

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-315/2019

о признании жалобы необоснованной

01 августа 2019 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. • заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
2. • начальник отдела контроля рынков, член Комиссии,
3. • специалист-эксперт отдела контроля рынков, член Комиссии,

в присутствии представителей:

ПАО «МРСК Волги» - (№ Д/19-404 от 19.07.2019),

рассмотрев жалобу ООО НПП «Микропроцессорные технологии» на действия заказчика ПАО «МРСК Волги» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку шкафов дуговой защиты (195612/208) (извещение № 31908006777), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО НПП «Микропроцессорные технологии» (далее – Заявитель) на действия заказчика ПАО «МРСК Волги» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку шкафов дуговой защиты (195612/208) (извещение № 31908006777) (далее – Запрос предложений).

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Заказчик неправомерно принял решение об отклонении заявки ООО НПП «Микропроцессорные технологии».

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласилась и указала, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

В соответствии п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке).

19.06.2019 в Единой информационной системе были размещены Извещение о проведении Запроса предложений (далее – Извещение), а также Документация. Начальная (максимальная) цена – 1 690 869, 08 (один миллион шестьсот девяносто тысяч восемьсот шестьдесят девять) рублей.

В жалобе Заявитель указывает, что в соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по подведению итогов запроса предложений №550/3 от 16.07.2019 в отношении конкурсной заявки ООО НПП «Микропроцессорные технологии» (порядковый номер заявки №3) принято решение об отклонении на основании п. 3.6.2.3 Документации, в частности «в нарушение п. 1.1.4 Документации, участником предложена продукция, не соответствующая техническим характеристикам, а именно которая не обеспечивает следующие эксплуатационные возможности в соответствии с требованием Приложений №1 - №4 к техническому заданию, а именно: формирование сигналов запрета АВР, включение функций резервного отключения вышестоящего выключателя при отказе выключателя ввода по длительности сигнала от МТЗ или ЗМН, возможность изменения логики работы устройства силами Заказчика через встроенный интерфейсный порт USB, подключение к АСУ ТП с использованием протоколов Modbus по шине RS-485, передачу журналов срабатываний на ПК пользователя через встроенный интерфейсный порт USB, ведение журналов срабатываний и неисправностей с привязкой к энергозависимым часам реального времени».

Относительно характеристики «формирование сигналов запрета АВР» Заявитель указывает, что на стр. 14, 15, 17, 26, 28, 38, 40, 50, 52 в составе конкурсной заявки подтвердило реализацию данного требования в предложенном комплекте устройств «Лайм формирует сигнал «Запрет АВР» при отключении присоединения в результате выявления дугового замыкания в отсеке ввода-вывода фидера / БЗП-01 формирует сигнал «Блок АВР» по внешнему сигналу от Лайм».

В ходе рассмотрения жалобы представителем Заказчика была представлена заявка ООО НПП «Микропроцессорные технологии». Также пояснил, относительно характеристики «формирование сигналов запрета АВР», что для удовлетворения требований закупочной документации участник предложил к поставке дополнительно оборудование устройство релейной защиты типа «БЗП-01» (в комплекте с устройством сопряжения по току УСО-ТА) (минимальное количество 3 шт.), блоки питания «Питон-Т», блоки питания «Питон-К», комплект программного обеспечения ПО «KIWI», преобразователем интерфейсов USB- RS485 «Юкка». Устройство дуговой защиты «Лайм». Руководство по эксплуатации МТ.ЛАЙМ.007.РЭ от 15.06.2018г. Стр. 7. В пункте 1.4 «Работа устройства» в перечне характеристик отсутствует данная функциональная возможность. Формирование сигналов запрета АВР непосредственно в устройстве дуговой защиты «Лайм» отсутствует, для реализации данной функции участник, предложил схемное решение с блоками «БЗП-01», «Питон-Т», «Питон-К» дополнительно не указал контрольный кабель,

клеммы, реле, переключающие устройства и прочее оборудование, необходимое для организации связи между блоками «БЗП-01» и каждым устройством дуговой защиты «Лайм», устанавливаемым в каждой ячейке КРУН. Так же в представленной оферте участника отсутствует информация по реализации схем питания с применением блоков «Питон-Т» и «Питон-К» и не указано требуемое количества кабеля и дополнительной монтажной арматуры. Кабельная продукция, клеммы, реле, переключающие устройства для реализации данной функции принятым схемным решением в составе оферты участника не предоставлено и отсутствует в: таблица № 1 (п. 2 стр. 3, п. 2 стр. 4, п.3 стр. 5, п.4 стр. 6.). таблица № 2 (п. 2 стр. 9-12, п. 4 стр. 12-13, п. е4 стр. 17). таблица № 3 (п. 2 стр. 22-23, п.4 стр. 24-25, п. е4 стр. 28). таблица № 4 (п. 2 стр. 32-35, п.4 стр. 35-36, п. е4 стр. 40). таблица № 5 (п. 2 стр. 45-47, п.4 стр. 47-49, п. е4 стр. 52). Таким образом без дополнительного оборудования, кабельной продукции которое не указано в составе поставляемого оборудования в оферте реализовать «Запрет АВР» невозможно.

Относительно характеристики «включение функций резервного отключения вышестоящего выключателя при отказе выключателя ввода по длительности сигнала от МТЗ или ЗМН» Заявитель указывает, что на стр. 17, 28, 40, 52 в составе конкурсной заявки подтвердило реализацию данного требования в предложенном комплекте устройств «Алгоритм УРОВ обеспечивается микропроцессорным блоком БЗП-01. Устанавливаемые в ячейки ВВ и СВ микропроцессорные терминалы РЗиА «БЗП-01» будут контролировать протекание токов по фазам «а», «с» и положение выключателя, при наличии сигнала срабатывания дуговой защиты и продолжении протекании токов выше уставки МТЗ микропроцессорный терминал РЗиА «БЗП-01» будет выдавать команду на отключение вышестоящего присоединения».

Относительно данной характеристики представитель Заказчика указал, что для удовлетворения требований закупочной документации участник предложил к поставке дополнительно оборудование устройство релейной защиты типа «БЗП-01» (в комплекте с устройством сопряжения по току УСО-ТА) (минимальное количество 3 шт.), блоки питания «Питон-Т», блоки питания «Питон-К», комплект программного обеспечения ПО «KIWI», преобразователем интерфейсов USB- RS485 «Юкка». А также пояснил, что Устройство дуговой защиты «Лайм». Руководство по эксплуатации МТ.ЛАЙМ.007.РЭ от 15.06.2018г. Стр. 7. В пункте 1.4 «Работа устройства» в перечне характеристик отсутствует данная функциональная возможность. «Включение функций резервного отключения вышестоящего выключателя при отказе выключателя ввода по длительности сигнала от МТЗ или ЗМН» непосредственно в устройстве дуговой защиты «Лайм» отсутствует, для реализации данной функции предложив схемное решение с устройством релейной защиты «БЗП-01», дополнительно требуется значительное количество контрольного кабеля, клемм, реле, переключающих устройств и прочее оборудование между блоком «БЗП-01» и каждым устройством дуговой защиты «Лайм». Кабельная продукция, клеммы, реле, переключающие устройства для реализации данной функции принятым схемным решением в составе оферты участника не предоставлено и отсутствует в:

таблица № 1 (п. 2 стр. 3, п. 2 стр. 4, п.3 стр. 5, п.4 стр. 6.). таблица № 2 (п. 2 стр. 9-12, п. 4 стр. 12-13, п. е5 стр. 17). таблица № 3 (п. 2 стр. 22-23, п.4 стр. 24-25, п. е5 стр. 28). таблица № 4 (п. 2 стр. 32-35, п.4 стр. 35-36, п. е5 стр. 40). таблица № 5 (п. 2 стр. 45-47, п.4 стр. 47-49, п. е5 стр. 52). Так же данное техническое решение имеет существенный недостаток так как в случае короткого замыкания в ячейке ввода

выше ТТ-10кВ МП блок БЗП-01 не сможет проконтролировать ток и сигнал УРОВ не сформируется.

Таким образом, без дополнительного оборудования, кабельной продукции, которое не указано в составе поставляемого оборудования в оферте, реализовать «Включение функций резервного отключения вышестоящего выключателя при отказе выключателя ввода по длительности сигнала от МТЗ или ЗМН» невозможно.

Относительно характеристики «возможность изменения логики работы устройства силами Заказчика через встроенный интерфейсный порт USB» Заявитель указывает, что на стр. 17, 29, 40, 53 в составе конкурсной заявки подтвердило реализацию данного требования в предложенном комплекте устройств «Реализовано включенным в комплект поставки преобразователем интерфейсов USB- RS485 Юкка. Регистратор дуговых замыканий Лайм поставляется готовым к работе и не требует наладки после монтажа, регистрация аварийных событий, программирование логики работы в соответствии схемой подключения устройств, согласованию Заказчиком/ проектной организацией реализуется устройствах РЗиА БЗП-01».

Относительно данной характеристики представитель Заказчика указал, что для удовлетворения требования закупочной документации, о наличии встроенного порта USB участник предложил дополнительно к поставке преобразователь интерфейсов USB-RS 485 Юкка. А также пояснил, что Устройство дуговой защиты «Лайм». Руководство по эксплуатации МТ.ЛАЙМ.007.РЭ от 15.06.2018г. Стр. 7. В пункте 1.4 «Работа устройства» в перечне характеристик отсутствует данная функциональная возможность. В соответствии с МТ.ЛАЙМ.007.РЭ от 15.06.2018г. в устройстве дуговой защиты «Лайм» функция изменения логики отсутствует. Так же в соответствии с РЭ отсутствует встроенный порт USB. Фактически встроенный порт отсутствует в устройстве дуговой защиты, информация о работоспособности и рекомендации по применению преобразователя интерфейсов USB-RS 485 Юкка в составе документации отсутствуют. Возможность изменения логики устройства в устройстве дуговой защиты отсутствует, участник сам подтверждает данный факт в пунктах е3 и е6 стр. 17, в которых указано что «Регистратор дуговых замыканий Лайм поставляется готовым к работе и не требует наладки после монтажа, программирование логики работы в соответствии со схемой подключения устройств, по согласованию с заказчиком». Требование по изменению логики необходимо, в случае проведения реконструкции и добавлении новых ячеек в состав КРУН. При применении устройств Лайм изменение логики потребует дополнительных затрат на закупку дополнительного устройства Лайм, контрольного кабеля, клемм, монтажной арматуры и проведением пусконаладочных и монтажных на всех блоках устройства дуговой защиты, то есть изменение схемного решения.

Относительно характеристики «подключение к АСУ ТП с использованием протоколов Modbus по шине RS-485» Заявитель указывает, что на стр. 20, 31, 43, 55 в составе конкурсной заявки подтвердило реализацию данного требования в предложенном комплекте устройств «Устройство может быть интегрировано в АСУ ТП и другие информационно- управляющие системы в качестве подсистемы нижнего уровня с использованием протокола ModBus-RTU, по интерфейсу RS- 485».

Относительно данной характеристики представитель Заказчика указал, что для удовлетворения требований закупочной документации участник предложил к

поставке дополнительно оборудование устройство релейной защиты типа «БЗП- 01 » и преобразователь интерфейсов «USB- RS 485 Юкка». А также пояснил, что в руководстве по эксплуатации МТ. ЛАЙМ.007.РЭ от 15.06.2018г. данная информация отсутствует. Предложенное техническое решение и оборудование позволяет реализовать требуемую функцию только в отношении блоков «БПЗ-01».

Относительно характеристики «передача журналов срабатываний на ПК пользователя через встроенный интерфейсный порт USB» Заявитель указывает, что на стр. 19, 31, 43, 55 в составе конкурсной заявки подтвердило реализацию данного требования в предложенном комплекте устройств «Формирование и хранение журналов событий осуществляется в микропроцессорном блоке РЗА БЗП-01, передачу журналов событий на ПК реализована посредством включенного в комплект поставки преобразователя интерфейсов USB- RS485 «Юкка»».

Относительно данной характеристики представитель Заказчика указал, что для удовлетворения требований закупочной документации участник предложил к поставке дополнительно оборудование устройство релейной защиты типа «БЗП- 01» и преобразователь интерфейсов «USB- RS 485 Юкка». А также пояснил, что Устройство дуговой защиты «Лайм». Руководство по эксплуатации МТ.ЛАЙМ.007.РЭ от 15.06.2018г. Стр. 7. В пункте 1.4 «Работа устройства» в перечне характеристик отсутствует данная функциональная возможность. В таблице 2, пункте 17 стр. 19, участник указывает что формирование и хранение журналов событий осуществляется в микропроцессорном блоке РЗА БЗП-01, передача журналов событий на ПК реализована посредством включенного в комплект поставки преобразователя интерфейсов «USB-RS 485 Юкка». Указанный блок релейной защиты БЗП-01 регистрирует журнал событий только в части реализуемых данным устройством функций в соответствии с РЭ МТ.БЗП.01.08.07.РЭ от 17.05.19 версия программы 3.52. в зависимости от значений сервисной установки:

- ВВ - для присоединения вводного выключателя;

- ОТ - для отходящего присоединения;

- СВ - для присоединения секционного выключателя;

- ТН — для присоединения трансформатора напряжения. Требуемую заказчику информацию о состоянии всего устройства дуговой защиты (журнала событий и неисправностей), необходимую для передачи на ПК пользователя, предлагаемое участником устройство БЗП-01 не регистрирует в полном объеме (срабатывание датчиков, сигналов неисправностей устройства и т.д.).

Перечень пускающих осциллограф сигналов БЗП- 01 указан в Приложении 6, стр. 130 РЭ. Перечень функций автоматического контроля элементов и параметров дуговой защиты «Лайм» указан в п. 1.4.3 стр. 11.

Относительно характеристики «ведение журналов срабатываний и неисправностей с привязкой к энергозависимым часам реального времени» Заявитель указывает, что на стр. 19, 31, 42, 54 в составе конкурсной заявки подтвердило реализацию данного требования в предложенном комплекте устройств «Реализовано ведение журналов срабатывания и неисправностей с привязкой к энергонезависимым часам реального времени. В микропроцессорном блоке БЗП-01.»

Относительно данной характеристики представитель Заказчика указал, что для удовлетворения требований закупочной документации участник предложил к поставке дополнительно оборудование устройство релейной защиты типа «БЗП-01». А также пояснил, что устройство дуговой защиты «Лайм». Руководство по эксплуатации МТ.ЛАЙМ.007.РЭ от 15.06.2018г. Стр. 7. В пункте 1.4 «Работа устройства» в перечне характеристик отсутствует данная функциональная возможность. Для реализации данной функции участник предложил устройство релейной защиты типа «БЗП-01». Требуемую заказчику информацию в полном объеме «БЗП-01» не регистрирует (отсутствует просмотр номера отсека, номера ячейки и других технологических параметров). Так устройство типа «БЗП-01» не получает информации о неисправности датчиков от устройства дуговой защиты. Информация о подключении внешних дискретных сигналов указана в Приложении 13, Таблица П13.1 стр. 138-139.

На рассмотрение жалобы представитель Заявителя не явился, не возразил против доводов представителя Заказчика.

Таким образом, ООО НПП «Микропроцессорные технологии» не выполнило требования к техническим характеристикам, установленных в Документации.

Заявитель не обращался к Заказчику за разъяснениями положений Документации.

Учитывая изложенное, жалоба Заявителя является необоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО НПП «Микропроцессорные технологии» на действия заказчика ПАО «МРСК Волги» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку шкафов дуговой защиты (195612/208) (извещение № 31908006777) необоснованной.

Решение могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.