

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 68-14/ов-ш

12 декабря 2014 года

г. Саратов

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области, рассмотрев дело об административном правонарушении № 68-14/ов-ш в отношении П...(...) по ч. 1 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии заместителя прокурора г. Балаково

УСТАНОВИЛ:

Решением Саратовского УФАС России по делу № 20/ов от 01.04.2014 администрация Балаковского муниципального района Саратовской области (далее также – Администрация) признана нарушившей п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения дела № 20/ов Комиссией Саратовского УФАС России были установлены следующие обстоятельства.

30.09.2005 главой администрации Балаковского муниципального образования Саратовской области было издано постановление о передаче Управлению капитального строительства администрации Балаковского муниципального образования земельных участков на праве постоянного (бессрочного) пользования для строительства многоэтажных жилых домов, в том числе, земельного участка с кадастровым номером 64:40:02 03 78:0019 в 4 "В" микрорайоне, площадью 2,4300 га (п. 1.5).

28.09.2005 главой Балаковского муниципального образования Саратовской области было издано постановление о предварительном согласовании места размещения объектов, в соответствии с п. 1. которого было постановлено провести предварительное согласование места размещения объектов для строительства многоэтажных домов по адресу 4 "В" микрорайон.

Согласно постановлению главы администрации Балаковского муниципального района Саратовской области от 09.11.2007 № 3895 "О разделе земельного участка с кадастровым номером 64:40:02 03 78:0019 на три участка" были сформированы новые земельные участки с кадастровыми номерами 64:40:02 03 78:0020, 64:40:02 03 78:0021, 64:40:02 03 78:0022, по ул. Каховская, площадью 0,0430 га.

Согласно п. 1 постановления главы администрации Балаковского муниципального района Саратовской области от 29.08.2008 № 3442 "О разделе земельного участка

с кадастровым номером 64:40:02 03 78:0021 на три, предоставлении права постоянного (бессрочного) пользования управлению капитального строительства администрации Балаковского муниципального района на один из них и передаче двух других в земли запаса" земельный участок с кадастровым номером № 64:40:02 03 78:0021 был разделен на три участка: площадью 359,3 кв.м по адресу: г. Балаково, 4 "В" микрорайон ул. Каховская, площадью 982,2 кв.м. по адресу: г. Балаково, 4 "В" микрорайона, ул. Каховская и площадью 21777,5 кв.м. по адресу: г. Балаково, 4 "В" микрорайон.

Пунктом 1.3 постановления от 13.03.2009 № 713 "О внесении дополнения и изменений в постановление главы администрации Балаковского муниципального района от 29.08.2008 № 3442" управлению строительства, архитектуры и дорожного хозяйства администрации Балаковского муниципального района сроком на 11 месяцев был передан земельный участок, указанный в п. 3 постановления (г. Балаково, 4 "В" микрорайон, площадью 21777,5 кв. м).

23.03.2009 между комитетом по управлению имуществом администрации Балаковского муниципального района Саратовской области и управлением строительства, архитектуры и дорожного хозяйства администрации Балаковского муниципального района Саратовской области был заключен договор аренды земли № 78, согласно которому последнему был передан земельный участок из земель населенных пунктов с кадастровым номером 64:40:02 03 78:37, расположенный по адресу: г. Балаково, 4 "В" микрорайон, с разрешенным использованием – земельные участки, предназначенные для размещения домов многоэтажной застройки в границах, указанных в кадастровом паспорте земельного участка, площадью 21777,5 кв.м. Договор заключен сроком на 11 месяцев с 29.08.2008 по 28.07.2009.

23.03.2009 между управлением строительства, архитектуры и дорожного хозяйства администрации Балаковского муниципального района Саратовской области и муниципальным унитарным предприятием Балаковского муниципального района "Дирекция капитального строительства" был заключен договор замены стороны по договору аренды земли № 78 от 23.03.2009, согласно которому все права первоначального арендатора были переданы к новому арендатору - муниципальному унитарному предприятию Балаковского муниципального района "Дирекция капитального строительства" (далее по тексту – МУП БМР "Дирекция капитального строительства").

Письмом от 23.03.2009 № 207 управление архитектуры и дорожного хозяйства администрации Балаковского муниципального района Саратовской области уведомило главу администрации Балаковского муниципального района Саратовской области о том, что право аренды земельного участка по договору № 78 от 23.03.2009 переходит от управления капитального строительства, архитектуры и дорожного хозяйства администрации Балаковского муниципального района Саратовской области к МУП БМР "Дирекция Капитального строительства" с 23.03.2009.

28.05.2009 МУП БМР "Дирекция капитального строительства" направила в адрес главы администрации Балаковского муниципального района Саратовской области письмо с просьбой продлить срок (заключить на новый срок) на 11 месяцев договор аренды земли № 78 от 23.03.2009 на земельный участок из земель населенных пунктов с кадастровым номером 64:40:02 03 78:37,

расположенный по адресу: г. Балаково, 4 "В" микрорайона, с разрешенным использованием – земельные участки, предназначенные для размещения домов многоэтажной жилой застройки площадью 21777,5 кв.м.

15.05.2009, 17.11.2009 администрацией муниципального образования город Балаково было выдано МУП БМР «Дирекция капитального строительства» разрешение на строительство объекта капитального строительства – дом № 18.

20.05.2010 Администрацией Балаковского муниципального района Саратовской области было издано постановление № 1684 "О передаче в аренду МУП БМР "Дирекция капитального строительства" земельного участка кадастровым номером 64:40:02 03 78:37", согласно которому МУП БМР "Дирекция капитального строительства" передан в аренду сроком на 12 месяцев земельный участок, расположенный на землях населенных пунктов по адресу: г. Балаково, ул. Каховская, 4 "В" микрорайон, с кадастровым номером 64:40:02 03 78:37, площадью 21777,5 кв.м., с разрешенным использованием – земельные участки, предназначенные для размещения домов многоэтажной жилой застройки.

31.05.2010 между управлением земельных отношений администрации Балаковского муниципального района Саратовской области и МУП БМР "Дирекция капитального строительства" был заключен договор аренды земли № 203, согласно которому последнему был передан земельный участок с кадастровым номером 64:40:02 03 78:37, расположенный по адресу: г. Балаково, ул. Каховская, 4 "В" микрорайон, с разрешенным использованием – земельные участки, предназначенные для размещения домов многоэтажной жилой застройки площадью 21777,5 кв.м. Договор заключен на 12 месяцев с 29 июня 2010 года по 28 июня 2011 года.

22.06.2010 была произведена государственная регистрация аренды земли по договору аренды № 203 от 31.05.2010.

13.09.2010 администрацией муниципального образования город Балаково было выдано разрешение на строительство объекта капитального строительства – дом № 16 МУП БМР «Дирекция капитального строительства».

23.09.2010 Собранием Балаковского муниципального района было принято решение № 1014 "Об утверждении структуры администрации Балаковского муниципального района Саратовской области", которым было утверждено Положение об управлении по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района Саратовской области. Согласно п. 1.1 данного Положения Управление является правопреемником управления имущественных отношений администрации Балаковского муниципального района, отраслевым функциональным органом Администрации, уполномоченным осуществлять права собственника имущества Балаковского муниципального района Саратовской области.

29.11.2012 распоряжением Администрации № 917-рк "О мерах по оптимизации структуры и штата администрации Балаковского муниципального района" управление строительства, архитектуры и дорожного хозяйства администрации Балаковского муниципального района Саратовской области также было ликвидировано, и создан отдел архитектуры градостроительства и информационного обеспечения градостроительной деятельностью

администрации Балаковского муниципального района Саратовской области.

30.06.2011 между управлением по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района Саратовской области и МУП БМР "Дирекция капитального строительства" был заключен договор аренды земли № 263, согласно которому последнему был передан земельный участок из земель населенных пунктов с кадастровым номером 64:40:02 03 78:37, расположенный по адресу: г. Балаково, ул. Каховская, 4 "В" микрорайон, с разрешенным использованием – земельные участки, предназначенные для размещения домов многоэтажной жилой застройки, площадью 21777,5 кв.м.

04.07.2011 произведена государственная регистрация аренды земельного участка по договору аренды земли от 30.06.2011 № 263.

В 2011 администрацией Балаковского муниципального района были проведены следующие аукционы на участие в долевом строительстве жилых помещений по адресу г. Балаково, ул. Каховская, 4 "В" микрорайон: №№: 0160300049411000104; 0160300049411000105; 0160300049411000106; 0160300049411000107; 0160300049411000108; 0160300049411000109; 0160300049411000110; 0160300049411000111; 0160300049411000112; 0160300049411000113; 0160300049411000114; 0160300049411000115; 0160300049411000116; 0160300049411000117; 0160300049411000118; 0160300049411000119; 0160300049411000103; 0160300049411000102.

Также, аналогичные аукционы были проведены в 2012 гг. : 0160300049412000054; 0160300049412000055; 0160300049412000056; 0160300049412000057; 0160300049412000058; 0160300049412000059; 0160300049412000060; 0160300049412000061; 0160300049412000062; 0160300049412000063; 0160300049412000064; 0160300049412000065; 0160300049412000066; 0160300049412000067; 0160300049412000068; 0160300049412000069; 0160300049412000070; 0160300049412000071; 0160300049412000072; 0160300049412000073; 0160300049412000074; 0160300049412000075

Единственным участником данных аукционов было МУП БМР «Дирекция капитального строительства», подавшее заявки на участие в 2011 и 2012 гг. в аукционах на участие в долевом строительстве жилых помещений по адресу г. Балаково, ул. Каховская, 4 "В", которое было признано по результатам проведенных данных Аукционов победителем.

Вместе с этим, МУП БМР «Дирекция капитального строительства» на момент признания победителем аукционов на участие в долевом строительстве жилых помещений по адресу г. Балаково, ул. Каховская, 4 "В" микрорайон, уже были выданы разрешения на строительство жилых помещений по данному адресу (№ RU 64505101-36/С-09, № RU 64505101-233/С-10; № RU 64505101-114/С-09), что свидетельствует о том, что на момент проведения аукционов о МУП БМР «Дирекция капитального строительства» уже осуществляло строительство жилых помещений.

Данное обстоятельство также подтверждается разрешениями на ввод объектов в эксплуатацию от 28.06.2013 № RU64505000-7/В-13, от 05.12.2011 № RU64505101-168/В-11, от 27.06.2012 № RU64505101-202/В-12, от 09.11.2012 № RU64505101-232/В-12, от 23.09.2011 № RU64505101-163/В-11, от 03.03.2011 № RU 64505101-133/В-11, от 28.06.2010

№ RU64505101-90/B-10, от 26.11.2009 № RU 64505101-55/B-09, которые были выданы администрацией муниципального образования город Балаково МУП БМР «Дирекции капитального строительства» на построенные объекты капитального строительства: дом № 16, 18 по адресу г. Балаково, ул. Каховская, 4 "В" микрорайон.

Выдача администрацией Балаковского муниципального района Саратовской области разрешений на строительство жилых помещений по адресу: г. Балаково, ул. Каховская, 4 "В" микрорайон МУП БМР "Дирекция капитального строительства" до признания его единственным участником аукционов по долевному строительству жилых помещений по адресу г. Балаково, ул. Каховская, 4 "В" свидетельствует о предоставлении преимущества МУП БМР "Дирекция капитального строительства".

30.09.2013 между управлением по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района Саратовской области и МУП БМР "Дирекция капитального строительства" было заключено соглашение о расторжении договора аренды земли № 263 от 30.06.2011.

В силу [статьи 16](#) Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение определено как договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

01.04.2014 факт нарушения Управлением статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен вынесенным Саратовским УФАС России решением по делу № 20/ов о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно ст. 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Исходя из п. 6.2 Устава единоличным и исполнительным органом предприятия является его руководитель – директор. Назначение директора предприятия осуществляется Учредителем путем заключения трудового договора в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы

трудового права нормативно-правовыми актами.

Согласно приказу комитета по управлению имуществом администрации Балаковского муниципального района № 11-к от 23.10.2008 директором МУП «Дирекция капитального строительства» назначен П..

Таким образом, в момент совершения МУП «Дирекция капитального строительства» действий, признанных нарушившими ст. 16 Закона о защите конкуренции в соответствии с решением Саратовского УФАС России по делу № 20/ов, директором МУП «Дирекция капитального строительства» являлся П....

Согласно п. 6.1 Устава МУП «Дирекция капитального строительства» управление предприятием осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Таким образом, директор МУП «Дирекция капитального строительства» П..., будучи директором МУП «Дирекция капитального строительства», осуществив совместно с управлением по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района Саратовской области действия, в результате которых МУП БМР «Дирекция капитального строительства» был предоставлен в преимущественном порядке земельный участок, находящийся в муниципальной собственности с кадастровым номером 64:40:02 03 78:37, расположенный по адресу: г. Балаково, ул. Каховская, 4 "В" микрорайон, с разрешенным использованием – земельные участки, предназначенные для размещения домов многоэтажной жилой застройки, площадью 21777,5 кв.м, без торгов, посредством заключения договора № 263 от 30.06.2011 и последующем участии в его исполнении, совершил в период с 30.06.2011 по 30.09.2013 в Саратовской области административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В рамках рассмотрения дела об административном правонарушении № 68-14/ов-ш П... были предоставлены документы, подтверждающие нахождение на иждивении П... троих малолетних детей, что в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ является обстоятельством смягчающим административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер совершенного правонарушения,

руководствуясь статьями 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Применить к П...(...) меру ответственности в виде административного штрафа, предусмотренную ч. 1 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Сумма штрафа, уплаченная за нарушение антимонопольного законодательства, зачисляется в доход федерального бюджета по следующим реквизитам:

Получатель:

ИИН 6450014580, КПП 645501001,

УФК по Саратовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области),

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140,

Код муниципального образования ОКТМО 63701000.

Банк получателя:

ГРКЦ ГУ Банка России по Саратовской области г. Саратов,

БИК 046311001,

Расчетный счет 40101810300000010010.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в

случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

В соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ Неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту нахождения должностного лица в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления

...