



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47,
а/я 267, тел (851-2) 39-05-80, 44-79-30,
39-29-54**

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ №51-К-04-13

Резолютивная часть решения оглашена 17.12.2013
Астрахань

г.

Полный текст решения изготовлен 25.12.2013

Комиссия Астраханского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Меркулов Н.С. – руководитель Управления;

Члены комиссии:

Луковкина И.В. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа

и антимонопольного контроля органов власти;

Теосева Е.И - главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Араева З.М. - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» Б<.....> рассмотрев дело №51-К-04-13, возбужденное по признакам нарушения Городской Думой муниципального образования «Город Астрахань» (адрес: 414000, Астраханская область, г.Астрахань, ул.Чернышевского, 8) п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения жалобы гражданина на незаконный отказ в выдаче ему градостроительного плана земельного участка было установлено, что муниципальный правовой акт органа местного самоуправления - решение Городской Думы муниципального образования "Город Астрахань" от 30.09.2011 №144 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Астрахани в новой редакции» (далее — Правила землепользования) содержит нормы, применение которых может привести к ограничению конкуренции на рынках строительства жилых домов и нежилых зданий, строений, сооружений на земельных участках муниципального образования «Город Астрахань».

В соответствии со ст.46 Градостроительного кодекса РФ, в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

Из содержания приведенной нормы следует, что подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка осуществляется по заявлению юридического лица и является обязанностью уполномоченного органа.

Согласно [п.2 ст.2](#) Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон о предоставлении услуг) деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа, является муниципальной услугой.

В силу требования ч.1 ст.7 Закона о предоставлении услуг органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, выдача градостроительного плана земельного участка является муниципальной услугой, обязанность и порядок предоставления которой регулируются Законом о предоставлении услуг.

Согласно ст.24 Правил землепользования градостроительные планы земельных участков как отдельные документы готовятся на основании заявлений заинтересованных лиц (правообладателей земельных участков) о выдаче градостроительного плана земельного участка. При этом к заявлению от юридического лица прилагается:

- копия постановления администрации города о разрешенном использовании земельного участка (при наличии такого документа);
- копия правоустанавливающего, правоподтверждающего документа на земельный участок;
- копии технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения или информация для составления запроса на получение технических условий.

Однако нормы Градостроительного [кодекса](#) РФ, регулирующие отношения, возникшие между заявителем (юридическим лицом) и органом местного самоуправления, не предусматривают обязанность юридического лица предоставлять указанные в Правилах землепользования документы.

П.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что Городская Дума муниципального образования «Город Астрахань», установив в ст.24 Правил землепользования и застройки г.Астрахани, утвержденных решением от 30.09.2011 №144, требование о представлении заявителем дополнительных документов для получения муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков», нарушила п.2 ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» согласился с позицией Астраханского УФАС России.

В связи с рассмотрением обстоятельств дела по существу, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Городскую Думу муниципального образования «Город Астрахань» нарушившей п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления Правилами землепользования и застройки г.Астрахани, утвержденными решением от 30.09.2011 №144 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Астрахани в новой редакции», требования о представлении заявителем дополнительных документов для получения муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков».

2. Выдать Городской Думе муниципального образования «Город Астрахань» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, для чего:

- не позднее шести месяцев с момента получения данного решения привести в соответствие с требованиями действующего законодательства РФ решение от 30.09.2011 №144 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Астрахани в новой редакции», а также опубликовать изменения, внесенные в вышеуказанный муниципальный акт, в средствах массовой информации;

- не позднее 5 рабочих дней с момента исполнения настоящего предписания, направить документы, свидетельствующие о его исполнении, в Астраханское УФАС России.

3. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства по делу №51-К-04-13, возбужденному в отношении Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань», а также основания для принятия мер по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии

Н.С. Меркулов

Члены Комиссии
Луковкина

И.В.

Е.И. Теосева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа