

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1248/2020

08июля 2020 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев жалобу Акционерного общества «Сибирский Тяжпромэлектропроект» (вх. № 11538э от 26.06.2020 года) на действия заказчика Федерального казенного предприятия «Анозит» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по инженерно-техническому проектированию системы энергоснабжения (извещение №32009160995),

вприсутствии

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Акционерного общества «Сибирский Тяжпромэлектропроект» (вх. № 11538э от 26.06.2020 года) (далее – АО «Сиб. ТПЭП») на действия заказчика Федерального казенного предприятия «Анозит» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по инженерно-техническому проектированию системы энергоснабжения (извещение №32009160995).

Заявитель сообщает следующее.

Предмет закупки: право заключения договора на оказание услуг по инженерно-техническому проектированию системы энергоснабжения

Способ и форма закупки: Настоящая процедура закупки является конкурентной и проводится способом конкурса в электронной форме (далее в настоящей документации - закупка, процедура закупки, конкурс, конкурс в электронной форме).

Дата размещения извещения о закупке: 09.05.2020 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 09.06.2020 08:00 (по Новосибирскому времени).

Адрес официального сайта, где размещена информация о закупке – Единая информационная система в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru>.

Место подведения результатов закупки <https://223.rts-tender.ru>.

04.06.2020г. АО «Сиб.ТПЭП» была подана заявка № 2793529 (Электронная площадка, ЭП) на участие в закупке № 1740101 по теме: Оказание услуг по инженерно-техническому проектированию системы энергоснабжения. Настоящая процедура закупки проводилась способом конкурса в электронной форме с использованием электронной площадки «РТС-тендер».

После рассмотрения и оценки заявок участников конкурса 18.06.2020г. был опубликован протокол, по которому заявка АО «Сиб.ТПЭП» была признана не соответствующей требованиям и отклонена со следующей формулировкой:

«В соответствии с пунктом 12.3.1 документации о закупке заявка на участие в закупке подается на электронной площадке, в форме электронных документов, подписанных в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ, усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

Участником не предоставлен документ о соответствующих полномочиях лица, электронной подписью которого была подписана заявка на участие в настоящей закупке.

В соответствии с пунктом 12.1.2 документации о закупке заявка, подаваемая участником закупки должна содержать документы, указанные в подпунктах 1-8 пункта 12.1.1 документации о закупке. Отсутствие в составе заявки документов, указанных в подпунктах 1-8 пункта 12.1.1 документации является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.»

АО «Сиб.ТПЭП» с отклонением заявки не согласно, т.к. считает, что заявка была подана без нарушения регламента ЭП, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и не противоречит требованиям закупочной документации.

Алгоритм действий при подаче Заявки следующий.

Регистрация и автоматическая аккредитация АО «Сиб.ТПЭП» на ЭП «РТС-тендер» была осуществлена через ЕИС (единая информационная система, <http://www.zakupki.gov.ru>) после этого компания получила аккредитацию на всех 8 федеральных ЭП (ЭП РТС-тендер входит в этот список) (4 часть 24.2 статья 44-ФЗ).

При регистрации АО «Сиб.ТПЭП» через ЕИС Генеральный директор АО «Сиб.ТПЭП» наделил полномочиями действовать от имени АО «Сиб.ТПЭП» на всех ЭП Начальника технического отдела что подтверждается сведениями на портале «Госуслуги».

Клиент ЭП РТС-тендер АО «Сиб.ТПЭП» был аккредитован на данной ЭП в качестве поставщика услуг 07.08.2019 г. и получил доступ в Личный кабинет. У Личного кабинета 2 пользователя: 1-й Генеральный директор ... наделенный ролью Администратора; 2-й Начальник ТО наделенная ролями Администратора и

Опытного пользователя.

04.06.2020г. в 06:48 (по московскому времени) для участия в данном конкурсе в Личный кабинет АО «Сиб.ТПЭП» была подгружена (сформирована) конкурсная документация пользователем Для подгрузки документов электронно-цифровой подписи (далее ЭЦП) не была использована. Далее был сохранен черновик заявки (ЭЦП так же не была использована).

04.06.2020г. в 12:28 (по московскому времени) вход в Личный кабинет АО «Сиб.ТПЭП» был выполнен пользователем Генеральным директором произвелась проверка черновика заявки (стоимость и пакет документов) на правильность заполнения всех граф и полноту прикрепленных документов. После чего заявка (стоимость и пакет документов) на участие в конкурсе была подписана ЭЦП Генерального директора и направлена на рассмотрение.

В составе заявки была подана копия протокола внеочередного общего собрания акционеров (ВОСА) АО «Сиб.ТПЭП» от 16.11.2018 г., согласно которому Генеральным директором АО «Сиб.ТПЭП» был избран

АО «Сиб.ТПЭП» предприняло меры по получению письменного подтверждения от ООО «РТС-тендер» о подаче и подписании заявки от имени Заявителя однако получило отказ в предоставлении вышеуказанной информации.

23.06.2020 г. Заявитель обратился к Заказчику с заявлением № Н2-05-01/36 о пересмотре итогов рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 32009160995, по причине соответствия заявки Заявителя требованиям конкурсной документации. До настоящего времени ответ от Заказчика не поступил.

Признание заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации влечет нарушение прав Заявителя на участие в конкурсе, поскольку поданная заявка по критериям оценки Заказчика является конкурентоспособной и могла рассчитывать на победу в данном конкурсе.

На основании вышеизложенного АО «Сиб.ТПЭП» полагает, что действия Заказчика по признанию заявки, поданной Заявителем с нарушением требований конкурсной документации, являются неправомерными.

Федеральное казенное предприятие «Анозит» представило следующие возражения на жалобу.

ФКП «Анозит» руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг ФКП «Анозит» (далее – Положение) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закон 223-ФЗ не регламентирует процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяет основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которым должен руководствоваться заказчик. Порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются

заказчиками самостоятельно путем принятия положения о закупке, являющегося документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

09 мая 2020 года - ФКП «Анозит» (далее - заказчик) в единой информационной системе размещено извещение об осуществлении закупки на оказание услуг по инженерно-техническому проектированию системы энергоснабжения (Приложение 1)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): конкурс в электронной форме (далее - закупка).

Начальная (максимальная) цена контракта: 16 196 666,66 (Шестнадцать миллионов сто девяносто шесть тысяч шестьсот шестьдесят шесть) руб. 66 коп. в том числе НДС 20%.

Извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) № 32009160995, извещение на электронной площадке «РТС – тендер» (далее – электронная площадка) № 1740101 (далее – конкурс, закупка, процедура закупки).

Рассмотрение и оценка заявок, поданных на участие в конкурсе, проводилось Единой комиссией № 23 по осуществлению закупок товаров, работ, услуг (далее – Единая комиссия) в сроки, установленные в извещении и документации о закупке.

18 июня 2020 года размещен протокол рассмотрения и оценки заявок конкурса в ЕИС и на электронной площадке (Приложение № 2).

29 июня 2020 года заключен договор с победителем конкурса (Приложение №3).

30.06.2020 г. от Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – УФАС по НСО) поступило уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов, в которой участник закупки считает, что действия Заказчика по признанию заявки, поданной Заявителем с нарушением требований конкурсной документации, являются неправомерными.

С доводами участника закупки, изложенными в жалобе, ФКП «Анозит» не согласно, считает их необоснованными и не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Данная конкурентная закупка проводилась в электронной форме. В соответствии с частью 1 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

На основании документов и данных, предоставленных оператором электронной площадки РТС-тендер после окончания срока приема заявок на участие в

закупочной процедуре, комиссия по осуществлению закупок Заказчика установила, что Заявка Заявителя АО «Сиб.ТПЭП» зарегистрирована под номером 3 (дата и время регистрации 04.06.2020 12:28 (МСК)) и подана от имени, что подтверждается экранной формой заявки и сведениями об участнике закупки, предоставляемыми оператором электронной площадки Заказчику после окончания приема заявок (Приложение №4). В подтверждение данного, в целях недопущения нарушения порядка торгов, в связи с возможными техническими неполадками на электронной площадке Заказчиком запрошена информация у оператора электронной площадки о лице, подавшем заявку Заявителя, в ответ на данный запрос от площадки РТС-тендер поступили два официальных письма на имя руководителя Заказчика и на имя председателя комиссии Заказчика, в которых подтвердилась информация о том, что заявка АО «Сиб.ТПЭП» № 3 (дата и время регистрации 04.06.2020 12:28 (МСК)) подана от имени, Данные письма приложены к возражению на жалобу.

При подаче заявки на участие в данной закупочной процедуре участник руководствуется требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, установленными в пункте 12 документации о закупке, где в пункте 12.1.2 установлено, что подаваемая участником заявка должна содержать документы, указанные в подпунктах 1-8 пункта 12.1.1 документации о закупке. Отсутствие в составе заявки документов, указанных в подпунктах 1-8 пункта 12.1.1 документации является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Заявителем в составе заявки на участие в закупке не предоставлен документ, предусмотренный подпунктом 5 пункта 12.1.1 документации о закупке – Сканированная копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (сканированная копия решения о назначении или об избрании либо сканированная копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности (далее в настоящем подпункте – руководитель). В случае, если от имени участника действует иное лицо, заявка на участие должна содержать также сканированную копию доверенности на осуществление действий от имени участника. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие должна содержать также сканированную копию документа, подтверждающего полномочия такого лица.

Таким образом, в составе заявки Заявителя не приложена доверенность на на право подачи заявки Заявителя от имени участника, в том числе на право подачи ценового предложения в закупке.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 14.3 документации о закупке Единая комиссия по осуществлению закупок Заказчика обязана на любом этапе проведения закупки отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки и отклонить заявку такого участника в случае не предоставления участником документов, предоставление которых является обязательным в соответствии с требованиями документации о закупке, следовательно, комиссия не имела права допустить заявку участника, поданную с нарушением требований документации о закупке.

В данном случае комиссия при выборе победителя исходила из принципов отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции к участникам закупки.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

09.05.2020 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> федеральным казенным предприятием «Анозит» (далее - заказчик) было размещено извещение об осуществлении закупки на оказание услуг по инженерно-техническому проектированию системы энергоснабжения (извещение №32009160995; извещение на электронной площадке «РТС – тендер» № 1740101).

ФКП «Анозит» руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг ФКП «Анозит» (далее – Положение) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

04.06.2020г. Акционерным обществом «Сибирский Тяжпромэлектропроект» была подана заявка на участие.

Согласно Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме №32009160995 Заявка Заявителя Акционерного общества «Сибирский Тяжпромэлектропроект» зарегистрирована под номером 3 (дата и время регистрации 04.06.2020 12:28 (МСК)) и подана от имени

При подаче заявки на участие в данной закупочной процедуре участник должен был руководствоваться требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, установленными в пункте 12 документации о закупке, где в пункте 12.1.2 установлено, что подаваемая участником заявка должна содержать документы, указанные в подпунктах 1-8 пункта 12.1.1 документации о закупке. Отсутствие в составе заявки документов, указанных в подпунктах 1-8 пункта 12.1.1 документации является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Согласно пп.5 пункта 12.1.1 Документации о закупке на проведение конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по инженерно-техническому проектированию системы энергоснабжения заявка на участие в закупке должна содержать сканированную копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (сканированная копия решения о назначении или об избрании либо сканированная копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности (далее в настоящем подпункте – руководитель). В случае, если от имени участника действует иное лицо, заявка на участие должна содержать также сканированную копию доверенности на осуществление действий от имени участника. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие должна содержать также сканированную копию документа, подтверждающего полномочия такого лица.

Заявка Заявителя Акционерного общества «Сибирский Тяжпромэлектропроект», зарегистрированная под номером 3 (дата и время регистрации 04.06.2020 12:28 (МСК)) была подана от имени, что подтверждается экранной формой заявки и сведениями об участнике закупки, предоставленными оператором электронной площадки Заказчику после окончания приема заявок, а также двумя официальными письмами на имя руководителя Заказчика и на имя председателя комиссии Заказчика, направленными по запросу ФКП «Анозит» (ответ от 22.06.2020 г. №И-2020-1826; ответ от 22.06.2020 г. №И-2020-1827). Согласно Протоколу об итогах голосования по вопросам повестки дня на внеочередном общем собрании акционеров от 16.11.2018 г. генеральным директором Акционерного общества «Сибирский Тяжпромэлектропроект» был избран

Заявителем в составе заявки на участие в закупке не предоставлен документ, предусмотренный подпунктом 5 пункта 12.1.1 документации о закупке – Сканированная копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (сканированная копия решения о назначении или об избрании либо сканированная копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности (далее в настоящем подпункте – руководитель). В случае, если от имени участника действует иное лицо, заявка на участие должна содержать также сканированную копию доверенности на осуществление действий от имени участника. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие должна содержать также сканированную копию документа, подтверждающего полномочия такого лица.

Таким образом, в составе заявки Заявителя не приложена доверенность на на право подачи заявки Заявителя от имени участника, в том числе на право подачи ценового предложения в закупке.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 14.3 документации о закупке Единая комиссия по осуществлению закупок Заказчика обязана на любом этапе проведения закупки отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки и отклонить заявку такого участника в случае не предоставления участником документов, предоставление которых является обязательным в соответствии с требованиями документации о закупке, следовательно, комиссия не имела право допустить, заявку участника, поданную с нарушением требований документации о закупке.

Комиссия Новосибирского УФАС России не находит оснований для удовлетворения ходатайства о вызове специалиста для получения консультаций по вопросу заявленного АО «Сиб. ТПЭП» в ходе рассмотрения жалобы организации работы электронной площадки России ООО «РТС-тендер», а также пояснений по факту подачи заявки Заявителя АО «Сиб. ТПЭП» поскольку факт подачи заявкиподтверждается экранной формой заявки и сведениями об участнике закупки, предоставленными оператором электронной площадки Заказчику после окончания приема заявок, а также двумя официальными письмами на имя руководителя Заказчика и на имя председателя комиссии Заказчика, направленными по запросу ФКП «Анозит» (ответ от 22.06.2020 г. №И-2020-1826; ответ от 22.06.2020 г. №И-2020-1827).

Таким образом, в действиях организатора конкурса не усматривается нарушения порядка организации и проведения конкурса.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Акционерного общества «Сибирский Тяжпромэлектропроект» (вх. № 11538э от 26.06.2020 года) на действия заказчика Федерального казенного предприятия «Анозит» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по инженерно-техническому проектированию системы энергоснабжения (извещение №32009160995) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.