

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики

Республики Саха (Якутия) 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кирова, д. 13

Petrovaei@sakha.gov.ru

ООО Ремонтно-строительное предприятие «Альпинист»

678962, Республика Саха (Якутия), г. Нерюнгри

ул. Кравченко, корп. 2, д. 19

ALPINIST200881@mail.ru

## **РЕШЕНИЕ**

### **по результатам рассмотрения жалобы № 014/10/18.1-2012/2019**

резольютивная часть оглашена «30» августа 2019 г.

изготовлено в полном объеме «02» сентября 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

При участии:

От ответчика: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) – Константинов Петр Владимирович, доверенность №060 от 27.08.2019 г.

От заявителя: ООО Ремонтно-строительное предприятие «Альпинист» - извещены, на рассмотрение не явились.

Рассмотрев жалобу ООО РСП «Альпинист» на действия Заказчика Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при осуществлении Предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок rfs-tender.ru (номер закупки: 011620000531900007).

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 21 августа 2019 года из ФАС России поступила жалоба ООО РСП «Альпинист» на

действия Заказчика Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при осуществлении Предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок rts-tender.ru (номер закупки: 011620000531900007).

Заявитель в жалобе указывает на следующее:

*Обжалуемые действия Заказчика:*

*Сведения об обжалуемой закупке:*

*Номер закупки 011620000541900007*

*Номер процедуры РТС 114А 190006*

*Номер предварительного отбора 1/2-2019-ПО*

*Аукцион в электронной форме на [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)*

*В единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее также «официальный сайт») размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее – аукцион).*

*Дата окончания срока подачи заявок по Аукциону: 10.07.2019 г.*

*Доводы:*

*На основании требований прописанных в документации о проведении предварительного отбора №1/2-2019-ПО (приведены ниже)*

*В единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее также «официальный сайт») размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее - Аукцион).*

*Дата окончания срока подачи заявок по Аукциону: 10.07,2019.*

*Доводы:*

*На основании требований прописанных в документации о проведении предварительного отбора № 1/2-2019-ПО (приведены ниже)*

### **3.3. Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в предварительном отборе**

#### **3.3.1. Следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:**

- полное наименование сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном: отборе, - для юридического лица:

- выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;
- копии учредительных документов участника предварительного отбора, - юридического лица;
- копия засвидетельствованного в нотариальном порядке перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора (копия решения о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым данное лицо обладает правом действовать от имени этого участника без доверенности (далее - руководитель), В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность на осуществление от имени такого участника соответствующих действий, заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом.

В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица);

3.3.2, Следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 1.4 части V «Порядок проведения предварительного отбора» настоящей документации:

- копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального

строительства,

полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

- копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»

полученная не ранее 1 января того года, в котором подается заявка;

- копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное

медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения

физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате

подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

- копии не: менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного пунктом 1.4.1.12 части V «Порядок проведения предварительного отбора» настоящей документации, опыта оказания услуги (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуги (или)

работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

1. Мы предоставили весь перечень требуемых документов, а в реестр участников предварительного отбора имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов **не зачислены**.

Комиссия Антимонопольного органа по рассмотрению жалобы, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

19.06.2019 г. было опубликовано извещение (№1/2-2019-ПО, на ЕИС №011620000531900007, на РТС-тендер РТС114А190006, официальный сайт на котором размещена документация <http://www.zakupki.gov.ru/>, адрес оператора электронной площадки: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которого является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Указанный отбор проводился в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» и документацией о проведении предварительного отбора №1/2-2019-ПО.

22.07.2019 г. был составлен протокол №1/2019 г. заседания комиссии по проведению предварительного отбора по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

По результатам рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе Комиссией было установлено:

Заявка участника №4 ООО ремонтно-строительное предприятие «Альпинист» не соответствует требованиям документации о проведении предварительного отбора.

В обосновании несоответствия участника требованиям документации о проведении предварительного отбора указывается – несоответствие требованиям п.3.3.1 части V «Порядок проведения предварительного отбора», пп. «а» п. 38 Положения от 01.07.2016 г. №615 (дата выписки из СРО не соответствует).

Решением комиссии в заявке о включении в реестр участника №4 было отказано.

В своих возражениях от 23.08.2019 №02/6038 Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) поясняет:

*«Заявка ООО РСП «Альпинист» в указанном предварительном отборе отклонена по причине несоответствия требованиям, установленным п. 3.3 части V «Порядок проведения предварительного отбора» документации о предварительном отборе, п. 38 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615 (далее – Положение №615).*

*Участник, в соответствии с установленными требованиями документации о предварительном отборе и Положения №615 должен был предоставить копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе. Участник подал заявку с приложением отсканированного оригинала выписки из реестра членов саморегулируемой организации, которая выдана 14 мая 2019 года.*

*Таким образом, участник не соответствует требованиям п. 38 Положения №615 и п.3.3 документации о предварительном отборе.*

*Комиссия на основании изложенного приняла решение об отказе во внесении в реестр участника на основании п. 53 Положения №615 и п. 5.1.5 документации о предварительном отборе».*

Установлено, что ООО РСП «Альпинист» предоставило выписку из реестра членов саморегулируемой организации – ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Саморегулируемая организация «Союз строителей Якутии», датируемую от 14 мая 2019 года.

При этом заявка ООО РСП «Альпинист» датирована 24 июня 2019 года, что подтверждается исходя из документа Заявки.

Так, согласно части 38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (ред. от 12.04.2019), пункту «б»:

- Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

*следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:*

*копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе.*

Таким образом, установлено, что Заявка ООО РСП «Альпинист» была обосновано отклонена, так как Заявка участника №4 не соответствовала требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, а именно – копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации была получена ранее, чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе.

Исходя из установленного, комиссия Антимонопольного органа не усматривает в действиях Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) нарушения процедуры торгов (предварительного отбора).

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу от ООО РСП «Альпинист» (ОГРН 1081434000108; ИНН 1434035618) на действия Комиссии Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (ОГРН 1031402050074; ИНН 1435028645) при осуществлении Предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок rts-tender.ru (номер закупки: 011620000531900007) – **необоснованной**.

*Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*

