положения определен порядок проведения торгов на право заключения Договора о размещении Нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с пунктом 3.9 раздела 3 Положения Участником торгов не вправе быть лицо:

1) экономическая деятельность которого приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) находящееся в процессе ликвидации (в отношении юридических лиц) или в случае наличия решения арбитражного суда о признании указанного лица (юридического лица, индивидуального предпринимателя) банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) имеющее задолженность по начисленным налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, по неналоговым доходам. При выявлении неисполненной обязанности по

уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, неналоговым доходам, хозяйствующий субъект обязан предоставить в Управление одновременно с заявкой на участие в торгах на право заключения Договора о размещении Нестационарного объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена платежные документы, подтверждающие погашение задолженности;

4) в установленном порядке не внесшее обеспечение заявки на участие в торгах:

Проверка претендентов на участие в торгах на соответствие требованиям, установленным пунктом 3.9 раздела 3 Положения, осуществляется Комиссией (пункт 3.10 раздела 3 Положения).

Пунктом 3.11 раздела 3 Положения определены основания для отказа в допуске к участию в торгах:

1) соответствие претендента на участие в торгах условиям, указанным пунктом 3.9 раздела 3 настоящего Положения;

2) непредставление претендентом на участие в торгах документов, установленных пунктом 3.25 раздела 3 настоящего Положения, либо наличия в таких документах недостоверных и неполных сведений;

3) несоответствие поданной заявки на участие в торгах на право заключения Договора о размещении Нестационарного объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена форме, установленной приложением № 8 к настоящему Положению;

4) не заполнение и не указание в заявке, установленной приложением № 8 к настоящему Положению на участие в торгах обязательных к заполнению строк, а также внесения недостоверной, неполной или несоответствующей информации;

5) нарушение законодательства об обороте алкогольной и спиртосодержащей продукции, подтверждённое соответствующими актами обследования Рабочей группы, а также при наличии информации иных органов;

6) несоответствие видов экономической деятельности ОКВЭД согласно сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ или ЕГРИП хозяйствующего субъекта видам деятельности, предусмотренным установленной специализации Нестационарного объекта в Схеме.

В случае установления Комиссией факта недостоверных сведений, содержащихся в документах, заявке, представленных претендентом на участие в торгах в соответствии с пунктом 3.11 раздела 3 Положения, Комиссия обязана отстранить такого претендента от участия в торгах. Протокол об отстранении претендента на участие в торгах подлежит размещению на официальном сайте торгов, указанном в пункте 3.17 раздела 3 настоящего Положения, в срок не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения. При этом в протоколе указываются установленные факты недостоверных сведений (пункт 3.12 раздела 3 Положения).

Одним из оснований для отказа в допуске к участию в торгах является несоответствие видов экономической деятельности ОКВЭД согласно сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ или ЕГРИП хозяйствующего субъекта видам деятельности, предусмотренным установленной специализации Нестационарного объекта в Схеме (подпункт 6 пункта 3.11 раздела 3), так как возникающие правоотношения регулируются исключительно Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 448 ГК РФ условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов. Согласно условий утвержденной формы Договора (приложение № 2 к Положению) «2.6 Сторона - 2 не вправе уступать права и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из Договора. Обязательства по Договору должны быть исполнены Стороной - 2 лично». Договор также является приложением к извещению о проведении торгов.

Таким образом, хозяйствующий субъект должен самостоятельно осуществлять деятельность, предусмотренную Договором и Схемой размещения нестационарных объектов.

Постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 14 января 2021 года № 36 «О проведении торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена» принято решение о проведении торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на

которые не разграничена в отношении шести лотов, в том числе:

Лот № 1: адресный ориентир: город Армавир, улица Азовская, 14а; тип нестационарного торгового объекта - торговый павильон; специализация торгового объекта - продовольственные товары; площадь земельного участка/торгового объекта/количество рабочих мест - 75/75/2; период функционирования нестационарного торгового объекта - постоянно; номер схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории муниципального образования город Армавир - 211; начальная цена предмета торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена (размер платы на право размещения нестационарного объекта в год) - 86 634 (восемьдесят шесть тысяч шестьсот тридцать четыре) рубля 12 копеек; размер задатка - 86 634 (восемьдесят шесть тысяч шестьсот тридцать четыре) рубля 12 копеек; шаг аукциона - 4 331 (четыре тысячи триста тридцать один) рубль 70 копеек; срок действия Договора - семь лет.

Лот № 2: адресный ориентир: город Армавир, территория городского водохранилища (т/м № 3); тип нестационарного торгового объекта - киоск; специализация торгового объекта - попкорн, сладкая вата, напитки; площадь земельного участка/торгового объекта/количество рабочих мест - 9/4/1; период функционирования нестационарного торгового объекта - постоянно; номер схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории муниципального образования город Армавир - 510; начальная цена предмета торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена (размер платы на право размещения нестационарного объекта в год) - 10 036 (десять тысяч тридцать шесть) рублей 08 копеек; размер задатка - 10 036 (десять тысяч тридцать шесть) рублей 08 копеек; шаг аукциона - 501 рубль 80 копеек; срок действия Договора - семь лет.

Лот № 3: адресный ориентир: город Армавир, территория городского водохранилища (т/м № 4); тип нестационарного торгового объекта -

торговый павильон; специализация торгового объекта - общественное питание; площадь земельного участка/торгового объекта/количество рабочих мест -24/20/1; период функционирования нестационарного торгового объекта - постоянно; номер схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории муниципального образования город Армавир -511; начальная цена предмета торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена (размер платы на право размещения нестационарного объекта в год) - 26 762 (двадцать шесть тысяч семьсот шестьдесят два) рубля 88 копеек; размер задатка - 26 762 (двадцать шесть тысяч семьсот шестьдесят два) рубля 88 копеек; шаг аукциона - 1 338 (одна тысяча триста тридцать восемь) рублей 14 копеек; срок действия Договора - семь лет.

Лот № 4: адресный ориентир: город Армавир, территория городского водохранилища (т/м № 5); тип нестационарного торгового объекта - торговый павильон; специализация торгового объекта - общественное питание; площадь земельного участка/торгового объекта/количество рабочих мест - 15/12/1; период функционирования нестационарного торгового объекта - постоянно; номер схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории муниципального образования город Армавир - 512; начальная цена предмета торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена (размер платы на право размещения нестационарного объекта в год) - 16 726 (шестнадцать тысяч семьсот двадцать шесть) рублей 80 копеек; размер задатка - 16 726 (шестнадцать тысяч семьсот двадцать шесть) рублей 80 копеек; шаг аукциона - 836 рублей 34 копейки; срок действия Договора - семь лет.

Лот № 5: адресный ориентир: город Армавир, территория городского водохранилища (т/м № 6); тип нестационарного торгового объекта - торговый павильон; специализация торгового объекта - общественное питание; площадь земельного участка/торгового объекта/количество рабочих мест -15/12/1; период функционирования

нестационарного торгового объекта - постоянно; номер схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории муниципального образования город Армавир - 513; начальная цена предмета торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена (размер платы на право размещения нестационарного объекта в год) - 16 726 (шестнадцать тысяч семьсот двадцать шесть) рублей 80 копеек; размер задатка - 16 726 (шестнадцать тысяч семьсот двадцать шесть) рублей 80 копеек; шаг аукциона - 836 рублей 34 копейки; срок действия Договора - семь лет.

Лот № 6: адресный ориентир: город Армавир, территория городского водохранилища (т/м № 7); тип нестационарного торгового объекта - торговый павильон; специализация торгового объекта - общественное питание; площадь земельного участка/торгового объекта/количество рабочих мест период функционирования нестационарного торгового объекта - постоянно; номер схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории муниципального образования город Армавир - 514; начальная цена предмета торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена (размер платы на право размещения нестационарного объекта в год) - 16 726 (шестнадцать тысяч семьсот двадцать шесть) рублей 80 копеек; размер задатка - 16 726 (шестнадцать тысяч семьсот двадцать шесть) рублей 80 копеек; шаг аукциона - 836 рублей 34 копейки; срок действия Договора - семь лет.

В соответствии с пунктом 3.17 раздела 3 Положения, 5 февраля 2021 года было опубликовано извещение о проведении торгов на Официальном сайте и в официальном сетевом издании на сайте www.armvest.ru в сети «Интернет», в официальном печатном издании газете «Муниципальный вестник Армавира» от 05.02.2021 года № 5(66), не менее чем за 30 дней до дня проведения торгов.

Дата начала приема заявок на участие в торгах - 5 февраля 2021 года

в 10 час. 00 мин.

Дата окончания приема заявок на участие в торгах - 4 марта 2021 года до 13 час. 00 мин.

Прием заявок на участие в торгах и документов от заявителей производился по рабочим дням с 10 час.00 мин. до 13 час. 00 мин. и с 14 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин., в предпраздничные дни с 10 час.00 мин. до 13 час. 00 мин., в последний день приема заявок с 10 час.00 мин. до 13.00 по адресу: г. Армавир, ул. Карла Либкнехта, 52, кабинет 68 в управлении имущественных отношений администрации муниципального образования город Армавир. Дата, время и место определения участников торгов - 9 марта 2021 года в 14.30 по адресу: г. Армавир, ул. Карла Либкнехта, 52, кабинет 60 в управлении имущественных отношений администрации муниципального образования город Армавир.

Дата, место, время проведения торгов - 12 марта 2021 года в 14 часов 30 минут в здании администрации города Армавира (ул. К. Либкнехта, 52) на первом этаже в здании администрации муниципального образования город Армавир кабинет № 12.

Одновременно с Извещением о проведении торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена размещены:

заявка на участие в торгах на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена;

документация о проведении торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена, утвержденная;

проекты договоров;

эскизы нестационарных объектов;

Документация о проведении торгов на право заключения договора о размещений нестационарного объекта на землях общего

пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена, утвержденная 02.02.2021 года, содержит в разделе 3 Требования к участникам торгов, а в разделе 4 условия допуска к участию в Торгах и основания для отказа в допуске к участию в Торгах, что соответствует действующему Положению.

В установленные сроки на участие в торгах поступили следующие заявки:

В отношении лота № 1:

1) от ИП Д.К.К. зарегистрирована под № 4/1 от 26.02.2021 года принята в 11 час. 33 мин.

В отношении лота № 2:

1) от ИП М.Е.Ю. зарегистрирована под № 6/1 от 01.03.2021 года принята в 9 час. 25 мин.

2) от ИП К.П.С. зарегистрирована под № 10/1 от 01.03.2021 года принята в 11 час. 25 мин.

3) от ИП Г.А.В. зарегистрирована под № 14/1 от 03.03.2021 года принята в 11 час. 54 мин.

4) от ИП О.А.В. зарегистрирована под № 16/1 от 03.03.2021 года принята в 14 час. 21 мин.

5) от ИП Д.А.А. зарегистрирована под № 20/1 от 04.03.2021 года принята в 10 час. 09 мин.

В отношении лота № 3:

1) от ИП Х.А.А. зарегистрирована под № 1/1 от 24.02.2021 года принята в 16 час. 03 мин.

2) от ИП Р.А.В. зарегистрирована под № 22/1 от 04.03.2021 года принята в 10 час. 15 мин.

3) от индивидуального предпринимателя А.А.П. зарегистрирована под №31/1 от 04.03.2021 года принята в 12 час. 37 мин.;

4) от ИП Ч.А.А. зарегистрирована под № 32/1 от 04.03.2021 года принята в 12 час. 45 мин.

В отношении лота № 4:

1) от ИП Х.А.А. зарегистрирована под № 2/1 от 24.02.2021 года принята в 16 час. 08 мин.

2) от ИП О.А.В. зарегистрирована под № 18/1 от 03.03.2021 года принята в 14 час. 23 мин.

3) от ИП Р.А.В. зарегистрирована под № 21/1 от 04.03.2021 года принята в 10 час. 13 мин.

4) от ИП Аношина А.П. зарегистрирована под № 30/1 от 04.03.2021 года принята в 12 час. 35 мин;

5) от ИП Ч.А.А. зарегистрирована под № 33/1 от 04.03.2021 года принята в 12 час. 47 мин.

В отношении лота № 5:

1) от ИП Х.А.А. зарегистрирована под № 3/1 от 24.02.2021 года принята в 16 час. 12 мин.;

2) от ИП К.Л.Н. зарегистрирована под № 8/1 от 01.03.2021 года принята в 12 час. 04 мин.;

3) от ИП Г.А.В. зарегистрирована под № 13/1 от 03.03.2021 года принята в 11 час. 53 мин.;

4) от ИП О.А.В. зарегистрирована под № 17/1 от 03.03.2021 года принята в 14 час. 22 мин.;

5) от ИП Р.А.В. зарегистрирована под № 23/1 от 04.03.2021 года принята в 10 час. 19 мин.;

6) от ИП А.М.А. зарегистрирована под № 28/1 от 04.03.2021 года принята в 11 час. 18 мин.;

7) от ИП Ч.А.А. зарегистрирована под № 34/1 от 04.03.2021 года принята в 12 час. 50 мин.

В отношении лота № 6:

1) от ИП К.Л.Н. зарегистрирована под № 7/1 от 01.03.2021 года принята в 12 час. 02 мин.;

2) от ИП Г.А.В. зарегистрирована под № 15/1 от 03.03.2021 года принята в 11 час. 55 мин.;

3) от ИП О.А.В. зарегистрирована под № 19/1 от 03.03.2021 года принята в 14 час. 24 мин.;

4) от ИП Р.А.В. зарегистрирована под № 24/1 от 04.03.2021 года принята в 10 час. 21 мин.;

5) от ИП О.С.В. зарегистрирована под № 25/1 от 04.03.2021 года принята в 10 час. 29 мин.;

6) от ИП А.М.А. зарегистрирована под № 27/1 от 04.03.2021 года принята в 11 час. 16 мин.;

7) от ИП М.К.Э. зарегистрирована под № 29/1 от 04.03.2021 года принята в 12 час. 27 мин.;

8) от ИП Ч.А.А. зарегистрирована под № 35/1 от 04.03.2021 года принята в 12 час. 52 мин.

9 марта 2021 года по адресу: г. Армавир, ул. Карла Либкнехта, 52, кабинет 60 в управлении имущественных отношений администрации муниципального образования город с 14 часов 30 минут по 17 час 50 минут были рассмотрены поступившие заявки на участие в торгах на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена на 12 марта 2021 года на 14 часов 30 минут (далее - торги) на основании постановления администрации муниципального образования город Армавир от 14 января 2021 года № 36 «О проведении торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена».

В соответствии с разделом 6 документация о торгах претендент на участие в торгах вправе направить организатору торгов в срок до 2 марта 2021 года запрос о разъяснении положений документации о торгах. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор торгов направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации. В течение одного дня с даты направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу заинтересованного лица такое разъяснение размещается Организатором торгов на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир с указанием предмета запроса.

Частью 1 статьи 10 Закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ предусмотрено, что

размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10 Закона № 381-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772, включение объектов в схему размещения осуществляется органом местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края. Согласно пункту 3 подпункту 3.2 указанного Порядка, утвержденного Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1249, Схема состоит из двух частей: графической части с условными обозначениями и приложения, содержащего описательную (текстовую) часть.

Графическая часть - графическое изображение на административной карте муниципального образования сведений о размещении нестационарных торговых объектов с указанием порядкового номера нестационарного торгового объекта и условного обозначения в зависимости от типа нестационарного торгового объекта и

ассортимента реализуемой продукции (вида оказываемых услуг).

Приложение - текстовая часть (в виде таблицы), разработанная по форме согласно приложению, к указанному Порядку, с указанием:

сведений об общем количестве мест торговли;

порядковой нумерации каждого места;

сведений об использовании нестационарного торгового объекта субъектами малого и среднего предпринимательства;

адресных ориентиров, типа нестационарного торгового объекта, срока его функционирования, ассортимента реализуемой продукции (вида оказываемых услуг);

площади земельного участка, выделенного для осуществления торговой деятельности;

площади нестационарного торгового объекта, количества рабочих мест.

В соответствии с требованиями, изложенными Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ "О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности", Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» - на территории муниципального образования город Армавир постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 27 мая 2015 года № 1363 утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории муниципального образования город Армавир (далее – Схема размещения НТО), которая была опубликована на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир 28 мая 2015 года (www.artawir.ru) в разделе «Документы» (в приложении). Схема НТО доступна для ознакомления неограниченного круга лиц без взимания платы.

Постановлениями администрации муниципального образования город Армавир от 30.06.2020 № 829 и от 29.09.2020 № 1350 в Схему размещения НТО были внесены измерения, которыми в пункт 211

внесены изменения относительно площади объекта и земельного участка, а также дополнена пунктами 510, 511, 512, 513, 514.

Эскиз Нестационарного объекта (далее - Эскиз) - графический материал в цветном исполнении, представляющий собой изображения фасадов, элементов благоустройства, с указанием размера объекта, адресных ориентиров, в том числе фотомонтаж Нестационарного объекта в предполагаемом месте размещения. Эскиз изготавливается и утверждается в двух экземплярах управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Армавир и является неотъемлемой частью договора на право размещения Нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир или государственная собственность на которые не разграничена, за исключением летних временных сооружений, предназначенных для размещения летних кафе, вблизи объектов общественного питания (пп. 2 п. 1.3 раздела 1 Положения).

Решения Федеральной антимонопольной службы, судебная практика, письма ФНС, изложенная ООО «Горстрой» не относится к правоотношениям, регулируемым Федеральным законом № 381-ФЗ от 28.12.2009 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в связи с чем не могут быть приняты Комиссией Краснодарского УФАС во внимание.

Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что от ООО «Горстрой» заявки на участие в торгах, назначенных на 12 марта 2021 не поступали. В установленные сроки запросы, в том числе и от ООО «Горстрой» о разъяснении положений документации о торгах Организатору торгов не поступали.

Учитывая изложенное, Комиссией Краснодарского УФАС в действиях Организатора торгов при организации торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир, проводимых на основании постановления администрации муниципального образования город Армавир Постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 14 января 2021 года № 36 «О проведении торгов на право заключения договора о размещении нестационарного объекта на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город

Армавир или государственная собственность на которые не разграничена», не установлено признаков нарушения порядка организации и проведения торгов.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Горстрой» на действия администрации муниципального образования г. Армавир при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных объектов на землях общего пользования, а также на земельных участках находящихся муниципальной собственности МО г. Армавир или государственная собственность на которые не разграничена (извещение опубликовано на сайте www.armawir.ru.) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его

вынесения.