



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а  
50-31-55

тел.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о назначении административного наказания**

**по делу № А 16/500**

**об административном правонарушении**

29.12.2016г.

г. Тюмень

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) Полухин Дмитрий Александрович, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № А16/500, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Каскад - Энерго» (местонахождение: 625056, г.Тюмень, проезд Воронинские горки, д. 101 Б, офис 104; ОГРН 1147232006910, ИНН 7203304688, КПП 720301001) (далее – ООО «Каскад-Энерго», общество) по факту нарушения статьи 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии законного представителя Общества - Чмихуна Александра Михайловича (приказ № 1 от 10.02.2014г.),

**УСТАНОВИЛ:**

ООО «Каскад-Энерго» является территориальной сетевой организацией, а также субъектом [естественной монополии, в отношении которого осуществляется государственное регулирование и контроль](#), является субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляет деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии и имеет тариф на услуги по передаче

электрической энергии, утвержденный Решением РЭК Тюменской области, ХМАО, ЯНАО от 28.12.2015 № 143.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона «О естественных монополиях» в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть "Интернет", и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Согласно пункту 2 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (далее – Стандарты раскрытия информации), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с данным документом.

Согласно п. 8 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии раскрывают информацию путем:

опубликования в печатных средствах массовой информации, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти;

опубликования в электронных средствах массовой информации;

предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;

опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, на ООО «Каскад-Энерго» возложена обязанность опубликовать информацию, определенную Стандартами раскрытия информации, соблюдая установленные порядок, способы и сроки раскрытия информации.

В соответствии со Стандартами раскрытия информации сетевые организации обязаны раскрывать информацию в соответствии с пунктом 9 и пунктом 11 Стандартов раскрытия информации.

В целях исполнения полномочий по государственному контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, возложенных на Федеральную антимонопольную службу России и ее территориальные органы, комиссией Тюменского УФАС России был проведен осмотр интернет-сайта ООО «Каскад-Энерго», расположенного по адресу <http://kasenergy.ru/>, о чем составлен акт осмотра интернет-сайта от 14.11.2016г. Указанным актом зафиксирован факт отсутствия на сайте Общества информации по подпунктам «а (2)», «в (1)», «г», «ж» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, а также размещение информации, предусмотренной подпунктом «г» пункта 9 и подпунктом «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, не по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

По подпункту «г» пункта 9 Стандартов раскрытия информации предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию в соответствии с [Основами](#) ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. N 1178, размещено не по форме, утвержденной Приложением № 1 к стандартам раскрытия информации.

Согласно пункту 11 Стандартов раскрытия информации сетевая организация раскрывает информацию:

а(2)) о прогнозных сведениях о расходах за технологическое присоединение на очередной календарный год - для территориальных сетевых организаций;

в(1)) о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с [Правилами](#) недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, в разбивке по уровням напряжения;

г) о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения;

л) о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

ж) об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или)

проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу (далее - проект инвестиционной программы) и обосновывающих ее материалах.

Согласно пункту 10(2) Стандартов раскрытия информации указанная в [подпункте "г" пункта 9](#) настоящего документа информация подлежит раскрытию на официальных сайтах регулируемых организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, - за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, содержащего такую информацию.

Согласно пункту 10(3) Стандартов раскрытию информации субъекты рынков электрической энергии раскрывают информацию, указанную в [подпункте "г" пункта 9](#) настоящего документа, по форме согласно [приложению N 1](#).

В соответствии с пунктом 11(8) Стандартов раскрытия информации информация, указанная в [подпункте "а\(2\)" пункта 11](#) настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте территориальной сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов, - за 10 дней до представления в регулирующий орган прогнозных сведений о расходах за технологическое присоединение на очередной календарный год по форме согласно [приложению N 2](#).

Согласно пункту 12 Стандартов раскрытия информации информация, указанная в [подпункте "в\(1\)" пункта 11](#) настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

В соответствии с пунктом 11(3) Стандартов раскрытия информации информация, указанная в [подпункте "г" пункта 11](#) настоящего документа, предоставляется субъектам оперативно-диспетчерского управления 2 раза в год в конце каждого полугодия текущего года.

Согласно пункту 12 Стандартов раскрытия информации информация, указанная в [подпункте "ж" пункта 11](#) настоящего документа, подписывается с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, подлежит опубликованию на официальном сайте в сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта, или в сроки, предусмотренные [Правилами](#) утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики для раскрытия информации о проекте изменений в инвестиционную программу, и обновляется в сроки, установленные [Правилами](#) утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики. Информация, указанная в абзацах втором - десятом [подпункта "ж" пункта 11](#) настоящего документа, раскрывается в форме электронных документов в соответствии с [формами, правилами](#) заполнения указанных форм и [требованиями](#) к их форматам раскрытия, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Пунктом 11(6) Стандартов раскрытия информации установлено, что информация, указанная в [подпункте "л" пункта 11](#) настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3(1) Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим документом, в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования. Однако в Тюменское УФАС России вышеуказанная информация от Общества не поступала.

Тюменским УФАС России в адрес ООО «Каскад-Энерго» был направлен запрос информации (определением о возбуждении дела № А 16/500 об административном правонарушении исх. от 16.11.2016 № ДП/8624), в соответствии с которым Обществу надлежало в установленный срок предоставить в Тюменское УФАС России:

- адрес официального сайта ООО «Каскад - Энерго» в сети Интернет или иного официального сайта в сети Интернет, определяемого Правительством Российской Федерации, на которых ООО «Каскад - Энерго» публиковало информацию в 2016 году, в соответствии с подпунктом «г» пункта 9 и подпунктами «а (2)», «в (1)», «ж», «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, по состоянию на 14.11.2016 года;

- информацию и документы, которые опубликованы ООО «Каскад - Энерго» в соответствии с подпунктом «г» пункта 9 и подпунктами «а (2)», «в (1)», «ж», «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации. В случае опубликования информации в сети Интернет необходимо указывать ссылки размещения информации по подпункту «г» пункта 9 и подпунктам «а (2)», «в (1)», «ж», «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации; в случае размещения информации в печатном издании предоставить сведения о номерах и выпусках печатных изданий по состоянию на 14.11.2016 года;

- в случае отсутствия информации, которая должна быть опубликована ООО «Каскад - Энерго» в соответствии с подпунктом «г» пункта 9 и подпунктами «а (2)», «в (1)», «ж», «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, представить перечень информации, которая должна быть размещена, и письменные объяснения причин её отсутствия по состоянию на 14.11.2016 года.

Согласно пояснениям законного представителя на момент составления протокола информация по подпунктам «а (2)», «в (1)», «ж» пункта 11 Стандартов раскрытия информации размещена на сайте. Данная информация проверена и выведены скриншоты с сайта <http://kasenergy.ru/>, подтверждающие размещение информации по подпунктам «а (2)», «в (1)», «ж» пункта 11 Стандартов раскрытия информации по состоянию на 29.12.2016г.

На дату проведения осмотра интернет-сайта <http://kasenergy.ru/> Тюменским УФАС России, а именно на 14.11.2016г., законный представитель ООО «Каскад-Энерго» подтверждает отсутствие информации по подпунктам «а (2)», «в (1)», «ж» пункта 11

Стандартов раскрытия информации.

На момент составления протокола доказательств того, что информация, предусмотренная подпунктами «а (2)», «в(1)», «г», «ж», «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации была опубликована в порядке, в сроки, способами, установленными Стандартами раскрытия информации, ООО «Каскад-Энерго» не представлено.

На момент составления протокола зафиксировано размещение информации по подпункту «г» пункта 9 Стандартов раскрытия информации по утвержденной форме и в установленные сроки.

Согласно ст. 9.15 КоАП РФ нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Формальным объектом состава допущенного Обществом административного правонарушения является установленный законодательством порядок раскрытия информации, предусмотренный Стандартами раскрытия информации, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, устанавливающий требования к составу информации, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Объективная сторона вменяемого Обществу правонарушения выражается в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации.

Вина Общества состоит в том, что оно не выполнило, установленные Стандартами раскрытия информации, требования к составу информации, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Вина Общества выразилась в непринятии необходимых мер для соблюдения требований законодательства и самонадеянном отношении относительно наступления негативных последствий. Объективных обстоятельств, делающих невозможным исполнение установленных законом требований, не установлено.

Субъектом административного правонарушения является ООО «Каскад-Энерго».

Место совершения административного правонарушения – г. Тюмень.

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела:

- 01.04.2016, 01.07.2016, 01.10.2016 – не раскрыта информация по подпункту «в(1)»

пункта 11 Стандартов раскрытия информации;

- 01.04.2016 – 14.11.2016 – размещение информации, предусмотренной подпунктом «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, не по форме;

- 01.03.2016 – не раскрыта информация по подпункту «ж» пункта 11 Стандартов раскрытия информации;

- 01.07.2016 – не размещена информация по подпункту «г» пункта 11 Стандартов раскрытия информации.

Дело об административном правонарушении, в соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ рассмотрено с учётом характера совершенного Обществом административного правонарушения, имущественного и финансового положения Общества, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

В качестве обстоятельств, смягчающих производство по делу об административном правонарушении, необходимо отметить, что после получения определения о возбуждении дела №А16/500 об административном правонарушении и проведения административного расследования ООО «Каскад-Энерго» частично устранило нарушение ст.9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях путем размещения информации на официальном сайте <http://kasenergy.ru/> по подпунктам «а(2)», «в(1)», «ж» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, что подтверждается скриншотами, сделанными в ходе составления протокола.

Ст. 4.1.1 КоАП установлено, что лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно статье 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

- средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего

предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

- доход, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируется по всем осуществляемым видам деятельности и применяется по всем налоговым режимам за предшествующий календарный год не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 N 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

микропредприятия - 120 млн. рублей;

малые предприятия - 800 млн. рублей;

средние предприятия - 2 млрд. рублей.

Согласно части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

ООО «Каскад-Энерго» является микропредприятием и включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

ООО «Каскад-Энерго» впервые совершило нарушение антимонопольного законодательства в сфере торговой деятельности, материалы, свидетельствующие о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

С учетом изложенного административное наказание ООО «Каскад-Энерго» в виде административного штрафа, предусмотренное частью 1 статьи 14.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит замене на предупреждение.

С учетом положений ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, закрепившей цели административного наказания, предупреждение является официальным предостережением лица от возможности совершения им противоправного действия.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

Руководствуясь статьями 4.1.1., 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать ООО «Каскад-Энерго» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии со статьей 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях объявить ООО «Каскад-Энерго» официальное порицание в форме предупреждения за нарушение требований части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Д.А.Полухин