

РЕШЕНИЕ

по делу № 062/06/83.2-288/2020 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

25 мая 2020 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 20 мая 2020 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №7 от 23.01.2020 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии представителей Администрации муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области ... , представителя ... , представители Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, рассмотрев жалобу посредством системы видеоконференц-связи ... б/н б/д (вх. №2632 от 13.05.2020) на действия Заказчика (Администрация муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области) при проведении электронного аукциона на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (извещение №0859200001120003885 от 09.04.2020),

у с т а н о в и л а:

Администрацией муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – электронный аукцион).

09 апреля 2020 года извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее – Уполномоченное учреждение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 397 090 рублей 97 копеек.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС), поскольку администрация муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области неправомерно отказалась от заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с победителем электронного аукциона

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

В отзыве на жалобу (вх. №2771 от 19.05.2020) Заказчик сообщил, что победителем электронного аукциона на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предоставлена недостоверная информация, поскольку ... не являлся собственником жилого помещения, предлагаемого к продаже, таким образом, не мог распоряжаться указанным недвижимым имуществом и выступать от своего имени участником электронного аукциона по продаже жилого помещения, принадлежащего на праве собственности другому лицу.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика поддержали возражения, изложенные в отзыве на жалобу, и считают жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 83.2 Закона о ФКС по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 22.04.2020 №0859200001120003885-2 по итогам рассмотрения второй части заявки комиссия приняла решение, что участник (...) и поданная им заявка соответствуют положениям законодательства и документации об электронном аукционе.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о ФКС в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Вместе с тем 27.04.2020 Заказчик в соответствии с частью 9 статьи 31 Закона о ФКС принял решение отказаться от заключения муниципального контракта с ... по

следующим причинам: «27 апреля 2020 года Заказчиком был установлен факт предоставления недостоверной информации.» «На стадии направления проекта муниципального контракта ... был направлен запрос в Росреестр о предоставлении сведений о зарегистрированных правах в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним на квартиру, расположенную по адресу: Рязанская область, Рыбновский район, г. Рыбное, ул. Юбилейная, д. 16, корп. 2, кв. 83, на что были получены сведения, согласно которым ... не является собственником вышеуказанной квартиры.» «Следовательно, участник закупки, не являющийся собственником жилого помещения и не имеющий правоустанавливающие документы на данное помещение, являющееся предметом электронного аукциона, не может быть признан соответствующим требованиям статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Данное решение отражено в Протоколе отказа от заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от 27.04.2020.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя пояснил, что согласно данным Единого государственного реестра прав квартира, расположенная по адресу: Рязанская область, Рыбновский район, г. Рыбное, ул. Юбилейная, д. 16, корп. 2, кв. 83, принадлежит ... по праву собственности на основании договора купли-продажи жилого помещения от 22.04.2020, что подтверждается материалами дела.

Согласно п. 1.3 раздела 1 «Предмет контракта и обязательства сторон» муниципального контракта Поставщик удостоверяет, что на момент подписания настоящего Контракта он является единственным собственником отчуждаемого жилого помещения, что передаваемое по настоящему Контракту жилое помещение никому не отчуждено, не заложено, в споре и под арестом не состоит. Поставщик доводит до сведения, а Заказчик принимает к сведению, что на момент подписания настоящего Контракта в поставляемом жилом помещении никто не зарегистрирован и не проживает, отсутствуют задолженности по оплате коммунальных платежей, содержания имущества, взносы за капитальный ремонт. В случае обнаружения имеющейся задолженности, Поставщик обязуется в течение 10 календарных дней с момента предъявления Заказчиком требования об оплате, оплатить задолженность.

Таким образом, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что в установленный Законом о ФКС срок для подписания победителем электронного аукциона на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (до 06.05.2020 включительно) ... обладал правоустанавливающими документами на квартиру, расположенную по адресу: Рязанская область, Рыбновский район, г. Рыбное, ул. Юбилейная, д. 16, корп. 2, кв. 83 и, следовательно, имел все необходимые права для того, чтобы распорядиться своим имуществом.

Кроме того, Комиссия считает также необходимым отметить, что в связи с тем, что параграф 7 главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации не содержит

положений, запрещающих заключение договоров купли-продажи в отношении недвижимого имущества, право собственности продавца на которое на дату заключения договора не зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП), но по условиям этого договора возникнет у продавца в будущем (договор купли-продажи будущей недвижимой вещи), таким образом, отсутствие у продавца в момент заключения договора продажи недвижимости права собственности на имущество - предмет договора - само по себе не является основанием для признания такого договора недействительным.

Приведенная позиция согласуется с Постановлением Пленума ВАС РФ от 11.07.2011 № 54.

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что довод Заявителя обоснован, а действия Заказчика нарушают ч. 1 ст. 83.2 Закона о ФКС.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 и частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ... обоснованной.
2. Признать Заказчика (Администрацию муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области) нарушившим части 1 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать предписание Заказчику (Администрации муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области) и Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ №062/06/83.2-288/2020

25 мая 2020 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №7 от 23.01.2020 (далее – Комиссия), в составе: ... , на основании своего решения от 25.05.2020 по делу №062/06/83.2-288/2020, предписывает:

1. Заказчику (Администрации муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области) отменить Протокол отказа от заключения контракта от 27.04.2020 №ПОК1 (далее – Протокол) на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (извещение №0859200001120003885 от 09.04.2020), а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об отмене Протокола.

2. Заказчику направить проект муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (извещение №0859200001120003885 от 09.04.2020) в соответствии требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» ... для его подписания последним.

3. Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк – АСТ») обеспечить выполнение действий, указанных в пунктах 1 - 2 настоящего предписания, а также обеспечить ... возможность подписания направленного проекта контракта.

4. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 25.05.2020 по делу №062/06/83.2-288/2020.

5. Заказчику, Оператору электронной площадки в срок до 08 июня 2020 года представить в Рязанское УФАС подтверждение исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...