

Дело № РНП-29-195

029/06/104-1068/2022

Заказчик:

Администрация Устьянского муниципального района Архангельской области

165210, Архангельская область, Устьянский район, п.Октябрьский,

ул. Комсомольская, д.7

E-mail: zakaz-ustadm@yandex.ru, depust@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая,

д. 14, стр. 5

E-mail: ko@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО «ВостокСтройМонтаж»

450083 Республика Башкортостан,

г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.37, кв.1

E-mail: vostokstroymontazh@mail.ru

РЕШЕНИЕ

06 декабря 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Кузьмина Д.А. (доверенность от 02.12.2022 № 12-2022);

Заказчика: Ширшовой С.Е. (доверенность от 06.12.2022),

УСТАНОВИЛА:

30 ноября 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации МО «Устьянский муниципальный район» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «ВостокСтройМонтаж» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, участник электронного аукциона – ООО «ВостокСтройМонтаж», уклонился от заключения муниципального контракта на проведение обследования и оценки соответствия многоквартирного дома, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 47, при постановке вопроса о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу вследствие ухудшения в связи с физическим износом в процессе эксплуатации здания в целом или отдельными его частями эксплуатационных характеристик, приводящего к снижению до недопустимого уровня надежности здания, прочности и устойчивости строительных конструкций и оснований, оформляемой заключением специализированной организации (извещение №0124300006422000205).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.

03.11.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124300006422000205 о проведении электронного аукциона на право

заключения муниципального контракта на проведение обследования и оценки соответствия многоквартирного дома, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 47, при постановке вопроса о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу вследствие ухудшения в связи с физическим износом в процессе эксплуатации здания в целом или отдельными его частями эксплуатационных характеристик, приводящего к снижению до недопустимого уровня надежности здания, прочности и устойчивости строительных конструкций и оснований, оформляемой заключением специализированной организации (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 699 999,92 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0124300006422000205 от 14.11.2022 победителем был признан участник закупки ООО «ВостокСтройМонтаж», предложивший цену контракта 345 500,00 рублей, что является снижением более двадцати пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0124300006422000205 размещен на официальном сайте 14.11.2022.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

16.11.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - ООО «ВостокСтройМонтаж» – 16.11.2022.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона,

одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

23.11.2022 победитель электронного аукциона направил протокол разногласий №1 по муниципальному контракту №2022/77, в котором указал следующую информацию:

№

Пункта контракта	Оригинал Заказчика	Редакция Подрядчика
	450086 Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.37, кв.1 ОГРН: 1170280025959 ИНН:0274926065 КПП:027601001	450083 Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.37, кв.1 ОГРН: 1170280025959 ИНН:0274926065 КПП:027601001
11.	р/сч: 40702810214500035179 Банк Точка ПАО Банка «ФК Открытие» БИК 044525999	р/сч: 40702810214500035179 Банк Точка ПАО Банка «ФК Открытие» БИК 044525999

к/сч: 30101810845250000999 к/сч: 30101810845250000999

Тел: 89174052291

Тел: 89174052291

Электронный адрес:

Электронный адрес:

vostokstroymontazh@mail.ru

vostokstroymontazh@mail.ru

<i>П.9 Приложения №1</i>	В соответствии с СП 454.1325800.2019 «Здания жилые многоквартирные. Правила оценки аварийного и ограниченно-работоспособного технического состояния.	В соответствии с СП 454.1325800.2019 «Здания жилые многоквартирные. Правила оценки аварийного и ограниченно-работоспособного технического состояния»; ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»; Постановление Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 47; Методические рекомендации по оценке качества технических заключений специализированных организаций по обследованиям многоквартирных домов для признания аварийной категории их технического состояния.
<i>П.10 Приложения №1</i>	Надлежащим образом составленное в соответствии с СП 454.1325800.2019 «Здания жилые многоквартирные. Правила оценки аварийного и ограниченно-работоспособного технического состояния»	Надлежащим образом составленное в соответствии с СП 454.1325800.2019 «Здания жилые многоквартирные. Правила оценки аварийного и ограниченно-работоспособного технического состояния» или ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».
<i>П.14 Приложения №1</i>	единицы измерения: 1 условная единица включает в себя 1 отчет об оценке жилого дома. количество: 73 условная единица	единицы измерения: 1 условная единица включает в себя 1 отчет об оценке жилого дома. количество: 72 условная единица

Пунктом 2 части 4 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 указанной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 указанной статьи.

24.11.2022 Заказчик разместил доработанный проект муниципального контракта

№2022/77 и ответ на протокол разногласий №1 по муниципальному контракту №2022/77. Заказчик принял решение учесть замечание только относительно пункта 11 проекта контракта. В пунктах 9, 10 Приложения №1 к муниципальному контракту замечания Заказчиком не были учтены, так как «изменения в документацию внесены с целью приведения в соответствие с действующим законодательством». В пункте 14 Приложения №1 к муниципальному контракту замечания Заказчиком не были учтены, так как это «техническая ошибка. Контрактом и извещением о закупке предусмотрено 73 условные единицы».

Согласно части 5 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 4 указанной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 указанной статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 указанной статьи).

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5% от цены, по которой заключается Контракт, что составляет 17 275,00 рублей.

В установленный срок – до 25.11.2022 23:59 (время московское) ООО «ВостокСтройМонтаж» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

27.11.2022 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

30.11.2022 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 30.11.2022.

Согласно пункта 1 части 7 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик в порядке, установленном указанной статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с указанным Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с указанным Федеральным законом, в случае если участник закупки в соответствии с частью 6 указанной статьи признан уклонившимся от заключения контракта.

02.12.2022 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель победителя электронного аукциона – ООО «ВостокСтройМонтаж» пояснил, что Общество не преследовало цели уклониться от подписания Контракта. 21.11.2022 Общество получило от Заказчика согласование проекта независимой банковской гарантии (в материалах дела содержится скрин-шот электронного письма Заказчика с согласованием). 24.11.2022 Обществом была оплачена и получена независимая банковская гарантия №9991-4S1/1144533 для обеспечения исполнения контракта.

Комиссии Архангельского УФАС России отмечает, что Победитель электронного аукциона не согласился с решением Заказчика не учитывать замечания, указанные в протоколе разногласий, не подписал муниципальный контракт №2022/77 и 29.11.2022 обратился в Архангельское УФАС России с жалобой на действия Заказчика. Жалоба рассмотрена в рамках дела №306мз-22 (029/06/51-1066/2022).

Кроме того, частью 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

В силу положений статьи 34 и статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», Заказчик не наделяется правом при заключении контракта вносить какие-либо изменения в проект контракта помимо включения информации о победителе аукциона, его предложении, указанном в заявке, и цене.

Следовательно, доработанный проект контракта для подписания победителем электронного аукциона был размещен в ЕИС с нарушением условий, указанных в Извещении. Участники закупки, подавая заявку, соглашались с условиями, указанными в Извещении, а изменяя в проекте контракта какие-либо условия, Заказчик нарушает права участников закупки.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку ООО «ВостокСтройМонтаж» совершило действия, направленные на заключение контракта, и у Общества отсутствовало намерения в сознательном уклонении от заключения контракта, участник электронного аукциона не может быть признан уклонившимся от заключения контракта.

Сведения в отношении ООО «ВостокСтройМонтаж» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки было выявлено следующее нарушение законодательства РФ о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 указанной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 указанной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 указанной статьи) и частью 5 указанной статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи:
 - а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;
 - б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 указанного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 указанной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно материалам дела, протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта составлен и подписан единой комиссией по осуществлению

закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации 30.11.2022. В тот же день данный проткол был опубликован на официальном сайте.

Оператор электронной площадки 27.11.2022 направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта, соответственно, Заказчик должен был не позднее 28.11.2022 (включительно) сформировать вышеуказанный протокол с использованием единой информационной системы и разместить. Следовательно, Заказчик сформировал вышеуказанный протокол с нарушением срока.

Таким образом, Заказчик нарушил подпункт «а» пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией Устьянского муниципального района Архангельской области в отношении ООО «ВостокСтройМонтаж» (450083, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.37, кв.1, ИНН 0274926065), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика – Администрацию Устьянского муниципального района Архангельской области нарушившим подпункт «а» пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

3. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии О.Е. Титова

Д.С. Романова