

**Организатор торгов (Заказчик)**

-

«ИА «Верхняя Волга»

ГАУЯО

ул. Максимова, д. 17/27,

г. Ярославль, 150000

e-mail: zakazchik@vvolga-  
yar.ru

**Заявитель –**

ООО «ИК «Эс Ай Эс Корпорейшн»

e-mail: 2095900@sis-corporation.ru

**Электронная площадка -**

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение порядка проведения торгов**

**№ 076/07/3-272/2020**

07 апреля 2020 года  
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 10.04.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской

области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

заказчик – государственное автономное учреждение Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» (далее – ГАУЯО «ИА «Верхняя Волга») принял участие в режиме видеоконференцсвязи: Болотова Н.В. [\(по доверенности\)](#);

заявитель – ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» надлежащим образом уведомленный о дате и времени проведения заседания Комиссии в режиме видеоконференцсвязи, в назначенное время подключение не осуществил, дополнительно направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

рассмотрев жалобу ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» на действия (бездействие) комиссии организатора торгов (Заказчика) – ГАУ ЯО «ИА «Верхняя Волга» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению мероприятий сбора и обработки информации об общественном мнении «Оценка уровня информированности населения о деятельности органов власти Ярославской области региональными телеканалами (номер извещения 32008964400), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» (вх. № 3353 от 24.03.2020г.) на действия (бездействие) комиссии организатора торгов (Заказчика) – ГАУ ЯО «ИА «Верхняя Волга» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению мероприятий сбора и обработки информации об общественном мнении «Оценка уровня информированности населения о деятельности органов власти Ярославской области региональными телеканалами (номер извещения 32008964400).

**Обжалуемые действия (бездействие)** – осуществление заказчиком ГАУ ЯО «ИА «Верхняя Волга» закупки с нарушением требований

Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), а именно: установление избыточного требования к оформлению заявки, выраженного в представлении в форме скана оригинала документа с подписью уполномоченного лица и печатью (при наличии), и отклонение заявки ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» от участия в запросе предложений в электронной форме по данному основанию. Указанные действия, по мнению, Заявителя, также нарушают статью 17 Закона о защите конкуренции.

При проведении заседания Комиссии в режиме видеоконференцсвязи представитель Заказчика пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, заранее направил запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 27.03.2020 № 3272/06-07 документы и материалы. С доводами жалобы не согласился.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:**

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУ ЯО «ИА «Верхняя Волга» (далее — Положение о закупке) утверждено решением наблюдательного совета ГАУ ЯО «ИА «Верхняя Волга» (протокол от 30.10.2019 № 7) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ГАУ ЯО «ИА «Верхняя Волга», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

[06.03.2020 в единой информационной системе размещено извещение о проведении](#) запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению мероприятий сбора и обработки информации об общественном мнении «Оценка уровня информированности населения о деятельности органов власти Ярославской области региональными телеканалами (номер извещения 32008964400).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 512 000,00 рублей (один миллион пятьсот двенадцать тысяч) руб. 00 коп.

[Согласно извещению о проведении](#) запроса предложений в электронной форме [датой окончания срока подачи заявок является «19» марта 2020г.](#), дата окончания рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений: «19» марта 2020г. в 17 час. 00 мин.

[В период срока приема заявок в адрес заказчика поступило 4 ценовых предложения.](#)

Согласно протоколу № 29 рассмотрения заявок на участие в процедуре запрос предложений № 32008964400 от 19.03.2020 ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» отказано в допуске к участию в данной закупке.

**Доводы жалобы признаны Комиссией необоснованными по следующим основаниям.**

[В соответствии с пунктами 2 и 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:](#)

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- порядок подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки).

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках **заявки** на участие конкурентной закупке **представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению** и составу заявки на участие в закупке, **указанным в документации о закупке.**

Статья 3.3 Закона о закупках устанавливает особенности осуществления закупок в электронной форме, в частности, о наличии у участника закупки аккредитации на электронной площадке, обладание участником закупки

усиленной квалифицированной электронной подписью, обмен между участником закупки и заказчиком посредством электронной площадки в форме электронных документов.

Следовательно, заказчик в соответствии с пунктами 2 и 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке, проводимой в электронной форме, должен указать **требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений в электронной форме.**

Также в соответствии с подпунктом 22.8.3 пункта 22.8 и пунктом 22.20 Положения о закупках документация о проведении запроса предложений должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе предложений, инструкцию по ее заполнению (при наличии), и порядок ее подачи.

В соответствии с пунктом 10 документации запроса предложений в электронной форме заявка на участие в запросе предложений состоит из двух частей. Заявка направляется участником запроса предложений оператору электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки в форме трех электронных документов, которые подаются одновременно.

Согласно данному пункту документации запроса предложений в электронной форме в составе заявки участник должен представить, в том числе следующие документы:

**«Первая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать:**

*1. Согласие участника запроса предложений на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о проведении запроса предложений и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса предложений\*.*

**\*Указанную информацию рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 3 к настоящей документации.**

**Вторая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать:**

*2. Документы, подтверждающие соответствие участника запроса предложений установленным документацией о запросе предложений требованиям к участникам такого запроса предложений, или копии таких документов \*\*\**

*2.1. декларация о соответствии участника закупки установленным требованиям раздела 5 «Единые требования к участникам закупки» настоящей документации;*

*2.2. декларация об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).*

**\*\*\*Указанную информацию или документы рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к настоящей документации.**

9. Предложение участника запроса предложений о цене договора \*\*\*\*\*.

\*\*\*\*\* Указанную информацию рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 1 к заявке на участие в запросе предложений (приложение № 1 к настоящей документации).

10. Заявка на участие в запросе предложений\*\*.

\*\* Указанную информацию рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 1 к настоящей документации.».

Кроме того, все документы, входящие в состав заявки на участие, должны быть представлены участником закупки через ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате. Документы, входящие в состав заявки должны быть представлены в форме скана оригинала документа с подписью уполномоченного лица и печатью (при наличии).

Также заявка на участие в запросе предложений, документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником запроса предложений, должны быть подписаны в ЭТП усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника запроса предложений.

**Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что данное требование к оформлению заявки соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и не является избыточным.**

В соответствии с пунктом 22.25 Положения о закупке заявка участника запроса предложений не допускается к участию в запросе предложений в случае:

1. Непредставления документов и информации, предусмотренных разделом 10 настоящей документации, или представления недостоверной информации.
2. Несоответствия предложения участника запроса предложений требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений.
3. Несоответствия участника запроса предложений требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений.

Аналогичная норма содержится в пункте 6 документации запроса предложений в электронной форме.

Также в соответствии с пунктом 6 документации запроса предложений в электронной форме комиссия рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, и осуществляет проверку соответствия участников запроса предложений требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений.

Согласно протоколу № 29 рассмотрения заявок на участие в процедуре запрос предложений № 32008964400 от 19.03.2020 ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» отказано в допуске по следующим основаниям:

*«Состав документов заявителя не соответствует требованиям документации.»*

*В соответствии с разделом 6 документации запроса предложений, пунктом 22.25 Положения о закупках участник запроса предложений не допускается к участию в запросе предложений в случае непредставления документов и информации, предусмотренных разделом 10 документации запроса предложений, или представления недостоверной информации.*

*Участник предоставил:*

- заявку на участие в запросе предложений,**
- предложение участника запроса предложений о цене договора,**
- декларацию о соответствии участника закупки установленным требованиям,** декларация об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в формате Word, что не соответствует разделу 10 извещения о проведении запроса предложений «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке/требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, оказываемых услуг, выполняемых работ».

*Согласно разделу 10 извещения о проведении запроса предложений, документы, входящие в состав заявки должны быть представлены в формате скана оригинала документа с подписью уполномоченного лица и печатью (при наличии).*

*Заявка и предложение участника запроса предложений о цене договора не содержит стоимости по цене договора».*

Комиссия в ходе рассмотрения жалобы изучила заявку ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» на участие в запросе предложений в электронной форме, установила, что такие документы, как заявка на участие в запросе предложений, предложение участника запроса предложений о цене договора, и декларация о соответствии участника закупки установленным требованиям документации, входящие в состав заявки, оформлены в формате Word и не имеют отсканированный вид в доступном для прочтения формате, также в данных документах отсутствует подпись уполномоченного лица и печать организации.

Также, указанные документы не содержат усиленную квалифицированную электронную подписью лица, имеющего право действовать от имени участника запроса предложений.

Следовательно, ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» не

представило документы и информацию, предусмотренные пунктом 10 документации запроса предложений в электронной форме.

На основании изложенного, заявка участника ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» не соответствует требованиям, установленным в пункте 10 документации запроса предложений в электронной форме.

Следовательно, закупочная комиссия заказчика правомерно отказала в допуске к участию в запроса предложений в электронной форме ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн».

Исходя из части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции следует, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Однако в данном случае заказчик правомерно установил требования к оформлению заявки, а закупочная комиссия заказчика правомерно отказала ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» в допуске к участию в запроса предложений в электронной форме.

Таким образом, в действиях заказчика и его закупочной комиссии отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» (вх. № 3353 от 24.03.2020г.) на действия (бездействие) комиссии организатора торгов (Заказчика) – ГАУ ЯО «ИА «Верхняя Волга» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению мероприятий сбора и обработки информации об общественном мнении «Оценка уровня информированности населения о деятельности органов власти Ярославской области региональными телеканалами (номер извещения 32008964400) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 3272/06-07 от 27.03.2020.
3. Отказать ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГАУ ЯО «ИА «Верхняя Волга» в связи с отсутствием признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.



Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В.  
Гудкевич

Члены Комиссии

К.А. Савичева

И.В. Разумов