РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 11.12.2019
г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб (далее – Самарское УФАС России) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: заместителя председателя комиссии Самарского УФАС России – заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, члена комиссии Самарского УФАС России – начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Самарского УФАС России <...>, члена комиссии Самарского УФАС России – специалиста 1 разряда отдела контроля рекламного законодательства Самарского УФАС России <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ИП <...> (далее – Заявитель) на действия филиала ОАО «Российские железные дороги» – Управления Куйбышевской железной дороги (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных, производственных и санитарно-гигиенических помещений и прилегающей территории (извещение № 31908546300, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).,

в присутствии: Заявителя; представителя Заказчика – ведущего инженера сектора договорно-правовой работы Куйбышевской дирекции тяги <...> (доверенность от 12.11.2019 № 65/Тдп);

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

04.12.2019 в Самарское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомлены Заявитель и Заказчик.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком необоснованно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе в связи с несоответствием заявки, поданной Заявителем, требованиям установленным Аукционной документацией.

10.12.2019 Комиссии представлен отзыв Заказчика на жалобу Заявителя, в котором Заказчик считает жалобу необоснованной.

Выслушав доводы Заявителя и Заказчика, изучив материалы жалобы,

Комиссия приходит к следующему.

20.11.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908546300 о проведении Аукциона и Аукционная документация.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, утвержденным советом директоров Заказчика 28.06.2018 (далее – Положение о закупке Заказчика) и Аукционной документацией.

Установлено, что Заказчик при проведении Аукциона руководствовался Законом о закупках, Положением о закупке Заказчика и Аукционной документацией.

Пунктом 327 раздела 46 параграфа 2 главы 3 Положения о закупке Заказчика установлено, что к форме, оформлению, порядку представления, составу аукционных заявок, изменению и отзыву таких заявок применяются положения разделов 29 и 35 настоящего Положения с учетом положений раздела 46 Положения о закупке Заказчика.

Подпунктом 10 пункта 275 раздела 35 параграфа 2 главы 3 Положения о закупке Заказчика определено, что конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные разделом 28 Положения о закупке Заказчика, а также может содержать информацию об отклонении конкурсной заявки, не соответствующей требованиям, изложенным в конкурсной документации.

В силу подпункта 2 пункта 243 раздела 28 параграфа 1 главы 3 Положения о закупке Заказчика в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Указанные требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Аукционе содержатся в пункте 3.14 части 3 Аукционной документации, Приложении № 1.3 к Аукционной документации.

Исходя из подпункта 1.3.1 пункта 1.3 части 1 протокола рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в Аукционе, от 02.12.2019 № 7598/ОАЭ-ЦТ/19/1 следует, что Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 3.8.3 Аукционной документации, в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.14.5 пункта 3.14 части 3 Аукционной документации.

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках, пункта 175 раздела 19 параграфа 1 главы 3 Положения о закупке Заказчика, подпункта 3.14.5 пункта 3.14 части 3 Аукционной документации заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Согласно абзацу 1 подпункта 3.7.3.4 пункта 3.7 части 3 Аукционной документации одним из оснований для отказа в допуске к участию в Аукционе является несоответствие аукционной заявки требованиям Аукционной документации, в том числе, если аукционная заявка не соответствует форме, установленной Аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям Аукционной документации.

В силу подпункта 3.8.3 пункта 3.8 части 3 Аукционной документации участник Аукциона не допускается к участию в Аукционе в случае содержания в первой части аукционной заявки сведений об участнике Аукциона, его соответствии единым квалификационным требованиям, если такие требования установлены в подпункте 1.7.1 пункта 1.7 части 1 Аукционной документации и (или) о ценовом предложении.

В соответствии с частью 21 статьи 3.4 Закона о закупках, пунктом 177

раздела 19 параграфа 1 главы 3 Положения о закупке Заказчика в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Установлено, что в нарушение обозначенных положений Закона о закупках, Положения о закупке Заказчика и Аукционной документации первая часть заявки Заявителя подана на фирменном бланке с указанием адреса местонахождения, адреса электронной почты, номера телефона, ИНН, ОГРНИП.

Таким образом, Заказчиком обоснованно отказано Заявителю в допуске к участию в проведении Аукциона, нарушений в обжалуемых действиях Заказчика не установлено.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.