

РЕШЕНИЕ

17 ноября 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Будников А.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Гельфанда Д.И. - представителя ООО «Дельрус-НН» (по доверенности б/н от 17.11.2011),
- Анофриева И.В. - представителя ООО «Дельрус-НН» (по доверенности б/н от 17.11.2011),
- Гончаровой Е.Г. - представителя ООО «Дельрус-НН» (по доверенности б/н от 17.11.2011),
- Атдуева В.А. - члена аукционной комиссии,
- Киселевой О.Е. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (по доверенности №31 от 05.07.2011),
- Ильина М.В. - представителя Министерства здравоохранения Нижегородской области (по доверенности №315-02-01-14/21),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дельрус-НН» (далее также – ООО «Дельрус-НН», заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата дистанционной литотрипсии №2244ЭА-1-11, №0132200003311002186,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Дельрус-НН» о нарушении аукционной комиссией Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата дистанционной литотрипсии (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области неправомерно признала заявку ООО «Дельрус-НН» на участие в названном открытом аукционе в электронной форме несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, что противоречит положениям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Дельрус-НН» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представитель Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области и член аукционной комиссии на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «Дельрус-НН» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 12.08.2011 на официальном сайте www.zakupki.ru и на электронной площадке

www.epr-misex.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата дистанционной литотрипсии №2244ЭА-1-11 и документация об аукционе в электронной форме.

Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Министерство здравоохранения Нижегородской области.

Органом, уполномоченным на размещение названного заказа, является Управление по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области.

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «ММВБ – Информационные технологии» (далее также - ЗАО «ММВБ – Информационные технологии»).

Предметом данного размещения заказа является право на заключение государственного контракта на поставку аппарата дистанционной литотрипсии.

Начальная (максимальная) цена контракта – 60 000 000, 00 рублей.

2) 28.10.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0132200003311002186 – 1 от 28.10.2011 (далее также – протокол №0132200003311002186 – 1 от 28.10.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 3 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№2 - 4 соответственно.

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены участники, подавшие заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме под номерами 3 и 4.

Нарушений требований законодательства о размещении заказов при проведении данной процедуры не предусмотрено.

3) 31.10.2011 состоялся открытый аукцион в электронной форме, по результатам которого составлен соответствующий протокол.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 02.11.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №0132200003311002186 – 3 от 02.11.2011 (далее также – протокол №0132200003311002186 – 3 от 02.11.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме заявки участника, поданной под номером 3 (ООО «МЕДИКАЛТЕСТ»).

Заявка участника, поданная под номером №4 (ООО «Дельрус - НН»), аукционной комиссией признана несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме по следующей причине: «участником размещения заказа указано о наличии в предлагаемом к поставке аппарате для дистанционной литотрипсии электронно-оптического преобразователя с диагональю монитора 17, что не соответствует данным официальных источников, в том числе данным регистрационного удостоверения ФС №2004/280, представленного участником размещения заказа в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе».

По смыслу частей 2 и 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционной комиссией принимается решение о соответствии или несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) названного Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) названного Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

Пунктом 5 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Регистрационное удостоверение Росздравнадзора - документ, подтверждающий факт регистрации изделия медицинского назначения на территории Российской Федерации и внесения его в базу данных зарегистрированных изделий медицинского назначения. Согласно Административному регламенту федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения (Утвержден Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 октября 2006 г. №735) регистрации подлежат все изделия медицинского назначения, предполагаемые к медицинскому применению на территории Российской Федерации и включающие в себя приборы, аппараты, и т.д. Регистрационное удостоверение Росздравнадзора свидетельствует о том, что данное изделие разрешено к импорту (или производству), продаже и применению на территории Российской Федерации. При этом Приложение к такому удостоверению является неотъемлемой частью его. Так как аппарат для литотрипсии является изделием медицинского назначения он должен иметь регистрационное свидетельство Росздравнадзора, подтверждающий факт регистрации данного изделия на территории РФ.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в составе вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участником, подавшим заявку под №4 (ООО «Дельрус – НН»), представлены регистрационные удостоверения под №ФС №2006/1321, МЗ РФ №2002/188, МЗ РФ 2002/233, ФС 2004/980, ФС 2004/984.

Однако представленная в составе второй части заявки копия регистрационного удостоверения ФС 2004/984 на систему экстракорпоральной ударно-волновой литотрипсии модели Esonolith представлена без приложения, несмотря на наличие на лицевой части такого удостоверения указания на его принадлежности (Приложение на 2 листах). В соответствии с действующим законодательством, представленная ООО «Дельрус-НН» копия такого свидетельства, не может считаться надлежащим документом, подтверждающим соответствие предлагаемого данным обществом товаре установленным в соответствии с действующим законодательством требованиям.

Таким образом, заявка данного участника открытого аукциона в электронной форме не может признана соответствующей требованиям документации открытого аукциона в электронной форме.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что основание, по которому аукционная комиссия признала заявку ООО «Дельрус-НН» несоответствующей требованиям документации открытого аукциона в электронной форме, является неправомерным, поскольку фактически аукционная комиссия приняла рассматриваемое решение на основании представления участником недостоверных сведений о товаре, однако, такое основание для признания заявки не соответствующей требованиям документации открытого аукциона в электронной форме действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, аукционная комиссия, используя неправомерное основание, фактически приняла верное решение.

Между тем частью 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов предусмотрено, что после принятия решения о соответствии более одной заявки, но не менее пяти заявок на участие в открытом аукционе указанным требованиям аукционной комиссией оформляется протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, с обоснованием принятого решения и с указанием положений названного Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

В рассматриваемом случае в протоколе №0132200003311002186 – 3 от 02.11.2011 указано основание, по которому заявка ООО «Дельрус-НН» признана несоответствующей требованиям документации открытого аукциона в электронной форме, является неправомерным.

Изложенное свидетельствует о нарушении аукционной комиссией части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

Таким образом, жалоба ООО «Дельрус-НН» признается обоснованной в рассматриваемой части.

Победителем в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата дистанционной литотрипсии признано ООО «МЕДИКАЛТЕСТ», сделавшее предложение о цене контракта 37 000 000, 00 рублей.

Нарушений положений действующего законодательства при проведении данной процедуры не установлено.

Довод представителей ООО «Дельрус - НН» о том, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданная под номером 3 (ООО «МЕДИКАЛТЕСТ»), содержит недостоверные сведения в части технических характеристик предлагаемого к поставке аппарата для литотрипсии, отклоняется за недоказанностью, так как представленное на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России руководство по эксплуатации на аппарат Modulith SLX – F2 на английском языке без надлежащим образом заверенного перевода не может служить достаточным и допустимым доказательством данного факта.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы ООО «Дельрус-НН» в данной части.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку допущенные аукционной комиссией нарушения являются существенными, повлияли на результаты размещения заказа, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что в данном конкретном случае такие нарушения могут быть устранены путем внесения изменений в протокол заседания комиссии по подведению итогов открытого аукциона в электронной форме рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0132200003311002186 – 3 от 02.11.2011 с учетом того, что основание, по которому вторая часть заявки ООО «Дельрус-НН» признана несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, является неправомерным.

Учитывая требование Нижегородского УФАС России о приостановлении размещения указанного государственного заказа до рассмотрения жалобы ООО «Колорит» по существу (уведомление №09/10.888 от 15.11.2011), результаты рассмотрения данной жалобы, комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки соответствующее предписание.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дельрус-НН» на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата дистанционной литотрипсии обоснованной в части указания в протоколе неправомерного обоснования признания заявки ООО «Дельрус-НН» несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. В остальной части признать жалобу ООО «Дельрус-НН» необоснованной.

2) Признать аукционную комиссию Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области нарушившей положения части 8 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3) Выдать предписание аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области и оператору электронной площадки об устранении допущенных нарушений.

4) Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 906-ФАС52-КТ-41.9-09/11-11(350-ЕК)

<...>

1. Аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (603082, г. Нижний Новгород, Кремль, корпус 5) **в срок до 8 декабря 2011 года** внести изменения в протокол заседания комиссии по подведению итогов открытого аукциона в электронной форме рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0132200003311002186 – 3 от 02.11.2011 с учетом того, что обоснование признания заявки ООО «Дельрус-НН» несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, является неправомерным.

2. Оператору электронной площадки – закрытому акционерному обществу «ММВБ – Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б.Кисловский пер., д.13) - **в срок до 8 декабря 2011 года** обеспечить аукционной комиссии возможность внесения изменений в протокол заседания комиссии по подведению итогов открытого аукциона в электронной форме рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0132200003311002186 – 3 от 02.11.2011.

3. Аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области и оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» **в срок до 9 декабря 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

