

РЕШЕНИЕ № 72-11294-15/7

по жалобе ООО «ЭкоТехнология»

Резолютивная часть решения оглашена

06.05.2015 г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТехнология» (далее – Заявитель) на действия Муниципального унитарного предприятия «Уютный дом» (далее – Заказчик, МУП «Уютный дом») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по сбору, вывозу и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (далее – Запрос предложений).

в присутствии представителей

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

24.04.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭкоТехнология» на действия Муниципального унитарного предприятия «Уютный дом» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик необоснованно отклонил заявку ООО «ЭкоТехнология» на участие в Запросе предложений, допустил ряд ошибок и неточностей в закупочной документации, отказал в допуске на заседание закупочной комиссии.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что Заказчиком не соблюдены

принципы, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заказчиком во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 3638/7 от 27.04.2015 г.) были представлены пояснительная записка и документы, составленные в ходе организации и проведения Запроса предложений.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 10.04.2015 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31502243025 о проведении Открытого запроса предложений (далее – Извещение).

Кроме того, на сайте <http://zakupki.gov.ru> была размещена Документация о Запросе предложений на право заключения договора «Сбор, вывоз и утилизация твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (далее – Документация).

Заказчиком выступило Муниципальное унитарное предприятие Нефтегорского района «Уютный дом».

Согласно Извещению предметом Запроса предложений является сбор, вывоз и утилизация ТБО и крупногабаритного мусора. Начальная (максимальная) цена договора: 3778492 (три миллиона семьсот семьдесят восемь тысяч, четыреста девяносто два) руб., 71 коп., в том числе НДС 18%.

В соответствии с Протоколом о подведении итогов Запроса предложений № 8 от 21.04.2015 г. на участие в Запросе предложений в адрес организатора торгов поступило – 2 заявки. Согласно вышеуказанному протоколу заявка ООО «ЭкоТехнология» отклонена. Запрос предложений признан несостоявшимся, определено заключить договор по сбору, вывозу, утилизации ТБО и крупногабаритного мусора с ООО «Резерв».

2. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

В информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в «Реестре положений о закупках (223-ФЗ)» размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного

предприятия «Уютный дом» (реестровый номер <...>) (далее – Положение о закупке).

Таким образом, Заказчику необходимо руководствоваться Федеральным законом от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 223-ФЗ, а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Уютный дом», утвержденного Директором МУП «Уютный дом» от 30.03.2015 г.

3. В соответствии с Протоколом № 8 от 21.04.2015 г. о подведении итогов Запроса предложений заявка ООО «ЭкоТехнология» была отклонена закупочной комиссией Заказчика в связи со следующими обстоятельствами: Заявка ООО «ЭкоТехнология» не соответствует требованиям, а именно: цена, предложенная участником Запроса предложений, составляет 3581936 (три миллиона пятьсот восемьдесят одна тысяча девятьсот тридцать шесть) рублей, 32 копейки, без учета НДС, что выше начальной максимальной цены договора, указанной в закупочной документации.

В соответствии с письменными пояснениями Заказчика при подведении итогов Запроса предложений победителем был признан ООО «Резерв», так как и Заказчик, и он является плательщиком НДС и при подписании договора с данным заявителем данный налог НДС Заказчик сможет возместить из бюджета, что является экономически выгодной бухгалтерской операцией в расходовании денежных средств и соответствует нормам пункта 4 статьи 447 ГК РФ.

В связи с тем, что размер платы на сбор и вывоз ТБО составляет 1,76 рублей/м² в том числе НДС 18%, Заказчик не может заключить договор на сумму, превышающую размер платы за сбор и вывоз ТБО, так как перечень работ и размер платы утверждается на общем собрании собственников многоквартирных домов. При исполнении договора с ООО «ЭкоТехнология» Заказчик будет обязан начислить НДС 18%, что приведет к увеличению размера платы за вывоз ТБО и отразится на выполнении других работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Частью 1 статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются, в том числе организации.

В силу части 1 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации упрощенная система налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями применяется наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Переход к упрощенной системе налогообложения или возврат к иным режимам налогообложения осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями добровольно в порядке, предусмотренном настоящей главой.

Согласно части 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под её юрисдикцией, а

также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьей 174 НК РФ.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что ООО «ЭкоТехнология» воспользовалось своим правом перехода на упрощенную систему налогообложения, предусмотренными частью 1 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, ООО «ЭкоТехнология» освобождается от уплаты НДС в силу части 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации.

Как следует из раздела 8.1. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупках участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), установленную в документации о закупке.

Вместе с тем, Положением о закупке и Документацией не предусмотрены положения, предусматривающие порядок рассмотрения заявок участников Запроса предложений, применяющих упрощенную систему налогообложения, без учета НДС.

При указанных обстоятельствах, Заказчиком был нарушен порядок рассмотрения заявок, поданных на участие в Запросе предложений, в части отказа Заявителя в допуске по основанию превышения начальной цены договора, поскольку предложенная Заявителем цена не превышает начальную цену договора.

4. В соответствии с пунктом 15 Документации, рассмотрение предложений участников закупки будет осуществляться закупочной комиссией по адресу: 446600, Самарская область, г. Нефтегорск, ул. Буровиков, д. 12. Вскрытие заявок 21.04.2015 г. в 09 час. 00 мин. (время местное).

Вместе с тем, Документация не содержит положений относительно присутствия участников закупки при вскрытии конвертов, поданных на участие в Запросе предложений.

На основании вышеизложенного, довод ООО «ЭкоТехнология» о нарушении Заказчиком статьи 3 Закона о закупках, в связи с отказом в допуске заявителя к процедуре вскрытия конвертов, является необоснованным.

5. При рассмотрении жалобы представитель ООО «ЭкоТехнология» устно огласил доводы о допущении Заказчиком в Документации ряда ошибок и неточностей, в части исполнения условий договора, содержания различного объема услуг, не конкретизации понятия решения одобренной сделки.

Согласно пункту 13 Документации, запрос о разъяснении положений закупочной документации направляется в письменной форме по адресу: 446000, Самарская область, г. Нефтегорск, ул. Буровиков, д. 12 с 10.04.2015 по 17.04.2015.

Вместе с тем, Комиссия Самарского УФАС России установила, что ООО «ЭкоТехнология» правом на обращение к Заказчику с запросом о разъяснении

положений документации о закупке не воспользовалось.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу о том, что сформированная Заказчиком Документация, противоречит целям и принципам, установленным статьями 1, 3 Закона о закупках, в части удовлетворения потребностей Заказчика, эффективного использования денежных средств, а также реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкоТехнология» обоснованной в части неправомерного отказа в допуске к участию в открытом запросе предложений на право заключения договора по сбору, вывозу и утилизации ТБО и крупногабаритного мусора.

2. Признать в действиях Муниципального унитарного предприятия «Уютный дом», нарушение статьи 1, статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Муниципальному унитарному предприятию «Уютный дом», выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, установленного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 72-11294-15/7

по жалобе ООО «ЭкоТехнология»

Предписание оглашено:

06.05.2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: (далее – Комиссия),

в присутствии представителей.....

на основании своего решения № 72-11294-15/7 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТехнология» на действия Муниципального унитарного предприятия «Уютный дом» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по сбору, вывозу и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (далее – Запрос предложений).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному унитарному предприятию «Уютный дом», **не позднее пяти рабочих дней** со дня получения настоящего предписания:

1.1 договор по сбору, вывозу и утилизации ТБО и крупногабаритного мусора с единственным участником Запроса предложений ООО «Резерв» не заключать;

1.2 отменить протокол № 8 от 21.04.2015 г. о подведении итогов открытого запроса предложений № 31502243025;

1.3 прекратить осуществление закупки в форме Запроса предложений по извещению № 31502243025;

1.4 в случае сохранения потребности в проведении закупки на оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации ТБО и крупногабаритного мусора, осуществить закупку на условиях, удовлетворяющих потребности Заказчика в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также с учётом решения Комиссии Самарского УФАС России № 72-11294-15/7 от 06.05.2015 г.

2. Муниципальному унитарному предприятию «Уютный дом» сообщить о выполнении (невыполнении) настоящего Предписания по пунктам 1.1, 1.2, 1.3 **не позднее пяти рабочих дней**, со дня его получения, по пункту 1.4 **до 15 июля 2015 г.**, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные

копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

3. В случае отсутствия необходимости у Муниципального унитарного предприятия «Уютный дом» в проведении данной закупки сообщить указанную информацию в Самарское УФАС России **до 15 июля 2015 г.**

Члены Комиссии:

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.