

Председателю

ПК «Достояние Сибири»

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу

об административном правонарушении № 042/04/14.3-1178/2022

«22» ноября 2022 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1178/2022, возбужденного протоколом от 29.09.2022 в отношении Потребительского кооператива «Достояние Сибири» (далее - ПК «Достояние Сибири», юридический адрес: 654034, г. Новокузнецк, ул. Обнорского (р-н Кузнецкий), д. 1, пом. 24, ОГРН 1184205017677, Дата присвоения ОГРН 05.09.2018, ИНН 4253043002, КПП 425301001), в отсутствие законного представителя, защитника ПК «Достояние Сибири», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

16.08.2022 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-700/2022 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ПК «Достояние Сибири» нарушившим требования частей 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»), при размещении рекламы 14.04.2022 адресам г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1, ул. Тореза, 19, следующего содержания:

«Потребительский кооператив Достояние Сибири...Деньги до зарплаты...Скидки акции распродажи...Покупаем дорого, деньги сразу...Смартфоны, планшеты, ноутбуки...» (г. Новокузнецк, ул. Тореза, 19);

«Комиссионный магазин Альмера Залог пересчитываем проценты Не переплачивайте за неиспользованные дни» (г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1);

«Потребительский кооператив Достояние Сибири Рассрочка предоставляется ЦПО Альмера без переплаты до 12 месяцев для граждан РФ с 21 года» (г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1).

В указанной рекламе присутствуют слова «залог», «пересчитываем проценты за неиспользованные дни», «деньги до зарплаты», что дает основание потребителям

финансовых услуг полагать, что субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность.

Вместе с тем, ПК «Достояние Сибири» не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Согласно пункту 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

По договору займа одна сторона (займодавец) передает или обязуется передать в собственность другой стороне (заемщику) деньги, вещи, определенные родовыми признаками, или ценные бумаги, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество полученных им вещей того же рода и качества либо таких же ценных бумаг (статья 807 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 809 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором займа, займодавец имеет право на получение с заемщика процентов за пользование займом в размерах и в порядке, определенных договором. При отсутствии в договоре условия о размере процентов за пользование займом их размер определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды.

На основании вышеизложенного, заем является финансовой услугой.

Порядок деятельности финансовых организаций установлен Федеральным законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» (далее - Закон о кредитной кооперации), Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», Федеральным законом от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».

Деятельность Потребительских кооперативов регулируется ФЗ № 3085-1.

Статьей 1 ФЗ № 3085-1 закреплено понятие «потребительское общество», которым признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

В соответствии со статьей 5 ФЗ № 3085-1 потребительские общества могут создаваться в виде потребительских кооперативов, которым предоставлены полномочия, в том числе привлекать заемные средства от пайщиков и других лиц.

Для удовлетворения финансовых потребностей членов кооператива создается кредитный потребительский кооператив, которому в соответствии со статьей 4 Закона о кредитной кооперации разрешено привлекать денежные средства своих членов на основании договоров передачи личных сбережений.

Таким образом, осуществление деятельности по привлечению денежных средств пайщиков для получения ими финансового дохода противоречит целям деятельности потребительского кооператива, которые предусмотрены ФЗ № 3085-1.

Важно отметить, что какие – либо финансовые операции, характерные для осуществления деятельности потребительского общества у Кооператива отсутствуют.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций,

реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Таким образом, ПК «Достояние Сибири» не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частями 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ПК «Достояние Сибири».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ПК «Достояние Сибири», выразившиеся в нарушении требований частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламодателем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ПК «Достояние Сибири» административного правонарушения: 14.04.2022.

Место совершения ПК «Достояние Сибири» административного правонарушения: г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1, ул. Тореза, 19.

23.08.2022 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 29.09.2022 в 10 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ПК «Достояние Сибири» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

24.08.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ПК «Достояние Сибири» (исх. б/н, б/д) о составлении протокола в отсутствие законного представителя, защитника ПК «Достояние Сибири».

29.09.2022 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1178/2022 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ПК «Достояние Сибири», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

29.09.2022 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об

административном правонарушении № 042/04/14.3-1178/2022 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 13.10.2022 в 11 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ПК «Достояние Сибири» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «неудачная попытка вручения» имеется в материалах дела).

13.10.2022 на рассмотрение дела № 042/04/14.3-1178/2022 законный представитель ПК «Достояние Сибири» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ПК «Достояние Сибири» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 13.10.2022 рассмотрение дела № 042/04/14.3-1178/2022 об административном правонарушении было отложено на 22.11.2022 на 11 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ПК «Достояние Сибири» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «возврат из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела).

22.11.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1178/2022 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ПК «Достояние Сибири», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-1178/2022 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ПК «Достояние Сибири», выразившиеся в нарушении требований частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ПК «Достояние Сибири» документально не подтвердил наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ПК «Достояние Сибири» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех

зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ПК «Достояние Сибири», выразившиеся в нарушении требований частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ПК «Достояние Сибири» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-1178/2022 от 29.09.2022, решением Комиссии Кемеровского УФАС России от 16.08.2022 по делу № 042/05/5-700/2022 и другими материалами.

Срок давности привлечения ПК «Достояние Сибири» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ПК «Достояние Сибири» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ПК «Достояние Сибири» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ПК «Достояние Сибири» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ПК «Достояние Сибири» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Потребительский кооператив «Достояние Сибири» (юридический адрес: 654034, г. Новокузнецк, ул. Обнорского (р-н Кузнецкий), д. 1, пом. 24, ОГРН 1184205017677, Дата присвоения ОГРН 05.09.2018, ИНН 4253043002, КПП 425301001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать Потребительскому кооперативу «Достояние Сибири» (юридический адрес: 654034, г. Новокузнецк, ул. Обнорского (р-н Кузнецкий), д. 1, пом. 24, ОГРН 1184205017677, Дата присвоения ОГРН 05.09.2018, ИНН 4253043002, КПП 425301001) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления <...>