

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№054/10/5-953/2023

19.05.2023г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев обращение МУП «САХ» (вх. №7733/23 от 28.04.2023) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Авангард», уклонившимся от заключения договора на поставку ГСМ во II квартале 2023 г. для нужд МУП «САХ» (извещение от 03.03.2023 №32312164185),

в присутствии представителя МУП «САХ» Колеватовой Е.А. (по доверенности №214 от 28.04.2023), в отсутствие представителя ООО «Авангард», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступило обращение МУП «САХ» (вх. №7733/23 от 28.04.2023) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Авангард», уклонившимся от заключения договора на поставку ГСМ во II квартале 2023 г. для нужд МУП «САХ» (извещение от 03.03.2023 №32312164185).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от исполнения договора общество с ограниченной ответственностью «Авангард»:

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия; почтовый индекс – 630108;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Станиславского, 2/3, офис 610.

4. Идентификационный номер налогоплательщика: 5404086193.

7. Дата подведения итогов запроса котировок 21.03.2023

8. Предмет открытого аукциона в электронной форме- поставка ГСМ для нужд МУП «САХ».

9. Дата признания победителя уклонившимся от заключения договора: 06.04.2023.

10. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – 19.20.21.315: Топливо дизельное летнее экологического класса К5; 19.20.21.125: Бензин автомобильный с октановым числом более 92, но не более 95 по исследовательскому методу экологического класса К5
19.20.21.135: Бензин автомобильным с октановым числом более 95, но не более 98 по исследовательскому методу экологического класса К5

валюта договора – Российский рубль.

цена договора 42 678 700

срок исполнения договора: с даты заключения договора до 30.06.2023

код валюты договора – 643 Российский рубль.

МУП «САХ» сообщило следующее.

Муниципальным унитарным предприятием г. Новосибирска «Спецавтохозяйство» (далее - МУП «САХ») был объявлен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку ГСМ в II квартале 2023г. для нужд МУП «САХ» (извещение от "03" марта 2023 года № 32312164185).

Победителем согласно протокола подведения итогов аукциона № 2669383 от 21.03.2023 года № 2669383 было признано ООО «Авангард», так как предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно п. 9.17. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «САХ», в случае если победитель закупки или иной участник закупки, заключающий договор с заказчиком, в сроки, установленные в документации о закупке не предоставил заказчику подписанный проект договора, а также обеспечение исполнения договора, в случае установления такого требования, он признается уклонившимся от заключения договора.

На 06 апреля 2023 г. победитель не предоставил обеспечение исполнения договора. На основании п. 23 Приложения №2 к Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «САХ», в случае если победитель аукциона в течение **пяти дней** не направит Заказчику подписанный договор, победитель аукциона считается уклонившимся от заключения договора.

Также на основании п. 6.7. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «САХ» отстранение участника от участия в закупке осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия по закупке обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в настоящем Положении, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Письмом вх. №8991-ЭП/23 от 18.05.2023 МУП «САХ» направило в адрес Новосибирского УФАС России ходатайство об отзыве заявления о включении ООО «Авангард» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Авангард» не представило Новосибирскому УФАС России пояснений по сужеству рассматриваемого вопроса.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП «САХ» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

03.03.2023 МУП «САХ» был объявлен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку ГСМ в II квартале 2023г. для нужд МУП «САХ» (извещение № 32312164185).

Дата начала срока подачи заявок 03.03.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 03.03.2023.

Победителем признано ООО «Авангард» (Протокол подведения итогов аукциона № 2669383 (Извещение о проведении закупки № 32312164185)). Согласно пункту 9.17. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «САХ» в случае если победитель закупки или иной участник закупки, заключающий договор с заказчиком, в сроки, установленные в документации о закупке не предоставил заказчику подписанный проект договора, а также обеспечение исполнения договора, в случае установления такого требования, он признается уклонившимся от заключения договора. На 06 апреля Победитель не предоставил обеспечение исполнения договора. На основании пункта 23 Приложения №2 к Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «САХ» в случае если победитель аукциона в течение пяти дней не направит Заказчику подписанный договор, победитель аукциона считается уклонившимся от заключения договора.

Действующим законодательством не предусмотрен отзыв заявления о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211, установлена обязанность направления заказчиком не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), в уполномоченный орган сведений о таком участнике для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России отклоняет ходатайство МУП «САХ» об оставлении его заявления о включении ООО «Авангард» в реестр недобросовестных поставщиков без рассмотрения.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от

заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

ООО «Авангард» не представило Новосибирскому УФАС России пояснений, документов, свидетельствующих о добросовестности участника, его намерении заключить договор по результатам рассматриваемой закупки.

Нарушение участником закупки своих обязательств по предоставлению обеспечения исполнения договора может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об ООО «Авангард» ранее не включались Федеральной антимонопольной службой в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что на основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о добросовестности ООО «Авангард» при заключении договора в рамках данной закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ООО «Авангард» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>