

Решение по жалобе № 034/10/18.1-1318/2022

30 ноября 2022 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О.И. - заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: С. О.Л. - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

К. Е.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу С. А.А. (вх. № 3315-ЭП/22 от 23.11.2022) на действия организатора торгов – администрации Клетского муниципального района Волгоградской области при проведении продажи муниципального имущества в электронной форме без объявления цены: тягач седельный МАЗ 54329020, полуприцеп МАЗ-93866 (лот № 3, лот № 4, извещение № 22000028400000000007 на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 23.11.2022 поступила жалоба С. А.А. (вх. № 3315-ЭП/22, далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации Клетского муниципального района Волгоградской области (далее – Администрация) при проведении продажи муниципального имущества в электронной форме без объявления цены: тягач седельный МАЗ 54329020, полуприцеп МАЗ-93866 (лот № 3, лот № 4, извещение № 22000028400000000007 на сайте www.torgi.gov.ru).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 25.11.2022 исх. № ОЯ/2500/22 в адрес Заявителя, Администрации и АО «Российский аукционный дом».

Рассмотрение жалобы назначено на 29.11.2022 на 10 ч. 00 мин. В рассмотрении жалобы назначен перерыв на 30.11.2022 в 10 ч. 30 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 30.11.2022 в 10 ч. 30 мин.

На рассмотрении жалобы путем системы видеосвязи присутствовали: С. А.А. (личность удостоверена по паспорту), Н.Н.В. - представитель Администрации

по доверенности.

Обжалуемые торги – продажа муниципального имущества в электронной форме без объявления цены: тягач седельный МАЗ 54329020, полуприцеп МАЗ-93866 (лот № 3, лот № 4, извещение № 22000028400000000007 на сайте www.torgi.gov.ru, далее - Продажа).

Организатором Продажи является Администрация (далее – Организатор торгов).

Порядок проведения Продажи регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (далее – Постановление № 860), Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее — Закон № 178-ФЗ). Распоряжением Администрации от 02.11.2022 № 340-р «О продаже муниципального имущества в электронной форме без объявления цены» принято решение о проведении Продажи.

Информационное сообщение № 22000028400000000007 о проведении Продажи (далее - Информационное сообщение) размещено 03.11.2022 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Начало приёма заявок 07 ноября 2022 г. с 08.00 часов. Окончание приема заявок 20 ноября 2022 года до 17.00 часов. Подведение итогов Продажи 21 ноября 2022 года в 09 часов 00 минут.

Обжалуемые действия – необоснованный недопуск к участию в Продаже.

Заявителем поддержаны доводы жалобы.

Администрацией представлены запрошенные документы, представителем Администрации даны пояснения по существу жалобы.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно п. 115 Постановление № 860 по результатам рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов продавец принимает по каждой зарегистрированной заявке отдельное решение о рассмотрении предложения о цене имущества. Указанное решение оформляется протоколом об итогах продажи без объявления цены в порядке, установленном Положением.

В «Протоколе подведения итогов продажи без объявления цены в электронной форме: тягач седельный МАЗ 54329020 (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru 22000028400000000007)» от 21.11.2022 указано, что для участия в Продаже поступило двенадцать заявок, отказано в приеме заявок трем претендентам, в том числе Заявителю. Заявителю отказано в связи с

тем, что представлены не все документы, предусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены.

В «Протоколе подведения итогов продажи без объявления цены в электронной форме: полуприцеп МАЗ-93866 (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru 22000028400000000007)» от 21.11.2022 указано, что для участия в Продаже поступило двенадцать заявок, отказано в приеме заявок трем претендентам, в том числе Заявителю. Заявителю отказано в связи с тем, что представлены не все документы, предусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены.

Согласно пояснениям представителя администрации Заявитель не был допущен в связи с неуказанием в Приложении № 2 предложения о цене имущества. В приложении № 2, заполненном заявителем, указано, что «предложение о цене имущества подано в специальный раздел (окно) сайта».

Установленный Постановлением № 860 порядок проведения продажи имущества без объявления цены предусматривает отказ продавца в приеме заявки претендента в трех случаях: а) заявка представлена лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий; б) представлены не все документы, предусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены; в) представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 112 Постановления № 860).

В соответствии с п. 108 Положения № 860 для участия в продаже имущества без объявления цены претенденты заполняют размещенную в открытой части электронной площадки форму заявки с приложением электронных документов в соответствии с перечнем, приведенным в информационном сообщении о проведении продажи имущества без объявления цены, а также направляют свои предложения о цене имущества.

Предложение о цене имущества подается в форме отдельного электронного документа, которому оператор электронной площадки обеспечивает дополнительную степень защиты от несанкционированного просмотра (абз. 2 п. 108 Постановление № 860).

Аналогичные условия указаны в п. 5 Информационного сообщения. Кроме того, к Информационному сообщению имеется два приложения: Приложение 1 - заявка на участие в продаже без объявления цены в электронной форме, Приложение 2 - предложение о цене имущества. В приложении 2 имеется строка для указания предложения о цене имущества.

В абз. 8 п. 5 Информационного сообщения указано, что одновременно с заявкой, подаваемой путем прикрепления её электронного образа в личном

кабинете на электронной площадке, претенденты представляют следующие документы:

физические лица: копии всех листов документа, удостоверяющего личность.

Иных требований о приложении каких-либо документов в Информационном сообщении не содержится.

Документооборот между претендентами участниками продажи, организатором продажи и оператором осуществляется через электронную площадку в форме электронных документов либо электронных образов документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени претендента (далее - электронный документ). При этом, предложение о цене имущества должно быть подано посредством электронной площадки в форме отдельного электронного документа.

Как пояснил Заявитель, ценовое предложение было подано им путем указания его на интерфейсе сайта электронной площадки. Представитель Администрации пояснил, что заполнение поля в интерфейсе сайта электронной площадки при подаче заявки не может расцениваться как подача отдельного электронного документа, информация о направлении Заявителем предложения о цене имущества путем указания в интерфейсе сайта электронной площадки стало известно Администрации после размещения протоколов о результатах Продажи.

Вместе с тем, в п. 5 Информационного сообщения не имеется информации о Приложении № 2 и порядке его заполнения. Требования об указании ценового предложения в Приложении № 2 в Информационном сообщении не содержится.

Таким образом, указывая противоречивую информацию о порядке подачи претендентами ценового предложения, Администрацией нарушен п. 108 Постановления № 860, что повлекло недопуск С. А.А., довод Заявителя обоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу С. А.А. на действия организатора торгов – администрации Клетского муниципального района Волгоградской области при проведении продажи муниципального имущества в электронной форме без объявления цены: тягач седельный МАЗ 54329020, полуприцеп МАЗ-93866 (лот № 3, лот № 4, извещение № 22000028400000000007 на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Признать администрацию Клетского муниципального района Волгоградской области нарушившей п. 108 постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.
5. Обязать администрацию Клетского муниципального района Волгоградской области в срок до 09.12.2022 представить информацию о номере, дате и месте выдачи паспорта, дате, месте рождения, месте регистрации и фактического проживания должностного лица, действия которого привели к нарушению п. 108 постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

Председатель Комиссии О.И. Я.

Члены комиссии О.Л. С.

Е.А. К

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.