

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 598/05-АДМ-2016

об административном правонарушении

13.02.2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) Ланцман Людмила Игоревна, рассмотрев протокол и материалы дела № 598/05-АДМ-2016 об административном правонарушении, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Международный Аэропорт Кемерово имени Алексея Архиповича Леонова» (ИНН 4205074963), дата регистрации 10.11.2004 г., адрес местонахождения: 650070, г. Кемерово, территория аэропорт (далее – ООО «МАК им. А.А. Леонова»),

УСТАНОВИЛА:

15.08.2016 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Бизнес-Софт» № 111/05-18.1-2016 Комиссией Кемеровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) было принято решение о признании ООО «МАК им. А.А. Леонова», в том числе, нарушившим требования части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Нарушение ООО «МАК им. А.А. Леонова» части 12 статьи 4 Закона о закупках выразилось в нарушении трёхдневного срока публикации итогового протокола запроса котировок на приобретение ПО 1С 8 УПП (реестровый номер <...>) (далее – Закупка), на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) (протокол от 27.07.2016 г. опубликован в последней редакции 02.08.2016 г.).

Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати

тысяч рублей.

Действия ООО «МАК им. А.А. Леонова», а именно: публикация итогового протокола Закупки в последней редакции на Официальном сайте 02.08.2016 г., учитывая, что в соответствии с извещением о проведении Закупки и закупочной документацией дата подведения итогов Закупки 27.07.2016 г., а также сам протокол датирован 27.07.2016 г., вступают в противоречие с требованиями части 12 статьи 4 Закона о закупках, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Время совершения ООО «МАК им. А.А. Леонова» административного правонарушения: время размещения итогового протокола Закупки в последней редакции на Официальном сайте – 02.08.2016 г. в 16 часов 20 минут (по времени заказчика – кемеровское время).

Место совершения ООО «МАК им. А.А. Леонова» административного правонарушения: местонахождение ООО «МАК им. А.А. Леонова» – 650070, г. Кемерово, территория аэропорт.

Уведомлением от 07.12.2016 № 05/11061 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 29.12.2016 г. на 10 часов 00 минут. Данное уведомление было вручено ООО «МАК им. А.А. Леонова» 16.12.2016 г. (что подтверждается списком внутренних почтовых отправлений от 08.12.2016 г. и отчётом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 65097205203340).

29.12.2016 г. на процедуру составления и подписания протокола законный представитель ООО «МАК им. А.А. Леонова», надлежащим образом извещенный о месте, дате и времени составления и подписания протокола, не явился, защитника не направил.

29.12.2016 г. в отсутствие законного представителя ООО «МАК им. А.А. Леонова», извещённого надлежащим образом о дате времени и месте составления и подписания протокола, составлен и подписан протокол по делу № 598/05-АДМ-2016 об административном правонарушении.

Определением от 29.12.2016 г. дело № 598/05-АДМ-2016 об административном правонарушении было назначено к рассмотрению на 13.01.2017 г. на 13 часов 30 минут. 13.01.2017 г. в назначенное время законный представитель ООО «МАК им. А.А. Леонова» на рассмотрение дела № 598/05-АДМ-2016 об административном правонарушении не явился, защитника не направил. Сведения о надлежащем уведомлении ООО «МАК им. А.А. Леонова» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 598/05-АДМ-2016 об административном правонарушении отсутствовали.

Определением от 13.01.2017 г. исх. № 05/269 рассмотрение дела № 598/05-АДМ-2016 об административном правонарушении было отложено на 13.02.2017 г. на 13 часов 30 минут. Копия данного определения вручена ООО «МАК им. А.А. Леонова» 25.01.2017 г. (что подтверждается списком внутренних почтовых отправлений от 17.01.2017 г. и отчётом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 65097205390637).

13.02.2017 г. в назначенное на рассмотрение дела № 598/05-АДМ-2016 об административном правонарушении время законный представитель ООО «МАК им. А.А. Леонова», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явился, направил защитника.

13.02.2017 г. на рассмотрение дела № 598/05-АДМ-2016 об административном правонарушении представлены письменные пояснения по факту нарушения закона о закупках от 01.02.2017 г., согласно которым ООО «МАК им. А.А. Леонова» вменяемое правонарушение признаёт, вместе с тем считает, что данное правонарушение является малозначительным, поскольку существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений не допущено. Защитник ООО «МАК им. А.А. Леонова», действующая на основании доверенности № 50 от 28.12.2016, присутствующая 13.02.2017 г. на рассмотрении дела № 598/05-АДМ-2016 об административном правонарушении, поддержала доводы, указанные в письменных пояснениях ООО «МАК им. А.А. Леонова» от 01.02.2017 г.

Изучив материалы дела, заместитель руководитель Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

19.07.2016 г. на Официальном сайте размещено извещение № 31603899653 о проведении в порядке установленном Законом о закупках запроса котировок на приобретение ПО 1С 8 УПП, а также закупочная документация данной закупки.

Согласно указанному извещению:

заказчик закупки – ООО «МАК им. А.А. Леонова»;

начальная (максимальная) цена договора – 391 800 рублей;

дата и время окончания подачи заявок – 26.07.2016 в 17:00;

дата и время рассмотрения и оценки заявок – 27.07.2016 в 10:00 (везде указано местное время заказчика);

электронная почта – rey@airkem.ru.

Согласно закупочной документации Закупки:

заявка может подаваться в электронной или письменной форме;

срок поставки товара: до 31.07.2016 г.;

участник размещения заказа подаёт заявку в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. При этом на таком конверте указывается наименование закупки, на участие в которой подается данная заявка. Заявки в электронной форме подаются в pdf варианте, подписанные и заверенные уполномоченным лицом (объем файла не более 8 (восьми) Мб);

каждый конверт с заявкой и каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие, поступившие в срок, указанный документации, регистрируются заказчиком;

дата начала приема заявок: прием заявок осуществляется с 8:00 часов до 17:00 часов (местного времени) в рабочие дни, начиная с «20» июля 2016 года;

место приема заявок: заявки принимаются по адресу: 650070, г. Кемерово, Аэропорт, кабинет 209;

в электронной форме заявки принимаются на адрес электронной почты: rai@airket.ru, в любое время, ежедневно в пределах срока подачи заявок, срок окончания приёма заявок в электронной форме «26» июля 2016 года до 17:00 часов (местного времени);

заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок, содержащих такие условия;

победителем закупки признается участник, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие, в закупке которого присвоен первый номер;

любой участник после размещения протокола оценки и сопоставления заявок на участие вправе направить заказчику, в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, запрос о разъяснении результатов. Заказчик, в течение двух рабочих дней со дня поступления такого запроса обязан представить участнику в письменной форме или в форме электронного документа соответствующие разъяснения.

Согласно протоколу запроса котировок от 27.07.2016 г., опубликованному на Официальном сайте 29.07.2016 г. на участие в Закупке было подано 7 заявок, все лица подавшие заявки допущены к участию в Закупке. В результате рассмотрения заявок закупочная комиссия приняла следующее решение:

признать победителем и присвоить первый номер заявке № 1 – ООО «Бизнес-Софт»;

присвоить второй номер заявке № 2 – ООО «ИЦ Элит профит»;

присвоить третий номер заявке № 3 – ООО «1-й Советник»;

присвоить четвёртый номер заявке № 4 – ООО «ТехноСофт»;

присвоить пятый номер заявке № 5 – ООО «Софт Билдинг»;

присвоить шестой номер заявке № 6 – ООО «Южная Софтверная Компания»;

присвоить седьмой номер заявке № 7 – ООО «Центр Автоматизации Учёта».

01.08.2016 г. на Официальном сайте опубликован протокол запроса котировок от 27.07.2016 г. в новой редакции. Согласно данному протоколу на участие в Закупке было подано 8 заявок, все лица подавшие заявки допущены к участию в Закупке. В результате рассмотрения заявок закупочная комиссия приняла следующее решение:

признать победителем и присвоить первый номер заявке № 1 – ООО «Бизнес-Софт»;

присвоить второй номер заявке № 2 – ООО «Айтекс».

02.08.2016 г. на Официальном сайте опубликован протокол запроса котировок от 27.07.2016 г. в новой редакции. Согласно данному протоколу, по сравнению с протоколом, опубликованным 01.08.2016 г., изменился результат рассмотрения заявок, а именно: признано победителем и присвоен первый номер заявке № 1 – ООО «Айтекс»;

второй номер присвоен заявке № 2 – ООО «Бизнес-Софт».

По результатам проведения Закупки 03.08.2016 г. между ООО «Айтекс» и ООО «Бизнес-Софт» заключен договор поставки № 793/16.

Согласно пункту 10.5.10 Положения о закупках ООО «МАК им. А.А. Леонова» в редакции 6, опубликованного на Официальном сайте 11.04.2016 г., по результатам запроса котировок закупочной комиссией принимается решение, оформляемое протоколом. Протокол размещается в соответствии с требованиями, установленными Положением о закупках ООО «МАК им. А.А. Леонова». В соответствии с пунктом 2.3.9 Положения о закупках ООО «МАК им. А.А. Леонова» в указанной редакции, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В силу части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с извещением о проведении Закупки и закупочной документацией дата подведения итогов Закупки 27.07.2016 г. Такая же дата стоит в итоговом протоколе запроса котировок. Данный протокол в последней редакции опубликован на Официальном сайте 02.08.2016 г.

Таким образом, в нарушении требований пункта 2.3.9 Положения о закупках ООО «МАК им. А.А. Леонова», а также части 12 статьи 4 Закона о закупках ООО «МАК им. А.А. Леонова» опубликовало итоговый протокол Закупки более чем через три дня со дня его подписания.

Ответственность за нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо

не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у ООО «МАК им. А.А. Леонова» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований к срокам публикации итогового протокола Закупки на Официальном сайте, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства РФ предпринято не было.

ООО «МАК им. А.А. Леонова» документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования части 12 статьи 4 Закона о закупках, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства РФ.

В соответствии с пунктами 18, 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям и квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Состав правонарушения, совершенного ООО «МАК им. А.А. Леонова», является формальным, в связи с чем, представляет угрозу охраняемым общественным отношениям независимо от наступления каких-либо негативных последствий.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «МАК им. А.А. Леонова» своих публично-правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок при организации и проведении торгов, а также рассматриваемые действия ООО «МАК им. А.А. Леонова» нарушают права участников Закупки на оперативное получение информации, связанной с проведением Закупки, установленные Законом о закупках.

Кроме того, ООО «МАК им. А.А. Леонова» не представило доказательств существования, каких-либо исключительных обстоятельств, которые общество объективно не могло предвидеть и не располагало сведениями об их существовании и которые помешали обществу исполнить свои обязательства по соблюдению требований Закона о закупках

Таким образом, основания для применения положений статьи 2.9 КоАП отсутствуют.

Факт совершения административного правонарушения ООО «МАК им. А.А. Леонова» подтверждается протоколом по делу № 598/05-АДМ-2016 об административном правонарушении от 29.12.2016 г., другими материалами дела, а также не оспаривается ООО «МАК им. А.А. Леонова».

Срок давности привлечения ООО «МАК им. А.А. Леонова» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение

антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истёк.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России учитывает характер совершенного административного правонарушения, а также наличие смягчающего административную ответственность обстоятельства.

Заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП, признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «МАК им. А.А. Леонова», совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину ООО «МАК им. А.А. Леонова» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 4 статьи 7.32.3 КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 КоАП за нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечёт наложение административного штрафа, в том числе, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Учитывая отсутствие отягчающих обстоятельств, а также наличие смягчающего обстоятельства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает целесообразным назначить административное наказание в пределах минимально допустимой санкции, определенной частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 4 статьи 7.32.3 КоАП заместитель руководителя Кемеровского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать **общество с ограниченной ответственностью «Международный Аэропорт Кемерово имени Алексея Архиповича Леонова»** (ИНН 4205074963), дата регистрации 10.11.2004 г., адрес местонахождения: 650070, г. Кемерово, территория аэропорт, виновным в совершении административного правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **10 000 (десять тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001, ОГРН 001034205025799,

ОКТМО: 32701000

Кемеровское УФАС России л/сч 04391522470 в УФК по Кемеровской области

р/с 40101810400000010007, отделение КЕМЕРОВО

БИК 043207001 КБК: 161 116 02010 01 6000 140

Назначение платежа: административный штраф по делу № 598/05-АДМ-2016

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлечённое к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу **36-77-83** либо электронной почтой по адресу: **fo42@fas.gov.ru**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.И. Ланцман