

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 36

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "16" октября 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено "30" октября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства присутствии представителя:

от заявителя: <П...>, <П...>

от ответчика: ОАО «МОЭСК» - <А...> (по доверенности № 104/2012 от 24.05.2012 г.), <А...> (по доверенности № 112/2013 от 30.05.2013).

рассмотрев дело N 36 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Мурманская областная электросетевая компания» (183038, г. Мурманск, ул. Коминтерна, д. 5 ИНН 5190197680) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее по тексту — закон о защите конкуренции).

## УСТАНОВИЛА

В Мурманское УФАС России поступило заявление гражданина <П...> на неправомерные действия ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» (далее по тексту — ответчик, ОАО «МОЭСК»), выразившиеся в нарушении положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Из существа заявления усматривается, что ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» является хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по передаче электрической энергии и технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрической сети. 22 октября 2012 года со стороны заявителя была направлена повторная заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств гаража. 20.11.2012 г. электросетевая компания выдала для согласования и подписания проект договора об осуществлении технологического присоединения, а также технические условия для присоединения. Заявитель, посчитав, что указанный договор и технические условия были составлены с нарушением требований действующего законодательства, обратился с соответствующим заявлением в антимонопольный орган. Мурманское УФАС России рассмотрев заявление <П...>, поступившее в управление 26.12.2012 г. усмотрело в действиях хозяйствующего субъекта признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 закона о защите

конкуренции на основании чего обществу было выдано предупреждение № 05-06-42/2 о заключении договора на условиях заявителя и приведение его условий в соответствие с требованиями правил технологического присоединения энергопринимающих устройств, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

ОАО «МОЭСК» выполнило предупреждение антимонопольного органа, о чем 27.02.2013 г. письмом за № 1068 уведомило управление, приложив подписанный между хозяйствующим субъектом и <П...> договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ТП-12-00532 от 16.11.2012 г., заключенный на условиях заявителя и измененные технические условия.

Однако, электросетевая компания с момента заключения договора и по состоянию на август 2013 г. обязательства по технологическому присоединению не выполнила, чем злоупотребила своим доминирующим положением на товарном рынке и ущемила интересы заявителя.

Изучив представленные документы и на основании вышеизложенных фактов Мурманским УФАС России в отношении ОАО «МОЭСК» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела на заседании Комиссии, представители ОАО «МОЭСК» с требованиями заявителя не согласились, полагая, что в действиях электросетевой организации не содержится нарушения антимонопольного законодательства, представив в свою очередь письменное обоснование своей позиции из существа которой вытекает следующее.

Осуществление фактического присоединения объекта заявителя (гаража № 26) к электрическим сетям электросетевой организации не произведено по причине отказа представителя заявителя по доверенности <П...> от осуществления такого присоединения, о чем 22 августа 2013 г. представителями ОАО «МОЭСК» с участием двух свидетелей составлен соответствующий акт. В рамках процедуры по осуществлению технологического присоединения объекта заявителя выполнены все мероприятия, предусмотренные договором № ТП-12-00532.

По результатам рассмотрения представленных документов, с учётом пояснений сторон Мурманским УФАС России установлено следующее.

Согласно Уставу ОАО «Мурманская областная электросетевая компания», утверждённому решением годового Общего собрания акционеров от 30 июня 2011 г. (Протокол от 30 июня 2011 г. № 02), а также информации, размещённой на официальном сайте компании в сети Интернет по адресу [www.moesk51.ru](http://www.moesk51.ru) в разделе раскрытия информации, основным видом деятельности ОАО «МОЭСК» является оказание услуг по передаче электрической энергии, а также технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям на территории г. Мурманска и других городах и поселках Мурманской области.

Таким образом, ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» осуществляет деятельность на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории г. Мурманска и Мурманской области.

Частью 5 статьи 5 закона о защите конкуренции» предусмотрено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Из содержания статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее - Закон о естественных монополиях) следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" определено, что услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями.

Процесс передачи электрической энергии неразрывно связан с процессом технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (далее по тексту - правила технологического присоединения) сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Исходя из пункта 2 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике", пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, договор на оказание услуг по передаче электрической энергии не может быть заключен ранее договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических и юридических лиц к электрическим сетям.

Таким образом, наличие отдельного вида экономической деятельности и, следовательно, отдельного рынка по оказанию услуг по технологическому присоединению, невозможно как с технической точки зрения, поскольку технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии, так и с юридической, поскольку законодатель, реализуя принцип достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, фактически исключил такую возможность, установив императивное требование об обязательности заключения договора на технологическое присоединение сетевой организацией, которой подана заявка, и обусловив возможность заключения договора на передачу электрической энергии, необходимостью заключения договора на технологическое присоединение.

На основании изложенного, ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» является хозяйствующим субъектом, выполняющим функции по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям сетевой организации и занимающим на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории г. Мурманска доминирующее положение.

При указанных обстоятельствах, электросетевая организация обязана соблюдать требования, установленные в том числе, законом о защите конкуренции.

22 октября 2012 г. в адрес ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» от <П...> было направлено заявление на технологическое присоединение физических лиц к электросетям, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику электроснабжения. Объектом присоединения явился гараж (свидетельство о праве собственности прилагается).

По результатам рассмотрения заявления об осуществлении технологического присоединения, со стороны ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» в адрес заявителя был направлен договор от 16.11.2012 г. № ТП-12-00532 «об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям».

Предметом договора стали обязательства сетевой организации (ОАО «Мурманская областная электросетевая компания») по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя (гараж), в том числе обеспечение готовности объектов электросетевого хозяйства к присоединению энергопринимающих устройств.

Согласно пунктам 1.3. и 1.4. указанного выше договора, точка присоединения указана в технических условиях для присоединения к электрическим сетям и должна располагаться на расстоянии не более 25 метров от границы участка заявителя, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя. Технические условия являются неотъемлемой частью настоящего договора и приведены в приложении.

Пунктом 7 технических условий от 15.11.2012 г. № ТП-12-00532-001 установлено, что точкой присоединения является вводной щит ГСК № 304, и как следствие, пунктом 11.1. установлена обязанность заявителя осуществить подключение электроснабжения энергопринимающих устройств гаража № 26 от вводного щита ГСК № 304 из под общего прибора учета электроэнергии по техническим условиям ГСК № 304.

Представитель заявителя, посчитав, что самостоятельно установленная электросетевой компанией пунктом 7 технических условий точка присоединения противоречит самим принципам ее установления, предусмотренным пунктом 25(1) «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (далее по тексту — правила

технологического присоединения), то есть договор на технологическое присоединение и технические условия, составленные на условиях хозяйствующего субъекта противоречат нормам действующего законодательства, обратился с заявлением в антимонопольный орган о наличии в действиях электросетевой организации признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Мурманское УФАС России, рассмотрев заявление <П...> на предмет навязывания со стороны ОАО «МОЭСК» контрагенту (<П...>) условий договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям невыгодных для него, установило в действиях хозяйствующего субъекта признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 закона о защите конкуренции, на основании которых организации было выдано предупреждение (Исх. № 05-06-42/2 от 17.01.2013) о необходимости прекращения неправомерных действий путем заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ТП-12-00532 от 16.11.2012 г. и приложений к договору на условиях, предусмотренных заявителем в оспариваемой части и путем приведения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ТП-12-00532 от 16.11.2012 г., а также пунктов 7, 11.1, 11.4. технических условий для присоединения к электрическим сетям № ТП-12-00532-001 от 15.11.2012 г. в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям", утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861.

Из уведомления, направленного 27 февраля 2013 г. (Исх. № 1068) со стороны ОАО «МОЭСК» в адрес антимонопольного органа следует, что хозяйствующий субъект исполнил предупреждение, два экземпляра договора и откорректированные технические условия направлены для подписания представителю заявителя и подписаны с его стороны без замечаний.

Согласно пункту 2.1. договора об осуществлении технологического присоединения, сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях. Согласно пункту 1.4. указанного выше договора, технические условия являются неотъемлемой частью настоящего договора и приведены в приложении № 1.

Таким образом, договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ТП-12-00532 от 16.11.2012 г. был заключён на новых условиях и заявителю были предоставлены измененные технические условия для присоединения к электрическим сетям № ТП-2-00532-002 от 15.11.2012 в соответствии с которыми точка присоединения была определена как «ЛЭП-0,4 кВ от вводного щита ГСК № 304 до границ земельного участка заявителя», а сами обязанности по технологическому присоединению были распределены следующим образом:

Сетевая организация должна была осуществить (п. 10):

- проложить ЛЭП-0,4 кВ от вводного щита ГСК № 304 (по согласованию с

владельцем сетей) до границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя (гараж № 26);

- в РУ-0,4 кВ ТП-757 установить аппараты защиты на отходящей кабельной линии 0,4 кВ в сторону ГСК № 304 согласно максимальной мощности;

- проверить схему подключения и опломбировать прибор учета эл.энергии.

- составить акт разграничения балансовой принадлежности эл.сетей и эксплуатационной ответственности сторон с заявителем.

- выполнить проектную документацию.

Заявитель должен был осуществить (п. 11):

- в гараже установить вводной щит с аппаратами защиты (установка УЗО, защита от работы в неполно-фазном режиме 3-х фазных токоприемников, защита от перенапряжения одно фазных токоприемников) согласно максимальной мощности.

- проложить линию электропередачи 0,4 кВ от точки присоединения до вводного щита гаража № 26 в пределах границ своего земельного участка.

- прибор учета электроэнергии класса точности не ниже 1.0 установить на границе раздела балансовой принадлежности электрических сетей.

Не смотря на то обстоятельство, что дата заключения договора проставлена как 16.11.2012 г., между сторонами в период с ноября 2012 г. по февраль 2013 г. шел процесс заключения договора, определялось согласование его существенных условий, таким образом, нельзя считать дату заключения договора 16.11.2012 г. как дату с которой начинается отсчет предусмотренных действующим законодательством сроков исполнения обязательств.

В соответствии с последним абзацем пункта 15 правил технологического присоединения, договор об осуществлении технологического присоединения считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Согласно письму ОАО «МОЭСК» (Исх. № 783) оферта электросетевой организацией была направлена заявителю 13.02.2013, а 27 февраля 2013 года хозяйствующий субъект информирует антимонопольный орган о получении акцепта со стороны <П...>.

Таким образом, договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ТП-12-00532 заключен между сторонами в период с 13.02.2013 г. по 27.02.2013 г.

На заседании комиссии, представители электросетевой организации представили в качестве доказательства того факта, что договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ТП-12-00532 поступил в сетевую организацию 25 февраля 2013 г. выписку из программы «1С:Предприятие».

В свою очередь, заявитель представил последовательную переписку между

субъектами, в том числе письмо, исходящее от ОАО «МОЭСК» № 783 от 13.02.2013, на котором стоит штамп для входящих документов в ОАО «МОЭСК» с отметкой о получении 15.02.2013 г. сетевой организацией экземпляра договора.

Таким образом, антимонопольный орган полагает, что договор об осуществлении технологического присоединения поступил в сетевую организацию 15 февраля 2013 г., с указанной даты, в силу пункта 15 правил технологического присоединения, договор считается заключенным. Следовательно, именно с 15.02.2013 г. начинают исчисляться сроки, предусмотренные правилами технологического присоединения в целях исполнения принятых сторонами обязательств.

<П...> относится к категории заявителей, указанных в пункте 14 правил технологического присоединения, то есть является физическим лицом обратившимся с заявлением в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения одним из существенных условий договора на технологическое присоединение является срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Границы участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства расположены в пределах указанных в подпункте «б» пункта 16 Правил технологического присоединения расстояний от электрических сетей общества. Следовательно, мероприятия по технологическому присоединению в отношении заявителя должны были быть выполнены обществом в пределах 6 месяцев.

Пунктом 1.5. договора также указано, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Согласно пункту 2.1. договора об осуществлении технологического присоединения, сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

Однако, как указано заявителем, со дня заключения договора об осуществлении технологического присоединения прошло более 6 месяцев, а мероприятия по

физическому присоединению объектов заявителя к электрическим сетям сетевой организацией не выполнены.

Из Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.05.2011 № 16008/10 по делу № А53-4325/2010 следует, что услуги по технологическому присоединению являются обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии. Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как было указано выше, в рассматриваемом случае, ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» осуществляющая деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии, и выполняющая неразрывно связанные с этой деятельностью функции по технологическому присоединению, является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг передачи электрической энергии в границах г. Мурманска.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Абзацем 3 пункта 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" установлено, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

На основании изложенного, для квалификации действий, совершенных со стороны ОАО «МОЭСК» как злоупотребление доминирующим положением на соответствующем товарном рынке, антимонопольному органу, помимо наличия у субъекта доминирующего положения, необходимо установить следующие обстоятельства:

1. совершение хозяйствующим субъектом действий, выходящих за допустимые пределы осуществления гражданских прав (неразумные, недобросовестные действия с намерением причинить вред другому лицу, злоупотребление доминирующим положением на рынке);
2. наличие или угроза ущемления интересов других лиц в результате действий хозяйствующего субъекта.

Для установления факта, выходят или нет совершенные со стороны ОАО «МОЭСК» действия за допустимые пределы осуществления гражданских прав, а также для определения самих пределов допустимости осуществления гражданских прав, необходимо дать оценку возможности не выполнения мероприятий по технологическому присоединению с точки зрения норм, закрепленных в Федеральном законе от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" и правилах технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение названного Федерального закона Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 утверждены Правила, в которых определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

При этом в пункте 6 Правил технологического присоединения указано, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными правилами.

Таким образом, сетевая организация обязана соблюдать сроки по

технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей.

В соответствии с пунктом 7 правил технологического присоединения сама процедура технологического присоединения включает в себя следующие этапы:

а) подача заявки физическим лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта о технологическом присоединении, акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Таким образом, анализ правовой нормы позволяет сделать вывод о том, что конечным результатом технологического присоединения является физическое соединение объектов электросетевого хозяйства, фактический прием (подача) напряжения и мощности, а доказательством служит акт о технологическом присоединении.

Поскольку <П...> относится к категории заявителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения, следовательно, с учетом пункта 3 правил технологического присоединения сетевая организация независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя обязана не только заключить договор с лицом, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности, но и выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению, то есть осуществить физическое соединение контактов и обеспечить возможность передачи электрической энергии.

Из письма сетевой организации № 5979 от 11.10.2013 г. и пояснений по делу № 36 о

нарушении антимонопольного законодательства от 16.10.2013 г. следует, что сетевой организацией выполнены все мероприятия по технологическому присоединению, в том числе, предприняты действия к осуществлению фактического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям. Вместе с тем, осуществление фактического присоединения к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на момент рассмотрения дела не произведено по причине отказа заявителя от осуществления такого присоединения, о чем 22 августа 2013 г. представителями ОАО «МОЭСК» с участием двух свидетелей составлен соответствующий акт.

Согласно акту от 22.08.2013 г. представители сетевой компании в 14.00 (22.08.2013) прибыли на территорию а/г № 304 к месту расположения гаража № 26 для осуществления мероприятий по фактической подаче напряжения и мощности, однако, <П...>, в категорической форме без указания причин отказалась допустить представителей сетевой организации к энергопринимающим устройствам и осуществить фактическую подачу напряжения и мощности.

На заседании Комиссии представитель заявителя, в обосновании отказа допустить представителей сетевой организации и осуществить фактическую подачу напряжения и мощности на объекты заявителя, указал на то обстоятельство, что фактически, технические условия № ТП-12-00532-002 для присоединения к электрическим сетям со стороны сетевой организации не выполнены, в частности пункт 10.1. технических условий, а именно сетевой организацией не проложена ЛЭП-0,4 кВ от вводного щита ГСК № 304 до границ участка заявителя. Физическое соединение объектов заявителя 22 августа 2013 года планировалось осуществить с помощью электрических линий гаражно-строительного кооператива, что не предусмотрено ни договором технологического присоединения, ни техническими условиями, является существенным моментом для заявителя, а поскольку данный способ подключения между сторонами не рассматривался, заявитель отказался от осуществления такого присоединения.

На заседании Комиссии представители ОАО «МОЭСК» не смогли представить доказательства того, что сетевой организацией была проложена ЛЭП-0,4 кВ от вводного щита ГСК № 304 до границ участка объектов заявителя. Из устных пояснений следовало, что сетевая организация посчитала нецелесообразным прокладывать ЛЭП, поскольку имелись линии передач гаражно-строительного кооператива. Сетевой организацией планировалось произвести опосредованное подключение объектов заявителя к электрическим сетям сетевой организации.

Вместе с тем, решая вопрос о технологическом присоединении, сетевая организация не вправе исходить исключительно из субъективного суждения, к которому относится вопрос о целесообразности или нецелесообразности осуществления тех или иных мероприятий, напротив, должны решаться с точки зрения действующего закона, правил и принятых на себя обязательств по договору.

Действующее законодательство в сфере электроэнергетики, в том числе правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 допускают опосредованное присоединение к электрической сети. При этом, в соответствии с пунктом 5 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, под опосредованным присоединением понимаются следующие случаи присоединения: если

энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии присоединены к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций.

Анализ приведённых норм, позволяет сделать вывод о том, что присоединение бывает технологическое и опосредованное.

Вместе с тем, решая вопрос о виде присоединения, электросетевая организация должна учитывать следующее.

Из положений пунктов 15 и 16 правил технологического присоединения следует, что технические условия являются неотъемлемой частью договора на технологическое присоединение. К числу существенных условий договора относятся перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению. В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Перечень мероприятий по технологическому присоединению определяется исходя из точки присоединения, которая в силу пункта 25.1. правил технологического присоединения должна быть указана в технических условиях.

От точки присоединения и необходимых мероприятий по ее присоединению, будут различаться виды присоединения: либо опосредованное либо технологическое. Следовательно, опосредованное или технологическое присоединение и мероприятия, направленные на их осуществление будут являться существенным условием для заявителя, который вправе, в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора, направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора либо предложить внести соответствующие изменения.

Из буквального толкования мероприятий, предусмотренных техническими условиями № ТП-12-00532-002 вытекает, что сетевая организация прокладывает линию к которой и будет произведено фактическое технологическое присоединение. Таким образом, технические условия и предусмотренные в нем мероприятия предусматривают осуществление сетевой организацией технологического присоединения, а не опосредованного. Данное обстоятельство для заявителя является существенным.

В соответствии с частью 1 статьи 450 Гражданского Кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Пунктом 5.1. договора на технологическое присоединение № ТП-12-00532 предусмотрено, что настоящий договор может быть изменен только по письменному соглашению сторон.

Поскольку между сторонам договора не было письменного соглашения об изменении мероприятий по технологическому присоединению, в частности не был исключен пункт 10.1 технических условий, предусматривающий проложение ЛЭП, одностороннее его изменение сетевой организацией, и замена технологического присоединения опосредованным, не допускается.

При указанных обстоятельствах, антимонопольный орган приходит к выводу о том, что заявитель вправе был отказаться от способа подключения со стороны сетевой организации не предусмотренного ни договором технологического присоединения, ни техническими условиями.

Поскольку сетевой организацией не был выполнен пункт 10.1. технических условий № ТП-12-00532-002 от 15.11.2012 г., а именно не проложена ЛЭП-0,4 кВ от вводного щита ГСК № 304 до границы участка, на котором располагаются присоединяемые объекты заявителя, то физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) в шестимесячный срок произведено не было.

Следовательно действия хозяйствующего субъекта, выходят за допустимые пределы осуществления гражданских прав и непосредственно ущемляют интересы заявителя-физического лица, поскольку последний не может получать электрическую энергию для своих нужд.

Учитывая следующие, установленные антимонопольным органом обстоятельства:

- между сторонами заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ТП-12-00532;

- договор поступил в сетевую организацию 15.02.2013 г.;

- сетевой организацией выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям № ТП-12-00532-002, которые являются неотъемлемой частью договора;

- в технических условиях прописана точка присоединения и установлены мероприятия по технологическому присоединению, являющиеся существенным условием договора;

- пунктом 10.1. технических условий установлена обязанность сетевой организации проложить ЛЭП-0,4 кВ от вводного щита ГСК № 304 (по согласованию с владельцем сетей) до границы участка, на котором располагаются присоединяемые объекты заявителя;

- доказательств тому, что сетевая организация проложила ЛЭП-0,4 кВ от вводного щита ГСК № 304, как это предусмотрено техническими условиями не представлено.

- доказательств тому, что стороны пришли к обоюдному соглашению об изменении существенных условий договора об осуществлении технологического

присоединения и технических условий, в части изменения технологического присоединения на опосредованное, сторонами не представлено;

- самим договором не предусмотрена возможность изменения его условий в одностороннем порядке;

- срок проведения мероприятий по технологическому присоединению для рассматриваемых категорий граждан составляет не более 6 месяцев и истек 15 августа 2013 г.

- фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям сетевой организацией на условиях, предусмотренных техническими условиями и договором до 15 августа 2013 г. сетевой организацией не произведено,

антимонопольный орган приходит к выводу о том, что хозяйствующим субъектом (ОАО «МОЭСК»), занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории г. Мурманска, и смежных с этой деятельностью функции (услуг) по технологическому присоединению, совершено бездействие в виде не исполнения сетевой организацией мероприятия, предусмотренного пунктом 10.1. технических условий № ТП-12-00532-002 от 15.11.2012 г., не завершения процедуры технологического присоединения, предусмотренного пунктом 7 правил технологического присоединения, и как следствие, не осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя (гаража № 26, располагающегося по адресу г. Мурманск, пр. Молодежный, ГСК № 304) к электрическим сетям сетевой организации, что привело к ущемлению интересов заявителя, так как последний не может получать электрическую энергию для своих нужд, что соответствует запрету, установленному частью 1 статьи 10 закона о защите конкуренции.

При указанных выше обстоятельствах Комиссия усматривает необходимость выдать ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» предписание.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях открытого акционерного общества «Мурманская областная электросетевая компания» (183038, г. Мурманск, ул. Коминтерна, д. 5 ИНН 5190197680) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории г. Мурманска, и смежных с этой деятельностью функции (услуг) по технологическому присоединению, путем бездействия в виде не исполнения сетевой организацией мероприятия, предусмотренного пунктом 10.1. технических условий № ТП-12-00532-002 от 15.11.2012 г., не завершения процедуры технологического присоединения, предусмотренного пунктом 7 правил технологического присоединения, и как следствие, не осуществление сетевой

организацией фактического присоединения объектов заявителя (гаража № 26) к электрическим сетям сетевой организации, что привело к ущемлению интересов заявителя, в виде невозможности получения им электрической энергии для своих нужд.

2. Выдать открытому акционерному обществу «Мурманская областная электросетевая компания» (183038, г. Мурманск, ул. Коминтерна, д. 5 ИНН 5190197680) предписание о прекращении нарушений, указанных в пункте 1 резолютивной части настоящего решения.

3. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

### **ПРЕДПИСАНИЕ N 36**

"30" октября 2013 г.

г. Мурманск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от "30" октября 2013 г. по делу N 36 о нарушении открытым акционерным обществом «Мурманская областная электросетевая компания» (183038, г. Мурманск, ул. Коминтерна, д. 5 ИНН 5190197680) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» (183038, г. Мурманск, ул. Коминтерна, д. 5 ИНН 5190197680) в месячный срок с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

а именно:

- проложить ЛЭП-0,4 кВ от вводного щита ГСК № 304 (по согласованию с владельцем сетей) до границы участка, на котором располагаются присоединяемые объекты заявителя, то есть выполнить пункт 10.1 технических условий № ТП-12-00532-002 от 15.11.2012 г. Завершить процедуры

технологического присоединения, предусмотренные пунктом 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, и выполнить иные мероприятия, направленные на физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации (ОАО «МОЭСК») и объектов заявителя (энергопринимающих устройств - гаража № 26).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.