

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВЫДЕЛЕНИИ ДЕЛА В ОТДЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

8 апреля 2016 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

«<...>»,

рассматривая дело № 05-01/16 по признакам нарушения Администрацией Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области («<...>») (далее – Администрация Русско-Полянского городского поселения) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

17.06.2014 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 1 (далее – договор от 17.06.2014 № 1).

Согласно пункту 1.1 договора от 17.06.2014 № 1 во временное пользование ООО «Овощевод» передано следующее имущество:

- сооружение – водонапорная башня, площадью 8,0 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская Поляна, 1а;
- сооружение – скважина артезианская, площадью 22,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская Поляна, 1б;
- водопровод, протяженность распределительной сети 1274,4 м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская-Поляна;
- водопровод, протяженность распределительной сети 1706,7 м., дата ввода в эксплуатацию: 1991 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, 45 квартал, от скважины до ул. Ленина, ул. Новоселов;
- сооружение – скважина, площадь 18,5 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1993 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Волчкова, 6б;

- сооружение – водонапорная башня, площадь 2,0 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1990 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Волчкова, 6а;
- сооружение – водонапорная башня, площадь 9,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1994 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, пер. Садовый, 30б;
- сооружение – скважина, площадь 13,4 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1965 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 20;
- сооружение – скважина, площадь 7,1 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 18;
- водопровод, протяженность 501,0 м., дата ввода в эксплуатацию: 1988 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от ул. Северная до ул. Дружбы;
- сооружение – скважина, площадь 14,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1984 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Заводская, 21;
- внешний водопровод, протяженность 879,23 м., дата ввода в эксплуатацию: 1984 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Заводская;
- водопровод, протяженность распределительной сети 572,8 м., дата ввода в эксплуатацию: 1989 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от колодца № 1 по пер. Пролетарскому до колодца № 6 по ул. Светецкого;
- водопроводные сети, протяженность 7 172 м., дата ввода в эксплуатацию: 1965 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от водонапорной башни центральной котельной до западной окраины р.п. Русская Поляна и пер. Ступникова;
- водопровод, протяженность 8 727,6 м., дата ввода в эксплуатацию: 1965 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от водонапорной башни по пер. Садовому до северной и восточной окраины р.п. Русская Поляна;
- сооружение – скважина, площадь 0,1 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1973 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Ленина, 3Г;
- сооружение – скважина, площадь 22,1 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1971 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Рассохина, 43В;
- сооружение – водонапорная башня №1, площадь 8,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1985 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Рассохина, 43Б.

Вышеуказанное имущество принадлежит на праве собственности Русско-Полянскому городскому поселению Русско-Полянского района Омской области.

Срок действия договора установлен с 17.06.2014 по 16.07.2014 (пункт 1.2 договора от 17.06.2014 № 1).

22.07.2014 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и

ООО «Овощевод» заключен договор аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 2 (далее – договор от 22.07.2014 № 2).

Согласно пункту 1.1 договора от 22.07.2014 № 2 во временное пользование ООО «Овощевод» передано следующее имущество:

– сооружение – скважина, площадь 750 м., дата ввода в эксплуатацию: 1977 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 18;

– сооружение – скважина, площадь 750 м., дата ввода в эксплуатацию: 1977 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 20.

Вышеуказанное имущество принадлежит на праве собственности Русско-Полянскому городскому поселению Русско-Полянского района Омской области.

Срок действия договора установлен с 22.07.2014 по 21.08.2014 (пункт 1.2 договора от 22.07.2014 № 2).

На заседании Комиссии 08.04.2016 представитель Администрации Русско-Полянского городского поселения пояснил, что договоры от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2 заключены на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в целях осуществления бесперебойного водоснабжения населения. Конкурсный обор организаций, включая ООО «Овощевод», для осуществления водоснабжения населения Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области не проводился.

В соответствии с правилами части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, *за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей.*

В частности, согласно пункту 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров *при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.*

Согласно части 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции *указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.*

Согласно пункту 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон концессионных соглашений) объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания граждан.

Частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования

централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, Комиссия полагает, что заключение между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» в порядке, не предусмотренном действующим законодательством, в частности, Законом о концессионных соглашениях, Законом о водоснабжении и водоотведении, договоров от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2 содержит признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции и является самостоятельным предметом рассмотрения.

Таким образом, в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации Русско-Полянского городского поселения, ООО «Овощевод» необходимо выделить его в отдельное производство.

В соответствии частью 1 и 2 статьи 47.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

О П Р Е Д Е Л И Л А:

Выделить дело в отношении Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области («<...>») и ООО «Овощевод» («<...>») по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в отдельное производство с присвоением № 05/04-16.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии:

«<...>»