РЕШЕНИЕ

по жалобе № 086/07/3-1379/2021

по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика

при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 15.09.2021

г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 20.09.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

«_____» — «_____» ;

Члены комиссии:

«_____» — «_____» ;

«_____» — «_____»

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о рассмотрении жалобы надлежащим образом;

в присутствии представителя Заказчика посредством ВКС – «_____» по доверенности от 09.09.2021;

рассмотрев жалобу «_____» (вх. от 06.09.2021 № 8697-эп/21) (далее – Жалоба) на действия Заказчика МАУ г. Нижневартовска «Спортивная Школа Олимпийского Резерва», электронной торговой площадки ESTP.RU при проведении аукциона в электронной форме на поставку спортивных товаров для стрельбы из лука, извещение № 32110536198, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России, Управление) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба (вх. от 06.09.2021 № 8697-эп/21) «_____» (далее – Заявитель) на действия МАУ г. Нижневартовска «Спортивная Школа Олимпийского Резерва» (далее – Заказчик, МАУ г. Нижневартовска «СШОР»), электронной торговой площадки ESTP.RU при проведении аукциона в электронной форме на поставку спортивных товаров для стрельбы из лука, извещение № 32110536198.

Заявитель обжалует отклонение его заявки от участия в закупке.

В силу части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-

ФЗ) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 27.08.2021. В назначенную дату состоялось рассмотрение жалобы посредством видео-конференц-связи.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила следующее.

Закупочная деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАУ г. Нижневартовска «Спортивная школа олимпийского резерва» (далее –

Положение о закупке), утвержденным решением наблюдательного совета МАУ г. Нижневартовска «СШОР» (протокол от 13.07.2021 №11).

06.08.2021 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 32110536198 о проведении аукциона в электронной форме.

Согласно извещению о проведении закупки установлены следующие сроки:

Дата начала срока подачи заявок – 06.08.2021;

Дата и время окончания подачи заявок – 23.08.2021 (мск+2);

Дата подведения итогов – 25.08.2021.

Рассмотрев документацию о закупке и материалы Жалобы Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила следующее.

Заявитель считает, что Заказчик отклонил его заявку от участия в закупке необоснованно, поскольку заявка полностью соответствует документации о закупке. Поскольку в документации указано, что заявка состоит из двух частей, Заявитель при подаче заявки на ЭТП прикрепил документы из первой части заявки. При этом, после подачи первой части заявки, на ЭТП отсутствовала техническая возможность подать отдельно вторую часть заявки со всеми документами. Заявитель считает, что действия Заказчика по отклонению его заявки неправомерны, противоречат положениям документации о закупке.

Заказчик с доводами Жалобы не согласен, считает отклонение заявки обоснованным, соответствующим Положению о закупке.

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 24.08.2021 на участие в закупке поступило три заявки. Закупочная комиссия Заказчика отклонила от участия в закупке заявки двух участников, в том числе Заявителя, в связи с несоответствием заявки по составу, содержанию, оформлению требованиям документации.

Согласно указанному протоколу закупочная комиссия отклонила заявку Заявителя по следующим основаниям:

- в составе заявки отсутствуют документы, предусмотренные п. 7.3.17 раздела VII документации о проведении аукциона, а именно:
- заявка на участие в закупке, оформленная по форме приложения №1 к разделу VII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА»;
- документ, содержащий сведения об участнике закупки, подавшем такую заявку: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника аукциона, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона, оформленный по форме приложения №2 к разделу VII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» (Анкета участника закупки);
- декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1.10.3 документации (может быть представлена с использованием программно-аппаратных средств ЭП).

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим

Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Требования к содержанию заявки на участие в аукционе содержатся в разделе 3 документации о закупке. Так, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- Согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств ЭП);
- наименование страны происхождения товара;
- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией.

Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- сведения в отношении участника аукциона;
- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку на участие в аукционе;
- копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги установленным требованиям;
- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям к участникам такого аукциона, установленным заказчиком в аукционной документации, а также информацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1.10.3 настоящей документации (декларация оформляется в свободной форме или предоставляется с использованием программно-аппаратных средств ЭП);
- документы, подтверждающие страну происхождения товаров, работ или услуг.

Вместе с тем, согласно пункту 4.3 Документации о закупке заявка на участие в аукционе направляется участником закупки оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, которые подаются одновременно по адресу электронной площадки, указанному в пункте 7.3.2. раздела VII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА».

В пункте 5.1 документации установлено, что аукцион является одноэтапным. В этом случае по окончании срока подачи заявок оператор электронной площадки передает заказчику все поступившие заявки.

В соответствии с Закупочная комиссия рассматривает одновременно обе части заявок в срок, указанный в пункте 7.3.18. раздела VII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА». Срок рассмотрения заявок не может превышать десяти дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктом 7.3.17. раздела VII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА». Закупочная комиссия на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принимает решение о допуске или отказе в допуске к участию в аукционе участников закупки, с указанием причин отказа в допуске. Участники закупки, допущенные к участию в аукционе, признаются участниками аукциона.

Порядок проведения одноэтапного аукциона в электронной форме предусмотрен также пунктами 16.7.37 и 16.7.38 Положения о закупке.

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что Заявителем в составе заявки представлена спецификация товара.

В связи с тем, что участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку «_____» от участия в аукционе.

Согласно пункту 1.12 Документации о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в аукционе, если:

- выявлено несоответствие участника закупки хотя бы одному из требований, перечисленных в пункте 1.10 настоящей документации о закупке;
- участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- информация об участнике закупки внесена в реестр недобросовестных поставщиков;
- в представленных документах в составе заявки указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- выявлено несоответствие участника закупки хотя бы одному из требований, перечисленных в пункте 7.3.17 раздела VII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, при отклонении заявки «_____» закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с документацией, Положением о закупках.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, не означает, что действия Заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу «_____» (вх. от 06.09.2021 № 8697-эп/21) на действия Заказчика МАУ г. Нижневартовска «Спортивная Школа Олимпийского Резерва», электронной торговой площадки ETP.RU при проведении аукциона в электронной форме на поставку спортивных товаров для стрельбы из лука, извещение № 32110536198 необоснованной.

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

«_____»

Члены Комиссии:

«_____»

«_____»