

## РЕШЕНИЕ № РНП-74-112/2018

### о включении в реестр недобросовестных поставщиков

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 14 сентября 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено 19 сентября 2018 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя Челябинского УФАС России,	руководителя
Членов Комиссии:	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,	
	специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,	

рассмотрев обращение ГБУЗ «ОПЦ» (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО «МедРемСервис» (далее – Общество, победитель закупки), его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на ремонт и техническое обслуживание парового напольного стерилизатора ГПД-560 (извещение №0369200011318000151), в отсутствии:

- представителя Заказчика., действующего на основании доверенности № 01/1410 от 14.09.2018;
- представителя Заказчика., действующего на основании доверенности № 01/1409 от 14.09.2018;
- в отсутствие представителей ООО «МедРемСервис», надлежащим

образом уведомленных о месте и времени рассмотрения комиссии (телеграммой, по электронной почте),

#### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение Заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «МедРемСервис», его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на ремонт и техническое обслуживание парового напольного стерилизатора ГПД-560 (извещение № 0369200011318000151).

Согласно материалам дела Заказчиком 20.07.2018 объявлено о проведении электронного аукциона путем опубликования в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 429 921,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.08.2018 № 0369200011318000151-2-1 победителем закупки признано ООО «МедРемСервис».

Победителю электронного аукциона 13.08.2018 направлен проект контракта для подписания.

Общество 20.08.2018 разместило протокол разногласий с помощью ООО «РТС-Тендер».

Заказчик рассмотрел протокол разногласий и 23.08.2018 повторно направил проект контракта победителю закупки.

Срок подписания контракта ООО «МедРемСервис» истек 29.08.2018, Общество не подписало контракт, не представило Заказчику обеспечение исполнения контракта, в связи с чем, 30.08.2018 признано ГБУЗ «ОПЦ» уклонившимся от заключения контракта.

Согласно письменным пояснениям Общества, представленным на заседание Комиссии Челябинского УФАС России, ООО «МедРемСервис» не имело намерений уклониться от заключения контракта, контракт не был подписан победителем закупки в регламентированный срок по независящим от него обстоятельствам - по причине неисправности электронно-цифровой подписи, о чем Заказчик был уведомлен по электронной почте. Намерения Общества заключить рассматриваемый контракт подтверждаются, по мнению ООО «МедРемСервис», оформлением банковской гарантии № 914696 от 29.08.2018.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В силу части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей).

В извещении о проведении электронного аукциона № 0369200011318000151, установлено требование о предоставлении победителем закупки обеспечения исполнения контракта.

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от

заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.08.2018 № 0369200011318000151-2-1 победителем закупки признано ООО «МедРемСервис».

Победителю электронного аукциона 13.08.2018 направлен проект контракта для подписания.

Общество 20.08.2018 разместило протокол разногласий с помощью ООО «РТС-Тендер».

Заказчик рассмотрел протокол разногласий и 23.08.2018 повторно направил проект контракта на подпись победителю закупки.

Срок подписания контракта ООО «МедРемСервис» истек 29.08.2018, Общество не подписало контракт, не представило обеспечение исполнения контракта, в связи с чем, 30.08.2018 признано Заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

Согласно письменным пояснениям Общества, представленным на заседание Комиссии Челябинского УФАС России, ООО «МедРемСервис» не имело намерений уклониться от заключения контракта, контракт не был подписан победителем закупки в регламентированный срок по независящим от него обстоятельствам - по причине неисправности электронно-цифровой подписи, что подтверждается Актом о неисправности электронного ключа от 28.08.2018, представленным в материалах дела.

О данном факте Общество сообщило Заказчику письмом, направленном по электронной почте 28.08.2018, в данном письме ООО «МедРемСервис» предложило Заказчику продлить срок подписания контракта на 2 суток.

По мнению победителя закупки намерения Общества заключить рассматриваемый контракт также подтверждаются оформлением банковской гарантии № 914696 от 29.08.2018 (копия представлена в

материалах дела).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России установлен факт неподписания Обществом в регламентированный Законом о контрактной систем срок до 29.08.2018 контракта и непредставлении Заказчику Обеспечения исполнения контракта.

Комиссия Челябинского УФАС Росси отмечает, что неисправность электронно-цифровой подписи не является обстоятельством, не зависящим от Общества и расценивается как коммерческие риски ООО «МедРемСервис» в силу Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Более того, продление срока подписания контракта по желанию Заказчика или победителя закупки не предусмотрено Законом о контрактной системе, следовательно, ГБУЗ «ОПЦ» не имело законных оснований для удовлетворения требования ООО «МедРемСервис», указанного в письме от 28.08.2018.

Также на заседании Комиссии Челябинского УФАС России установлено, что банковская гарантия № 914696 получена Обществом после истечения срока подписания контракта (29.08.2018), следовательно, факт наличия

данной банковской гарантии не является безусловным подтверждением намерения Общества заключить рассматриваемый контракт. Более того, данная банковская гарантия №914696 отсутствует в реестре банковских гарантий.

Таким образом, подтвержден факт недобросовестного поведения победителя закупки, выразившийся в неисполнении требований документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе о подписании контракта и представлении надлежащего обеспечения исполнения контракта, что, по мнению Комиссии Челябинского УФАС России, является основанием для включения сведений об ООО «МедРемСервис», его директоре и учредителях в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Включить сведения, представленные ГБУЗ «ОПЦ», об ООО «МедРемСервис» (606120, Нижегородская обл., Павловский р-он, г. Ворсма, ул. 2-ая Пятилетка, 10, 3) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).
2. Включить сведения, представленные ГБУЗ «ОПЦ», о директоре ООО «МедРемСервис» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).
3. Включить сведения, представленные ГБУЗ «ОПЦ», об учредителе ООО «МедРемСервис» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).
4. Включить сведения, представленные ГБУЗ «ОПЦ», об учредителе ООО «МедРемСервис» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой

информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.