

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-205/20 об отказе включения сведений  
в реестр недобросовестных поставщиков

25.03.2020г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

**заместитель председателя Комиссии** – «...» – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

### **члены Комиссии:**

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов Управления;

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов Управления,

в отсутствие представителей сторон, рассмотрела обращение БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ГЛОБАЛ».

25.03.2020г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» представило ходатайство (вх. 1419) о рассмотрении обращения в отсутствие их представителя.

ООО «ГЛОБАЛ» представлено в УФАС по РА ходатайство (вх. 1308 от 20.03.2020г.) о рассмотрении заявления БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» без участия их представителя.

### **УСТАНОВИЛА:**

БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» 18.03.2020г. (вх. 1259) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «ГЛОБАЛ» (ИНН 2223629678, Алтайский край, г. Барнаул, п. Казенная Заимка, ул. Жемчужная, д. 35) для включения в Реестр недобросовестных

поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г.

№ 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено:

30.12.2019г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона (совместная закупка) на поставку средств для дезинфекции.

Согласно извещению № 0177200000919004652:

- начальная (максимальная) цена контракта: 4 650 136,00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 17.01.2020г. 09-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 20.01.2020г.;
- дата проведения аукциона: 21.01.2020г.

Заказчиками данного электронного аукциона являются 14 Бюджетных (казенных) учреждений здравоохранения Республики Алтай, в том числе БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница».

Согласно протоколу подведения итогов совместного электронного аукциона от 22.01.2020г. заявка участника под № 1 (ООО «ГЛОБАЛ») признана соответствующей требованиям аукционной документации, общество признано победителем электронного аукциона на поставку средств для дезинфекции.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –

Закон о контрактной системе) 24.01.2020г. заказчиком направлен проект контракта на подпись победителю электронного аукциона ООО «ГЛОБАЛ».

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, **в случае наличия разногласий по проекту контракта**, размещенному в соответствии с ч. 2 данной статьи, **размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица**, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз.

29.01.2020г. ООО «ГЛОБАЛ» на электронной торговой площадке (РТС-тендер) был размещен протокол разногласий к проекту контракта.

31.01.2020г. заказчиком в сроки, предусмотренные ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе (в течение 3 рабочих дней), доработанный проект контракта направлен на подпись ООО «ГЛОБАЛ».

05.02.2020г. в 20-01 (мск) от ЕИС в сфере закупок заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **победитель электронной процедуры** (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) **признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта** в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик **не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на**

**электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта**, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

17.02.2020г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» в связи с нарушением ООО «ГЛОБАЛ» срока подписания контракта признало общество уклонившимся от заключения контракта и 17.02.2020г. разместило в ЕИС в сфере закупок протокол признания уклонившимся победителя электронного аукциона.

ООО «ГЛОБАЛ» в УФАС по РА представлен письменный отзыв на заявление БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» (вх. 1307 от 20.03.2020г.), согласно которому с 04.02.2020г. общество не имело возможности подписать контракт в электронном виде на электронной торговой площадке, в связи с поломкой носителя электронной подписи руководителя и невозможности восстановления электронной подписи к регламентированному сроку подписания контракта, что подтверждается актом списания оборудования от 05.02.2020г. в связи с непригодностью для дальнейшего использования (механическое повреждение). Намерений уклониться от заключения контракта общество не имело, данный факт произошел впервые, просит учесть данные обстоятельства при рассмотрении заявления по существу.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик **в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта** направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную п.п. 1 - 3 ч. 3 данной статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

18.03.2020г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» представило в УФАС по РА сведения в отношении общества для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, т.е. на двадцатый рабочий день с даты признания общества уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, заказчиком БУЗ РА «Усть-Коксинская районная

больница» нарушена ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в части направления в УФАС по РА сведений в отношении общества для включения в Реестр недобросовестных поставщиков с нарушением сроков, что указывает на признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В связи с тем, что ООО «ГЛОБАЛ» по техническим, независящим от общества причинам (поломка носителя электронной подписи), не смогло подписать проект контракта в регламентированные законом сроки, у Комиссии УФАС по РА отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «ГЛОБАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О

порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» в отношении ООО «ГЛОБАЛ» (ИНН 2223629678, г. Барнаул, п. Казенная Заимка, ул. Жемчужная, 35) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» нарушившим ч. 4 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части нарушения сроков направления в УФАС по РА сведений в отношении ООО «ГЛОБАЛ» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновного лица заказчика по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.