**АО «Газпром газораспределение Ярославль»**

150030, г. Ярославль,

Суздальское шоссе, д. 33

*****

**ПРОТОКОЛ**

**по делу № 076/04/9.21-532/2019**

**об административном правонарушении**

01 октября 2019 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России
Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по заявлению ******* (вх. №6804 от 19.07.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 19.09.2019 по делу № 076/04/9.21-532/2019, составил настоящий протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33,

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» – *******(по доверенности №324 от 10.12.2018),

**у с т а н о в и л:**

15.11.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выдало *******. технические условия №1634 на подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район,****** максимальный часовой расход газа – 5 м³/ч.

17.11.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ******** заключен договор №ЦФ-ТП-532/17 о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения указанного объекта капитального строительства, договор подписан ******* 25.12.2017. Договор считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами.

В соответствии с пунктом 3 договора срок исполнения договора составляет 1,5 года, т. е. **до 25.06.2019**.

В соответствии с пунктом 10 указанного договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства составляет 23996,36 руб. (с НДС).

**15.02.2018** между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО Геодезическая компания «Вектор» заключен договор №ЦФ-З-80/18 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и топографическим работам участка для прокладки газопровода к индивидуальному жилому дому *********. Договор исполнен 03.05.2018, что подтверждается актом сдачи-приемки выполненных работ.

**30.03.2018** Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Ярославского муниципального района выдало АО «Газпром газораспределение Ярославль» разрешение на использование земель и или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в целях размещения газопровода низкого давления 4-ой категории для газификации объекта капитального строительства — жилого дома, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 76:17:112103:367.

Выполнены работы по проектированию газопровода-ввода до границ земельного участка заявителя силами АО «Газпром газораспределение Ярославль», сроки выполнения проектно-сметной документации Обществом не указаны.

**07.12.2018** между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Газстроймонтажпроект» заключен договор №Н12964 на

строительстве газопровода-ввода низкого давления до границ земельного участка с кадастровым номером 76:17:112103:367.

**20.12.2018** Администрация Туношенского поселения Ярославского муниципального района направило в адрес ООО «Газстроймонтаж» письмо № 1211 о том, что для получения разрешения на производство земельных работ к земельному участку с кадастровым номером 76:17:112103:367 необходимо внести изменения в проектную документацию и работы выполнить по пересечению автодороги по ул. Центральная поселка Туношна закрытым способом (ННБ).

**09.01.2019** ООО «Газстроймонтажпроект» направило письмо №2/1 с просьбой внесения изменений в проектную документацию№610.18 — ГСН в части выполнения работ по пересечению автодороги по ул. Центральная закрытым способом (ННБ).

**10.04.2019** АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом №349 сообщило ********* о необходимости внесения изменений в договор в части изменения размера платы с применением стандартизированной тарифной ставки и направило дополнительное соглашение **от 12.03.2019** к договору №ЦФ-ТП-532/17 от 17.11.2017 в новой редакции. В соответствии с новой редакцией договор датирован 12.03.2019, заявитель отнесен ко 2-й категории, срок исполнения мероприятий по подключению 1,5 года со дня заключения договора с возможностью продления срока осуществления мероприятий по подключению по соглашению сторон, но не более чем до трех лет. Стоимость подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства *********. в размере 820704,48 руб. (без НДС), 984845,38 руб. (с учетом НДС 20%). В письме предлагалось расторгнуть договор №ЦФ-ТП-532/17 от 17.11.2017 или внести в него изменения в части размера платы и сроков исполнения, о принятом решении сообщить в 30-дневный срок.

Доказательств отправки и получения **********указанного письма и дополнительного соглашения к договору АО «Газпром газораспределение Ярославль» не представило. **********. дополнительное соглашение от 12.03.2019 не получала и не подписывала.

В заявлении в антимонопольный орган (вх. №6804 от 19.07.2019) ********. указала, что срок исполнения договора с ней истек, но ее дом к сетям газораспределения не подключен. В марте 2019 производились работы по подключению к сетям газораспределения соседние дома с ул. Зеленой по ул. Центральную, дома подключались по льготной программе. При обращении в апреле 2019 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» *******. в устной форме пояснили, что договор с подрядной организацией истек, точки подключения к ее дому нет, будут искать другую. *********. с необходимостью внесения изменений в договор в части стоимости в размере 984845,38 руб. не согласна.

22.07.2019 письмом №884 Администрация Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области направило в АО «Газпром газораспределение Ярославль» технические условия на пересечение газопроводом низкого давления автодороги в с.Туношна по ул.Центральной к земельному участку с кадастровым номером 76:17:112103:367 открытым способом.

В ответе №АГ-07/01/1991 от 14.08.2019 на запрос антимонопольного органа исх. №5249/07-04 от 02.08.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль», что письмом №349 от 10.04.2019 С*********. было предложено заключить дополнительное соглашение к договору или расторгнуть договор. В связи с получением выданных Администрацией Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области технических условий №884 от 27.07.2019, разрешающих открытый способ прокладки газопровода, внесены изменения в проектную документацию и основания для изменения договора отпали, установленная договором первоначальная плата пересматриваться не будет.

Порядок подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила №1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил №1314 подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктами 59,62 Правил №1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) **9 месяцев - для заявителей первой категории** в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте «а» настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 88 Правил №1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта «а» пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил.

Согласно пункту 97 Правил №1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 98 Правил №1314 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

В соответствии с пунктом 100 Правил №1314 заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом «б» пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» до настоящего времени не представлены документы, подтверждающие выполнение им мероприятий по подключению в соответствии с выданными техническими условиями. АО «Газпром газораспределение Ярославль» несет ответственность перед заказчиком по договору №ЦФ-ТП-532/17 от 17.11.2017 за исполнение договора.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газ по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае является частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушение сроков исполнения договора о подключении), содержат признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено в 2019 году.

Место совершения правонарушения – Ярославская область, Ярославский район.

Потерпевшим по делу является **********

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела,

давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:
_____

С протоколом ознакомлен_____

(ФИО физического лица, законного представителя юридического лица,

защитника, их объяснения)

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении_____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил_____Антонова М.В.

Копию протокола получил «____» октября 2019 года.

_____

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении