

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о назначении дела № 058/01/11-145/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

02.03.2020 г.

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### УСТАНОВИЛ:

Пензенским УФАС России по результатам осуществления контроля за соблюдением законности при осуществлении закупок в Пензенской области и на основании информации, поступившей из Прокуратуры Первомайского района г. Пензы, было установлено, что в октябре-ноябре 2019 года проведено 5 аукционов № 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779 на поставку и установку стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Из представленной информации и информации, размещенной на сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено следующее.

Аукционы проводились на площадке: [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru).

Все аукционы были проведены в одно время ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области».

09.10.2019 размещены извещения о проведении электронных аукционов № 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779.

Предметом электронного аукциона № 0855200000519002779 являлось «поставка и установка стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильной дороге «Подъезд к с. Богословка" км 0+600 Пензенский район Пензенской области». Начальная максимальная цена определена в размере 2 898 000,00 рублей.

Предметом электронного аукциона № 0855200000519002781 являлось «поставка и установка стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильной дороге «г. Тамбов - г. Пенза" - г. Белинский - р. п. Тамала км 3+300 Белинский район Пензенской области». Начальная максимальная цена определена в размере 2 898 000,00 рублей.

Предметом электронного аукциона № 0855200000519002788 являлось «поставка и установка стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильной дороге «г. Тамбов - г. Пенза" - г. Белинский - р. п. Тамала км 7+500 Белинский район Пензенской области». Начальная максимальная цена определена в размере 2 898 000,00 рублей.

Предметом электронного аукциона № 0855200000519002802 являлось «поставка и установка стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильной дороге «г. Пенза" - р. п. Лунино - граница области" км 7+800 Бессоновский район Пензенской области». Начальная максимальная цена определена в размере 2 898 000,00 рублей.

Предметом электронного аукциона № 0855200000519002809 являлось «поставка и установка стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильной дороге «г. Н. Ломов - р. п. Пачелма - р. п. Башмаково» км 33+100 Пачелмский район Пензенской области». Начальная максимальная цена определена в размере 2 898 000,00 рублей.

Для участия в аукционах № 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779 поданы заявки и допущены к участию в аукционах следующие участники:

- Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ИНН 7707049388, 191002, Санкт-Петербург г, ул. Достоевского, д.15),
- Общество с ограниченной ответственностью «Софтлайн проекты» (ИНН 7728734000, 115114, г. Москва, наб. Дербеневская, 7, стр.9).

Согласно данным электронной торговой площадки в ходе проводимых аукционов участниками сделаны следующие ценовые предложения.

Номер извещения	дата и время начала аукциона	Участник	ИНН	Дата подачи ценового предложения	Предложенная цена	% снижения от НМЦ
0855200000519002779	21.10.2019 13:20	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:21:25	2883510	0,5
		Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	21.10.2019 13:22:17	2869020	1
		Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:24:59	2854530	1,5
0855200000519002781	21.10.2019 13:20	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:21:46	2883510	0,5
		Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	21.10.2019 13:23:23	2869020	1
		Публичное акционерное	7707049388	21.10.2019	2854530	1,5

0855200000519002788	21.10.2019 13:20	общество «Ростелеком» Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	13:25:10 21.10.2019 13:21:59	2883510	1,5 0,5
		Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	21.10.2019 13:22:47	2869020	1
		Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:25:21	2854530	1,5
0855200000519002802	21.10.2019 13:20	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:22:12	2883510	0,5
		Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	21.10.2019 13:25:40	2869020	1
		Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:26:15	2854530	1,5
0855200000519002809	22.10.2019 12:25	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	22.10.2019 12:26:38	2883510	0,5

Согласно данным электронной торговой площадки протоколы подведения итогов электронных аукционов направлены участникам.

Согласно протоколам подведения итогов проводимых аукционов от 23.10.2019 проводимых аукционов победителями были признаны следующие участники:

Аукцион	Участник	ИНН	Цена контракта
0855200000519002779	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	2854530
0855200000519002781	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	2854530
0855200000519002788	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	2854530
0855200000519002802	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	2854530
0855200000519002809	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	2883510

24.10.2019 в Пензенское УФАС России поступили жалобы ООО «Лаборатория цифрового зрения» на действия комиссии при проведении электронных аукционов 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779.

По результатам рассмотрения Пензенское УФАС России признало жалобы ООО «Лаборатория цифрового зрения» на действия аукционной комиссии при проведении электронных аукционов № 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779 обоснованными (решения от 28.10.2019 № 058/06/106-738/2019, 058/06/106-739/2019, 058/06/106-740/2019, 058/06/106-741/2019, 058/06/106-742/2019) и выдала государственному заказчику (аукционной комиссии), уполномоченному учреждению предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протоколов, составленных при осуществлении закупки, и повторном рассмотрении первых частей заявок.

В связи с указанным назначена новая дата проведения электронных аукционов 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779 - 13.11.2019.

Согласно данным электронной торговой площадки в ходе проводимых аукционов участниками сделаны следующие ценовые предложения.

Номер извещения	дата и время начала аукциона	Участник	ИНН	Дата подачи ценового предложения	Предложенная цена	% снижения от НМЦ
0855200000519002779	13.11.2019 13:20	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	13.11.2019 13:20:24	2883510	0,5
0855200000519002781	13.11.2019 13:20	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	13.11.2019 13:20:36	2883510	0,5
0855200000519002788	13.11.2019 13:20	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	13.11.2019 13:21:37	2883510	0,5
0855200000519002802	13.11.2019 13:20	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	13.11.2019 13:22:41	2883510	0,5
0855200000519002809	13.11.2019 12:25	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	13.11.2019 12:25:22	2883510	0,5

В результате проведения повторных аукционов ПАО «Ростелеком» и ООО «СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ» отказались от снижения начальной максимальной цены, сделав по одному шагу и распределив тем самым рассматриваемые закупки между собой.

Указанное поведение ПАО «Ростелеком» и ООО «СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ» (отказ от подачи ценовых предложений) на рассматриваемых аукционах

свидетельствует о демонстрации видимой конкурентной борьбы между его участниками и направлено на поддержание цены на аукционе.

Данное поведение свидетельствует о гарантии достижения результата, соответствующего интересам каждого из данных хозяйствующих субъектов, и возможно только при условии, что их действия заранее известны каждому из них.

Поведение участников аукциона ПАО «Ростелеком» и ООО «СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ» характеризуются единообразием и синхронностью, что привело к разделению аукционов по предварительной взаимной осведомленности об их поведении с целью достижения конкретного результата для каждого из них, а именно - заключения контракта и недопущения снижения начальной (максимальной) цены контракта.

Определение конкуренции содержится в пункте 7 вышеуказанной статьи Закона. Конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определены признаки ограничения конкуренции, в том числе к ним отнесены отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к установлению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, в действиях ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388, 191002, Санкт-Петербург г, ул. Достоевского, д.15), и ООО «Софтлайн проекты» (ИНН 7728734000, 115114, г. Москва, наб. Дербеневская, 7, стр.9), выразившихся

в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое могло привести к поддержанию цен на торгах, усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Пензенским УФАС России издан приказ от 28.02.2020 года № 32 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388, 191002, Санкт-Петербург г, ул. Достоевского, д.15), и ООО «Софтлайн проекты» (ИНН 7728734000, 115114, г. Москва, наб. Дербеневская, 7, стр.9) требований пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 058/01/11-145/2020 к рассмотрению на **02 апреля 2020 г.** в 15 час. 00 мин. по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, 127, к. 304.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчиков: Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ИНН 7707049388, 191002, Санкт-Петербург г, ул. Достоевского, д.15), далее – ПАО «Ростелеком»

- Общество с ограниченной ответственностью «Софтлайн проекты» (ИНН 7728734000, 115114, г. Москва, наб. Дербеневская, 7, стр.9), далее – ООО «Софтлайн проекты».

3. **ПАО «Ростелеком»** представить в срок **до 20.03.2020 г** следующие документы и материалы:

1. реестр государственных и муниципальных контрактов Общества на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены и Заказчика, за 2019-2020г;
2. перечень всех конкурсных процедур на поставку товара (оказание услуги, выполнение работ), в которых Общество принимало участие за 2019-2020 гг, с указанием номера процедуры, НМЦ, Заказчика, цены контракта в случае победы;
3. договоры с ООО «Софтлайн проекты» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, за 2019-2020 г;
4. контракт, заключенный по результатам проведения рассматриваемых процедур, со всеми приложениями, изменениями и дополнениями,

5. договоры, заключенные в рамках исполнения контракта по аукциону № 0855200000519002788, со всеми приложениями, изменениями и дополнениями.
6. иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу.

4. ООО «Софтлайн проекты» представить в срок **до 20.03.2020 г** следующие документы и материалы:

7. реестр государственных и муниципальных контрактов Общества на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены и Заказчика, за 2019-2020г;
8. перечень всех конкурсных процедур на поставку товара (оказание услуги, выполнение работ), в которых Общество принимало участие за 2019-2020 гг, с указанием номера процедуры, НМЦ, Заказчика, цены контракта в случае победы;
9. договоры с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, за 2019-2020 г;
10. контракт, заключенный по результатам проведения рассматриваемых процедур, со всеми приложениями, изменениями и дополнениями,
11. договоры, заключенные в рамках исполнения контракта по аукциону № 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002781, 0855200000519002779 со всеми приложениями, изменениями и дополнениями.
12. иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу.

**Явка сторон по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.**

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

В соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения или об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения,

предусмотренные частями 1 и 3 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.