

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-35/15

05 февраля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

от Федерального государственного унитарного предприятия "Главное управление специального строительства по территории Северо-Западного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства" (далее – Организатор торгов, ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России»)

в отсутствие представителей ООО «ТД Октябрь» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ТД Октябрь» вх.№1824 от 28.01.2015года на действия центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» (далее – Организатор торгов) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки мебели для нужд филиала «СУ № 315» (извещение №31401893383), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 декабря 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение №31401893383 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки мебели для нужд филиала «СУ № 315» (далее – Запрос предложений), включая документацию Запроса предложений (далее – Документация Запроса предложений).

1. Запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП "ГУССТ №3 при Спецстрое России" от 08.04.13 г., утвержденным 13.12.2013 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120004602, Документацией Запроса предложений.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 667 775,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.12.2014
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.01.2015 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	13.01.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.sstorg.ru

В жалобе Заявитель обжалует действия комиссии по закупкам Организатора торгов при проведении процедуры Запроса предложений. Заявитель считает, что комиссия по закупкам Организатора торгов необоснованно отказала ООО «ТД Октябрь» в подписании договора по итогам процедуры Запроса предложений (извещение №31401893383).

Заявитель указывает, что в соответствии с протоколом №1018 «заседания центральной конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в процедуре закупки товаров и выбору поставщика товаров способом запроса предложений в электронной форме для нужд ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» на право заключения договора поставки» от 16 января 2015 года, ООО «ТД Октябрь» был признан победителем процедуры Запроса предложений.

Заявитель указывает, что протоколом №1018/1 «заседания центральной конкурсной комиссии по вопросу отказа от заключения договора поставки мебельной продукции для нужд филиала «СУ № 315» ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» от 22 января 2015 года, было принято следующее решение:

-А) «в связи с изменением потребностей Заказчика в поставке мебельной продукции в соответствии с п.6.2.6 документации о процедуре закупки, центральной конкурсной комиссией принято решение об отказе от заключения договора и признания процедуры закупки несостоявшейся».

Заявитель ссылается на следующие пункты Документации Запроса предложений:

-5.1.3 «Срок рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки не может

превышать 5 (пять) рабочих дней со дня окончания подачи заявок на участие в процедуре закупки».

-5.2.3 «...Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки подписывается всеми присутствующими на заседании членами ЦКК и размещается Организатором на официальном сайте».

Заявитель считает, что Организатор торгов разместил протоколы №1018 и №1018/1 в сроки, нарушающие Закон № 223-ФЗ и положения Документации Запроса предложений.

Представители Организатора закупки с доводами жалобы не согласились.

Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ТД Октябрь» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-54 от 02.02.2015 представлен.

2. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ФГУП "ГУССТ №3 при Спецстрое России" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В главе 12 Положения о закупках ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» установлен порядок проведения процедуры Запроса предложений.

В пункте 26.6 Положения о закупках, Организатор торгов не вправе отказаться от заключения договора по результатам проведения процедур размещения заказа, за исключением случаев, предусмотренных Положением о закупках и Законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 26.8. Положения о закупках - в случае, если процедура закупки не налагает обязанности по заключению договора на Организатора торгов, согласие победителя на отказ не требуется. Решение принимается стороной Организатора торгов.

В п.6.2.6. Документации Запроса предложений установлено право Организатора торгов на отказ от заключения договора с победителем процедуры Запроса предложений, следовательно, при участии в указанной процедуре, ООО «ТД Октябрь» знало об условиях отказа от заключения договора.

«16» января 2015г. был утвержден протокол №1018 заседания центральной конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в процедуре закупки товаров и выбору поставщика товаров способом запроса предложений в электронной форме, для нужд ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России», в котором ООО «ТД Октябрь» был признан победителем процедуры Запроса предложений.

Согласно п. 5.1.3 Документации Запроса предложений, срок рассмотрения заявок составляет пять рабочих дней, со дня окончания подачи заявок и истек 21.01.2015г.

Представитель организатора торгов пояснил, что Протокол № 1018 от 16 января 2015г. - опубликован 23.01.2015г., в связи с техническим сбоем программного обеспечения на предприятии Организатора торгов. В отношении лиц, ответственных за соблюдение сроков опубликования протокола в данный момент проводится служебное расследование, виновные лица будут привлечены к дисциплинарной ответственности.

Также представитель Организатора торгов пояснил, что в связи с изменением обстоятельств, связанных с необходимостью закупки иного товара, не являющегося эквивалентом и имеющего другие технические и качественные характеристики, 22 января 2015г. было проведено повторное заседание конкурсной комиссии, составлен протокол № 1018/1, в котором зафиксирован отказ от заключения договора с ООО «ТД «Октябрь».

Согласно п.26.12 (абз. 6) Положения о закупках, Организатор торгов в любой момент до подписания договора имеет право отказаться от заключения Договора, путем размещения Протокола и уведомления участника Запроса предложений.

Уведомление исх. № 41/13/346 от 23.01.2015г. направлено в адрес ООО «ТД «Октябрь», протокол № 1018/1 от 22.01.2015 года опубликован 23.01.2015г на официальном сайте в сроки, предусмотренные Положением о закупках Организатора торгов.

Поскольку процедура Запроса предложений не налагает обязанности заключить договор, отказ от его заключения, с ООО «ТД Октябрь», путем составления Протокола 1018/1 от 22.01.2015г. полностью обоснован и соответствует Положению о закупках и статье 8 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Нарушение сроков опубликования протокола № 1018 от 16 января 2015г. не повлекло юридических последствий в виде нарушения прав и интересов ООО «ТД Октябрь». ООО «ТД «Октябрь» было осведомлено о том, что участие в процедуре Запроса предложений и даже признание победителем не повлечет за собой обязанности Организатора торгов по заключению договора.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС в заседании установила, что в протоколе № 1018/1 от 22.01.2015 года и в уведомлении исх. № 41/13/346 от 23.01.2015г указано, что Организатор торгов отказывается от заключения договора с ООО «ТД «Октябрь» и процедура Запроса предложений была признана несостоявшейся. В

разделе 7 Документации Запроса предложений установлен перечень оснований для признания процедуры Запроса предложений несостоявшимся, и отказ от заключения договора с победителем такой причиной не является.

Представитель Организатора торгов признал ошибочность включения пункта о признании процедуры Запроса предложений несостоявшимся в протокол и пояснил, что включение пункта о признании процедуры Запроса предложений несостоявшимся в протокол № 1018/1 от 22.01.2015 года и в уведомление исх. № 41/13/346 от 23.01.2015г связано с технической ошибкой исполнителя, формировавшего упомянутый протокол.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС сочла, что наличие пункта о признании процедуры Запроса предложений несостоявшимся в протоколе № 1018/1 от 22.01.2015 года, не привело к нарушению прав и законных интересов ООО «ТД Октябрь», поскольку в протоколе № 1018/1 от 22.01.2015 года указано решение Организатора торгов об отказе от заключения договора с победителем Запроса предложений (извещение №31401893383) - ООО «ТД «Октябрь».

3.Рассмотрев жалобу ООО «ТД Октябрь» вх.№1824 от 28.01.2015года на действия центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки мебели для нужд филиала «СУ № 315» (извещение №31401893383), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях центральной конкурсной комиссии Организатора торгов – ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» нарушений порядка проведения Запроса предложений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТД Октябрь» вх.№1824 от 28.01.2015года на действия центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки мебели для нужд филиала «СУ № 315» (извещение №31401893383), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.