

## РЕШЕНИЕ

### по делу №РЗ-164/15 о нарушении законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «17» сентября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «18» сентября 2015 года

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены комиссии:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

ТОГКУ «Тамбовавтодор» - ...,

комитета государственного заказа Тамбовской области – ...,

обособленного подразделения «Тамбовгипрозем» ЗАО «Богерия» - ....

рассмотрев жалобу обособленного подразделения «Тамбовгипрозем» ЗАО «Богерия» на действия конкурсной комиссии ТОГКУ «Тамбовавтодор» при проведении открытого конкурса № 0164200003015003532 и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (далее – Уполномоченный орган) 05.08.2015 опубликовал на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение №0164200003015003532 о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ в целях государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки, занятые полосой отвода автомобильными дорогами в Тамбовской области (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 852 862,57 рублей.

Заказчик – ТОГКУ «Тамбовавтодор».

В соответствии с протоколом от 07.09.2015 №ПРО1 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия приняла, в том числе, следующее решение в отношении заявки ЗАО «Богерия»:

*«Заявка не соответствует требованиям извещения \ документации. Основание: ч.3 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: 1) несоответствие требованиям п.3.5. конкурсной документации: все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника конкурса (при наличии печати) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным участником конкурса. В заявке участника конкурса опись документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе, не прошита вместе со всеми листами».*

Обособленное подразделение «Тамбовгипрозем» ЗАО «Богерия», ознакомившись с данным протоколом, посчитало данное решение конкурсной комиссии Заказчика незаконным и обратилось с жалобой в Тамбовское УФАС России.

В своей жалобе Заявитель в качестве доводов указал, что ссылка конкурсной комиссии Заказчика при рассмотрении его заявки на часть 3 статьи 53 Закона о контрактной системе неправомерна, так как заявка ЗАО «Богерия» соответствует всем требованиям, указанным как в конкурсной документации, так и в Законе о контрактной системе.

Заказчик и Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что считают жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев жалобу, возражения на нее и материалы Конкурса, приходит к следующим выводам.

В соответствии с [частью 1 статьи 51](#) Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе представляется по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации.

Требования к содержанию заявки установлены в [части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 4 статьи 51](#) Закона о контрактной системе все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы

тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса.

Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению такой заявки. При этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

Из буквального толкования Закона о контрактной системе следует, что [часть 4 ст. 51](#) данного Закона предусматривает строгие правила оформления заявки участника открытого конкурса, из которых следует, что законодательство о контрактной системе не предусматривает принятие никаких иных, не прошитых в единый том документов, предоставляемых вместе с заявкой на участие в открытом конкурсе. Следовательно, опись, как отдельный документ, не входящий в заявку, не предусматривается правилами оформления заявки в соответствии с Законом о контрактной системе.

Таким образом, опись является частью заявки, и к описи должны предъявляться те же требования, что и к самой заявке, а именно требование о том, что все документы, входящие в состав заявки, должны быть прошиты.

В силу [части 2 статьи 53](#) Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям [Закона](#), извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В соответствии с [частью 3 статьи 53](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Как видно из материалов дела, ознакомившись с заявкой ЗАО «Богерия», конкурсная комиссия ТОГКУ «Тамбовавтодор» отклонила заявку, в связи с тем, что опись документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе, не прошита вместе со всеми листами.

Согласно пункту 3.5 раздела 3 «Порядок подачи заявок на участие в конкурсе. Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том такой заявки должны

содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника конкурса (при наличии печати) (для юридического лица) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным участником конкурса.

Анализ заявки ЗАО «Богерия» свидетельствует о том, что опись документов, входящих в состав заявки на участие в Конкурсе, не прошита вместе со всеми листами заявки.

Следовательно, заявка не соответствовала требованиям, установленным конкурсной документацией и положениям [ч. 4 ст. 51](#) Закона о контрактной системе, в связи с чем, ЗАО «Богерия» обоснованно не было допущено конкурсной комиссией Заказчика к проведению Конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу обособленного подразделения «Тамбовгипрозем» ЗАО «Богерия» необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.