

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о выдаче предупреждения по делу об
административном правонарушении № 042/04/14.3-1462/2019

«11» сентября 2019

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1462/2019, возбужденного протоколом от 29.08.2019 в отношении Кредитного потребительского кооператива «Финансинвест» (далее по тексту – КПК «Финансинвест», ОГРНИП 1131901004795, ИНН 1901115520, дата создания юридического лица 30.09.2013, адрес: 655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Тельмана, дом 87, помещение 47Н) в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Финансинвест»,

УСТАНОВИЛА:

08.07.2019 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 104/Р-2018 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы КПК «Финансинвест», размещенной на заборе Комсомольского парка имени Веры Володиной (г. Кемерово, пр-т Ленина, район кинотеатра «Юбилейный», 12.11.2018), следующего содержания:

- «Сбережения Застрахованы! ФинансИнвест кредитный потребительский кооператив «Финансинвест» Сбережения с высоким доходом! Некоммерческая корпоративная организация «Межрегиональное потребительское общество взаимного страхования» 13,05% годовых только для членов кооператива 76 85 56 ул. Весенняя, 25», поскольку в ней нарушены требования пункта 1 части 2 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

Согласно пункту 1 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности не должна содержать гарантии или обещания в будущем эффективности деятельности (доходности вложений), в том числе основанные на реальных показателях в прошлом, если такая эффективность деятельности (доходность вложений) не может быть определена на момент заключения соответствующего договора.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» определено, что финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Согласно пункту 6 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив,

страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

Согласно пункту 2 части 3 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный потребительский кооператив - добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков).

КПК «Финансинвест» является финансовой организацией, оказывающей финансовые услуги, поскольку кооператив осуществляет деятельность по привлечению денежных средств физических лиц, что следует из рекламного материала, а также подтверждается выпиской из единого государственного реестра (далее - ЕГРЮЛ), согласно которой кооператив осуществляет финансовое посредничество.

В нарушение пункта 1 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама КПК «Финансинвест» содержит гарантию о высоком доходе вложений.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 1 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несёт рекламодатель.

Рекламодателем вышеуказанной рекламы является КПК «Финансинвест».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия КПК «Финансинвест», выразившиеся в нарушении требований пункта 1 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы финансовых услуг, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламодателем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения КПК «Финансинвест» административного правонарушения: 12.11.2018.

Место совершения КПК «Финансинвест» административного правонарушения: г. Кемерово, пр. Ленина, район кинотеатра «Юбилейный» на рекламной конструкции, размещенной на заборе Комсомольского парка им. Веры Волошиной.

24.07.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 29.08.2019 в 08 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес КПК «Финансинвест» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

29.08.2019 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1462/2019 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника КПК «Финансинвест».

29.08.2019 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1462/2019 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 11.09.2019 в 08 часов 40 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес КПК «Финансинвест» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

11.09.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1462/2019 об административном правонарушении.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-1462/2019 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия КПК «Финансинвест», выразившиеся в нарушении требований пункта 1 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы финансовых услуг, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

КПК «Финансинвест» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у КПК «Финансинвест» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом

всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия КПК «Финансинвест», выразившиеся в нарушении требований пункта 1 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы финансовых услуг, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения КПК «Финансинвест» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-1462/2019 от 29.08.2019.

Срок давности привлечения КПК «Финансинвест» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину КПК «Финансинвест» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность КПК «Финансинвест» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении КПК «Финансинвест» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения

рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru КПК «Финансинвест» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину КПК «Финансинвест» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у КПК «Финансинвест» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Кредитный потребительский кооператив «Финансинвест» (ОГРНИП 1131901004795, ИНН 1901115520, создание юридического лица 30.09.2013, адрес: 655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Тельмана, дом 87, помещение 47Н) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать Кредитному потребительскому кооперативу «Финансинвест» (ОГРНИП 1131901004795, ИНН 1901115520, создание юридического лица 30.09.2013, адрес: 655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Тельмана, дом 87, помещение 47Н) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.