

ИП <...>

ТУ Росимущества Новосибирской области

ул. Революции, д. 38, г. Новосибирск, Новосибирская обл., 630004

ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, д. 23 А,
этаж 25, пом. 1, г. Москва, 121151

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-339/2023
по результатам рассмотрения жалобы ИП <...>
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 06.07.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ИП <...> – паспорт гражданина Российской Федерации, <...> – доверенность от 06.07.2023 № 011-СВВ/23;

– ТУ Росимущества Новосибирской области: <...> – доверенность от 30.06.2023 № 54-ОГ/70;

– ООО «РТС-тендер»: <...> – доверенность от 15.06.2023 № 23-55,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП <...> от 28.06.2023 № 10/СВВ-2023 (вх. № 99626-ЭП/23 от 03.07.2023), в том числе направленную письмом Новосибирского УФАС России от 03.07.2023 № ДС/7761/23

(вх. № 99749-ЭП/23 от 03.07.2023), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения в электронной форме федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации, расположенного по адресу: Новосибирская обл., Искитимский р-н, д. Бурмистрово (извещение № 21000018950000000825, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ИП <...> (далее – Заявитель) от 28.06.2023 № 10/СВВ-2023 (вх. № 99626-ЭП/23 от 03.07.2023), в том числе направленная письмом Новосибирского УФАС России от 03.07.2023 № ДС/7761/23 (вх. № 99749-ЭП/23 от 03.07.2023), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения в электронной форме федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации, расположенного по адресу: Новосибирская обл., Искитимский р-н, д. Бурмистрово (извещение № 21000018950000000825, лот № 1) (далее – Торги, Жалоба).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителей Заявителя, организатора торгов – Ту Росимущества Новосибирской области (далее – Организатор торгов), Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

24.05.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводятся на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 24.05.2023 в 19:00 (МСК +4), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Торгах – 19.06.2023 в 23:00 (МСК +4), дата рассмотрения заявок на участие в Торгах – 22.06.2023, дата и время проведения Торгов – 27.06.2023 в 10:00 (МСК +4), начальная цена продажи – 13 243 401,00 руб., размер задатка для участия в Торгах – 1 324 340,10 руб.

Торги проводятся в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение), Распоряжением территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области «Об

условиях приватизации федерального имущества, местоположение: участок находится примерно 2038 м по направлению на северо-восток от ориентира жилой дом, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Российская Федерация, Новосибирская обл., Искитимский район, д. Бурмистрово, ул. Береговая, дом 32» от 23.05.2023 № 54-253-р, Регламентом электронной площадки ООО «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» от 08.06.2023 № 30-П/23 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Торгах, внес задаток для участия в Торгах, был признан участником Торгов и принял участие в Торгах.

27.06.2023 в 10:00 (МСК +4) Заявитель вошел в Личный кабинет на сайте Оператора для участия в Торгах. По истечении установленного времени начальная цена продажи имущества на Торгах начала снижаться, на сумме 7 946 040,60 руб. Заявитель подтвердил свое намерение заключить договор купли-продажи, другой участник Торгов также подтвердил указанную сумму.

В ходе Торгов Заявителем было подано ценовое предложение в размере 9 270 380,70 руб., в течение 10 минут иных ценовых предложений в ходе Торгов не отображалось.

Заявителем была предпринята попытка подачи ценового предложения в размере 9 932 550,75 руб., однако при нажатии кнопки «Подтвердить предложение и подписать» на сайте Оператора появилось всплывающее окно о невозможности произвести данное действие, так как предыдущее ценовое предложение было подано Заявителем.

По истечении 10 минут Торги были завершены, однако итоговая цена продажи имущества на Торгах составила 9 932 550,75 руб., победителем Торгов был признан другой участник Торгов.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором в ходе Торгов не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора, вследствие чего Заявитель был лишен возможности продолжить принимать участие в Торгах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.1 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18-20, 23, 24 Закона о приватизации, осуществляется в электронной форме. Положения статей 18-20, 23, 24 Закона о приватизации в части проведения продажи государственного или муниципального имущества применяются с учетом особенностей, установленных статьей 32.1 Закона о приватизации.

Согласно пункту 3 статьи 32.1 Закона о приватизации проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме (далее – продажа в электронной форме) осуществляется на электронной площадке оператором электронной площадки. Оператор электронной площадки, электронная площадка, порядок ее функционирования должны соответствовать единым требованиям к операторам электронных площадок, электронным площадкам

и функционированию электронных площадок, установленным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», и дополнительным требованиям к операторам электронных площадок и функционированию электронных площадок, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с подпунктом 8.2 пункта 1 статьи 6 Закона о приватизации.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 4 статьи 32.1 Закона о приватизации при проведении продажи в электронной форме оператор электронной площадки обеспечивает бесперебойное функционирование электронной площадки и доступ к ней пользователей, в том числе участников продажи в электронной форме, в течение всего срока проведения такой продажи.

Порядок проведения продажи имущества посредством публичного предложения установлен, в том числе разделом V Положения.

Согласно пункту 92 Положения процедура продажи имущества проводится в день и во время, указанные в информационном сообщении о продаже имущества посредством публичного предложения, путем последовательного понижения цены первоначального предложения (цена имущества, указанная в информационном сообщении) на величину, равную величине «шага понижения», но не ниже цены отсечения.

В соответствии с пунктом 93 Положения время приема предложений участников о цене первоначального предложения составляет один час от времени начала проведения процедуры продажи имущества посредством публичного предложения и 10 минут на представление предложений о цене имущества на каждом «шаге понижения».

Согласно пункту 95 Положения в случае если любой из участников подтверждает цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на одном из «шагов понижения», со всеми участниками проводится аукцион в порядке, установленном разделом II Положения. Начальной ценой имущества на аукционе является соответственно цена первоначального предложения или цена предложения, сложившаяся на данном «шаге понижения». Время приема предложений участников о цене имущества составляет 10 минут.

В соответствии с пунктом 97 Положения во время проведения процедуры продажи имущества посредством публичного предложения оператор электронной площадки при помощи программно-технических средств электронной площадки обеспечивает доступ участников к закрытой части электронной площадки, возможность представления ими предложений о цене имущества.

Согласно пункту 35 Положения процедура аукциона проводится в день и время, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, путем последовательного повышения участниками начальной цены продажи на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Согласно пункту 36 Положения во время проведения процедуры аукциона оператор электронной площадки обеспечивает доступ участников к закрытой части электронной площадки и возможность представления ими предложений о цене имущества.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 37 Положения со времени начала

проведения процедуры аукциона оператором электронной площадки размещается в закрытой части электронной площадки – помимо информации, указанной в открытой части электронной площадки, также предложения о цене имущества и время их поступления, величина повышения начальной цены («шаг аукциона»), время, оставшееся до окончания приема предложений о цене имущества.

Согласно подпункту «а» пункта 38 Положения в течение одного часа со времени начала проведения процедуры аукциона участникам предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене. В случае если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на 10 минут со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение 10 минут после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки завершается.

В соответствии пункта 40 Положения победителем признается участник, предложивший наиболее высокую цену имущества.

Согласно пунктам 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, оказать услуги в сроки, установленные настоящим Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование электронной площадки в соответствии с Регламентом.

В соответствии с пунктом 2.12 Регламента электронная площадка функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ. Во время проведения регламентных работ Оператор не гарантирует нормальное функционирование электронной площадки.

Согласно пункту 17.1 Регламента продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения осуществляется на электронной площадке в соответствии с Законом о приватизации и Положением.

Согласно пункту 17.6 Регламента торги посредством публичного предложения проводятся в день и во время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного понижения цены первоначального предложения на величину «шага понижения», но не ниже цены отсечения.

В соответствии с пунктом 17.7 Регламента время приема предложений участников торговой процедуры о цене первоначального предложения составляет один час от времени начала проведения торгов и 10 минут на представление ценовых предложений на каждом «шаге понижения».

Согласно пункту 17.9 Регламента в случае если любой из участников подтверждает цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на одном из «шагов понижения», со всеми участниками торговой процедуры проводится аукцион в порядке, установленном разделом 10 Регламента. Начальной ценой имущества на Аукционе является соответственно

цена первоначального предложения или цена предложения, сложившаяся на данном «шаге понижения». Время приема ценовых предложений Участников составляет 10 минут.

В соответствии с пунктом 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Согласно пункту 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором аукциона к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через Личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения).

В соответствии с пунктом 10.9.1 Регламента если в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры, поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически завершается.

Согласно пункту 10.14 Регламента победителем аукциона признается участник, предложивший наибольшее ценовое предложение.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Торги начались 27.06.2023 в 06:00 (МСК) (в 10:00 (МСК +4)), в установленном извещением о проведении Торгов время.

Во время проведения Торгов 27.06.2023 сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения по иным торгам, которые проходили 27.06.2023 в 10:00 (МСК+4) на сайте Оператора, также участники подавали заявки, подписывали договоры, Заявитель успешно осуществлял вход в закрытую часть сайта Оператора, подавал ценовые предложения, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора во время Торгов. 27.06.2023 всего было подано 9471 ценовое предложение и проведено 154 торгов.

По мнению представителя Оператора, Заявителем не предоставлено документов, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора во время проведения Торгов по вине Оператора. Все факты, изложенные Заявителем в Жалобе, свидетельствуют о проблемах на стороне Заявителя.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что, по мнению Организатора торгов, в ходе Торгов Оператор обеспечил надлежащую работу сайта Оператора, а также, что сведений от участников Торгов о возникновении технологического сбоя на сайте Оператора Организатору торгов не поступало.

В ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем и Оператором, Комиссией ФАС России установлено, что на участие в Торгах были поданы 3 заявки, в том числе заявка Заявителя. К участию в Торгах были допущены 3 участника, в том числе Заявитель.

Из представленного представителем Оператора Реестра ценовых предложений Комиссией ФАС России установлено, что 27.06.2023 в ходе Торгов было подано 5 ценовых предложений, в том числе 2 ценовых предложения были поданы Заявителем.

Предпоследнее ценовое предложение в ходе Торгов было подано Заявителем 27.06.2023 в 07:44:18 (МСК+4) в размере 9 270 380,70 руб., последнее ценовое предложение в ходе Торгов было подано участником Торгов 27.06.2023 в 07:44:32 (МСК+4) в размере 9 932 550,75 руб., после чего Торги были автоматически завершены по истечении 10 минут посредством функционала сайта Оператора.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявителем в составе Жалобы не представлено доказательств, свидетельствующих о наличии технологического сбоя в работе сайта Оператора во время проведения Торгов, о невозможности подачи очередного ценового предложения в ходе Торгов, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не доказан Заявителем и не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ИП <...> от 28.06.2023 № 10/СВВ-2023 (вх. № 99626-ЭП/23 от 03.07.2023), в том числе направленную письмом Новосибирского УФАС России от 03.07.2023 № ДС/7761/23 (вх. № 99749-ЭП/23 от 03.07.2023), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения в электронной форме федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации, расположенного по адресу: Новосибирская обл., Искитимский р-н, д. Бурмистрово (извещение № 21000018950000000825, лот № 1), необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.