

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 26 января 2011г.
г.Новосибирск

В полном объёме решение изготовлено 7 февраля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Тропин Г.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №120 от 28.12.2010 года, возбуждённое по заявлению сельскохозяйственного производственного кооператива (СПК) «Кирзинский» по признакам нарушения администрацией Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (ул. Школьная, 30, с. Кирза, Ордынский район, Новосибирская область, 633290) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие представителей заявителя, направивших ходатайство с просьбой рассмотреть дело в их отсутствие, и представителей ответчика, извещенных о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом и представивших объяснение по указанному делу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступило заявление СПК «Кирзинский» (исх. №406 от 15.11.2010г.), в котором сообщалось следующее.

В 2008 году Муниципальное предприятие инженерно-коммунального сервиса (МПИКС) было преобразовано в ООО «Комфорт». Кирзинский сельсовет без проведения конкурса заключил договор с ООО «Комфорт» на ведение хозяйственной деятельности, передав ему котельные и тепловые сети.

Для получения дополнительных доказательств Новосибирское УФАС России направило запросы в ООО «Комфорт» и администрацию Кирзинского сельсовета.

ООО «Комфорт» предоставило (письмо от 23.11.2010 года № 61, письмо от 03.11.2010 года № 64) договоры аренды имущества (муниципальной собственности), заключенные между ООО «Комфорт» и администрацией Кирзинского сельсовета в 2008, 2009, 2010гг. (договор аренды имущества от 01.04.2008 года № 1, договор аренды имущества от 01.01.2009 года № 1, договор аренды имущества от 01.11.2010 года б/н).

Администрация Кирзинского сельсовета сообщила (письмо от 30.11.2010 года № 441), что с момента создания ООО «Комфорт» - 01.04.2008 года имущество Кирзинского сельсовета (водопровод, тепловые сети, 2 котельные) было передано ООО «Комфорт» для оказания коммунальных услуг (отопление, водоснабжение) организациям и населению, находящимся на территории муниципального образования Кирзинского сельсовета. В связи с отсутствием на территории Кирзинского сельсовета других предприятий жилищно-коммунального хозяйства договор аренды пролонгировался. Имущество Кирзинского сельсовета (водопровод, тепловые сети, 2 котельные) выставляется на торги для передачи в аренду.

Администрацией Кирзинского сельсовета не были представлены документы, подтверждающие проведение конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества.

Между ООО «Комфорт» и администрацией Кирзинского сельсовета в 2008, 2009, 2010гг. заключены следующие договоры аренды имущества: договор аренды имущества от 01.04.2008 года № 1, договор аренды имущества от 01.01.2009 года № 1, договор аренды имущества от 01.11.2010 года б/н.

Согласно договору аренды имущества от 01.04.2008 года № 1, заключенному между администрацией Кирзинского сельсовета («Арендодатель») и ООО «Комфорт» («Арендатор»), арендодатель предоставляет арендатору во временное пользование за плату муниципальное имущество для предоставления коммунальных услуг населению и организациям, находящимся на территории муниципального образования Кирзинского сельсовета (пп. 1.1., 1.2., 1.6. договора). Срок аренды до 01.01.2009 года (п.5.1. договора).

Согласно приложению № 1 к договору от 01.04.2008 года ООО «Комфорт» передано следующее имущество:

- центральная котельная (с. Кирза, ул. Школьная);
- котельная № 1 (с. Кирза, ул. Школьная);
- водонапорная башня и скважина в районе жилмассива (с. Кирза, ул. Школьная);
- скважина водозаборная (с. Кирза, ул. Школьная);
- водонапорная башня в с. Черемшанка (с. Черемшанка);
- водонапорная башня в с. Черемшанка (с. Черемшанка);
- скважина водозаборная (с. Черемшанка);
- трубопроводы холодного водоснабжения с. Кирза (с. Кирза);
- теплотрасса (с. Кирза);
- трубопровод холодного водоснабжения с. Черемшанка (с. Черемшанка);
- система сбора канализационных стоков (с. Кирза);
- вентилятор дутьевой (с. Кирза, ул. Школьная);

- дымосос ДН-11,2 (с. Кирза);
- дымосос ДН-6,3 (с. Кирза);
- компьютер в сборе FLATRON EZT 710PY (с. Кирза, ул. Школьная);
- компьютер в сборе SKAN 117SF(с. Кирза, ул. Школьная);
- компьютер в сборе FLATRON E700B (с. Кирза, ул. Школьная);
- компьютер в сборе FLATRON F720B(с. Кирза, ул. Школьная);
- двигатель ГАЗ-53 511.1000402 (с. Кирза, ул. Школьная).

Согласно договору аренды имущества от 01.01.2009 года № 1, заключенному между администрацией Кирзинского сельсовета («Арендодатель») и ООО «Комфорт» («Арендатор»), арендодатель предоставляет арендатору во временное пользование за плату объект муниципальной собственности (имущественный комплекс) для оказания коммунальных услуг (отопление, водоснабжение) (пп. 1.1., 1.2. договора). Срок аренды с 01.01.2009 года до 31.11.2009 года (п.8.1. договора).

Согласно акту приема-передачи имущества в аренду по договору от 01.01.2009 года ООО «Комфорт» передано следующее имущество:

- котельная № 1 школьная (с. Кирза, ул. Школьная);
- центральная котельная (с. Кирза, ул. Школьная);
- водонапорная башня и скважина в районе жилмассива (с. Кирза, ул. Школьная);
- скважина водозаборная (с. Кирза, ул. Школьная);
- водонапорная башня (с. Черемшанка);
- водонапорная башня (с. Черемшанка);
- скважина водозаборная (с. Черемшанка);
- трубопроводы холодного водоснабжения с. Кирза (с. Кирза);
- теплотрасса (с. Кирза);
- трубопровод холодного водоснабжения (с. Черемшанка);
- система сбора канализационных стоков (с. Кирза);
- вентилятор дутьевой (с. Кирза, ул. Школьная);
- дымосос ДН-11,2 (с. Кирза);
- дымосос ДН-6,3 (с. Кирза);
- компьютер в сборе FLATRON EZT 710PY (с. Кирза, ул. Школьная);
- компьютер в сборе SKAN 117SF(с. Кирза, ул. Школьная);

- компьютер в сборе FLATRON E700B (с. Кирза, ул. Школьная);
- компьютер в сборе FLATRON F720B(с. Кирза, ул. Школьная);
- двигатель ГАЗ-53 511.1000402 (с. Кирза, ул. Школьная).

Согласно договору аренды имущества от 01.11.2010 года б/н, заключенному между администрацией Кирзинского сельсовета («Арендодатель») и ООО «Комфорт» («Арендатор»), арендодатель предоставляет арендатору во временное пользование за плату (109 980 рублей в год) объект муниципальной собственности (имущественный комплекс), расположенный по адресу: с. Кирза, Ордынского района Новосибирской области, для оказания коммунальных услуг (отопление, водоснабжение) организациям и населению (пп. 1.1., 1.2., 3.1. договора). Срок аренды с 01.11.2010 года до 30.09.2011 года (п. 8.1. договора).

Согласно акта приема-передачи имущества в аренду по договору от 01.11.2010 года (приложение № 1 к договору) ООО «Комфорт» предано следующее имущество:

- котельная № 1 школьная (с. Кирза, ул. Школьная);
- центральная котельная (с. Кирза, ул. Школьная);
- водонапорная башня и скважина в районе жилмассива (с. Кирза, ул. Школьная);
- скважина водозаборная (с. Кирза, ул. Школьная);
- трубопровод холодного водоснабжения (с. Кирза);
- теплотрасса (с. Кирза);
- система сбора канализационных стоков (с. Кирза);
- вентилятор дутьевой (с. Кирза, ул. Школьная);
- дымосос ДН-11,2 (с. Кирза, ул. Школьная);
- дымосос ДН-6,3 (с. Кирза, ул. Школьная);
- компьютер в сборе FLATRON EZT 710PY (с. Кирза, ул. Школьная);
- компьютер в сборе SKAN 117SF(с. Кирза, ул. Школьная);
- компьютер в сборе FLATRON E700B (с. Кирза, ул. Школьная);
- компьютер в сборе FLATRON F720B(с. Кирза, ул. Школьная);
- двигатель ГАЗ-53 511.1000402 (с. Кирза, ул. Школьная).

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (введена в действие с 02.07.2008 года) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения

конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных пунктами 1-13 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, действия администрации Кирзинского сельсовета, выразившиеся в предоставлении ООО «Комфорт» в аренду имущества находящегося в муниципальной собственности, путем заключения договора аренды имущества от 01.01.2009 года № 1 и договора аренды имущества от 01.11.2010 года б/н, без проведения торгов содержат признаки нарушения статьи 17.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Передача муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов, ставит хозяйствующий субъект, получивший муниципальное имущество без торгов, в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, которые были лишены права на получение указанного имущества в аренду. Следовательно, предоставив муниципальное имущество в аренду, без проведения конкурсов или аукционов, администрация Кирзинского сельсовета совершила действия, которые имеют признаки нарушения ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено в отношении администрации Кирзинского сельсовета дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В объяснение представленном администрацией Кирзинского сельсовета (исх.№2 от 12.01.2011г.) сообщается, что в с.Кирза кроме ООО «Комфорт» нет других организаций занимающихся предоставлением услуг жилищно-коммунального хозяйства. По этой причине администрация сельсовета предоставила ООО «Комфорт» объекты инфраструктуры ЖКХ в аренду. Кроме того, были представлены документы свидетельствующие, что ООО «Комфорт» относится к субъектам малого предпринимательства.

Изучив материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Согласно договору аренды имущества от 01.04.2008 года № 1, заключенному между администрацией Кирзинского сельсовета («Арендодатель») и ООО «Комфорт» («Арендатор»), арендодатель предоставляет арендатору во временное пользование за плату муниципальное имущество для предоставления коммунальных услуг населению и организациям, находящимся на территории муниципального образования Кирзинского сельсовета (пп. 1.1., 1.2., 1.6. договора). Срок аренды до 01.01.2009 года (п.5.1. договора).

С 02.07.2008 года введена в действие часть 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой, заключение договоров аренды,

договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных пунктами 1-13 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, после истечения срока действия договора аренды имущества от 01.04.2008 года № 1, администрация Кирзинского сельсовета должна была провести конкурс или аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества. В нарушение ч.1 ст.17.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» администрация Кирзинского сельсовета заключила с ООО «Комфорт» договор аренды от 01.01.2009 года №1, без проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Передача муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов, ставит хозяйствующий субъект, получивший муниципальное имущество без торгов, в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, которые были лишены права на получение указанного имущества в аренду. Следовательно, предоставив муниципальное имущество в аренду ООО «Комфорт», без проведения конкурсов или аукционов, администрация Кирзинского сельсовета совершила действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, что является нарушением ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Федеральным законом от 17.07.2009г. №173-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17.1 и 53 Федерального закона «О защите конкуренции» было установлено, что до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в ч.1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пп.б п.2 и п.3 ч.1 ст.4 Федерального закона №209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства относятся коммерческие организации средняя численность работников которых не превышает ста человек и выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС не должна превышать предельные значения, установленные Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ от 22.07.2008г. №556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлено предельное значение выручки от реализации товаров (работ, услуг) для малых предприятий в 400 миллионов рублей.

ООО «Комфорт» является субъектом малого предпринимательства, так как среднесписочная численность работников составила в 2010 году 17 человек

(согласно сведениям, предоставленным в Межрайонную ИФНС России №6 по Новосибирскому району), а выручка от реализации услуг за 2010 год без учета НДС составила 6409522 (шесть миллионов четыреста девять тысяч пятьсот двадцать два) рубля.

1 ноября 2010 года администрация Кирзинского сельсовета и ООО «Комфорт» заключили договор аренды имущественного комплекса на новый срок (договор от 01.11.2010 года б/н). Так как ООО «Комфорт» являлось субъектом малого предпринимательства, а первоначальный договор аренды имущественного комплекса был заключен 01.04.2008 года, договор аренды от 01.11.2010 года б/н, в соответствии с ч.4 ст.53 Федерального закона «О защите конкуренции», мог быть заключен на новый срок без проведения конкурса или аукциона.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Кирзинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области нарушившей часть 1 статьи 15 и часть 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем заключения с ООО «Комфорт» договора аренды от 01.01.2009 года №1, без проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества.

2. В связи с тем, что Федеральным законом от 17.07.2009г. №173-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17.1 и 53 Федерального закона «О защите конкуренции» было установлено, что до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в ч.1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, основания для выдачи администрации Кирзинского сельсовета предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

