ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-2278/77-19 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

05.03.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

от ООО «ТД ПромСнаб»: <...>

от АО «ГНИИХИЭОС»: <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТД ПромСнаб» (далее также — Общество) от заключения договора с АО «ГНИИХИЭОС» (далее также — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку агрегатов откачных вакуумных с двигателем (реестровый № 31806950808) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение АО «ГНИИХИЭОС» о проведении проверки факта уклонения ООО «ТД ПромСнаб» от заключения договора на поставку агрегатов откачных вакуумных с двигателем.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика доводы и требования Обращения поддержал.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 23.07.2018.

Согласно представленным материалам и информации Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 24.09.2018 размещена Закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора 386 717,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 05.10.2018 победителем Закупки было признано ООО «ТД ПромСнаб» с ценовым предложением в размере — 360 000,00 руб.

В соответствии с пунктами 32, 33 Информационной карты договор по результатам Закупки заключается в электронноф форме в срок не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Согласно подпункту 20.2.5(1) Положения о закупках проект договора, заключаемого по итогам закупки, обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения), а также перечень документов, предусмотренных подпунктом 20.2.18(1) Положения (в случае заключения договора по итогам проведения закупок, предусмотренных пунктами 12.6.10, 13.7.12, 14.7.10, 15.6.10 Положения), направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Таким образом, крайний срок направления в адрес Заказчика подписанного Обществом проекта договора — 10.10.2018.

При этом крайний срок подписания договора — 25.10.2018.

Вместе с тем Обществом подписан и размещен проект договора только 30.10.2018.

При такх обстоятельствах, Заказчик 30.10.2018 признал ООО «ТД ПромСнаб» уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что в период с 14.10.2018 по 29.10.2018 директор ООО «ТД ПромСнаб» находился в служебной командировке, в связи с чем у Общества отсутствовала возможность подписания договора.

Комиссия оценивает доводы представителя Общества как несостоятельные, так как недостатки в организации документооборота Общества не освобождают его от надлежащего исполнения своих обязательств.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «ТД ПромСнаб», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя

из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия Общества по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Закупки в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в Закупке.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Комиссия Управления пришла в выводу, что ООО «ТД ПромСнаб» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от неё по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление Заказчику подписанного проекта договора в установленный срок, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ТД ПромСнаб» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «ТД ПромСнаб» (ИНН: 2130171297; ОГРН: 1162130057077 адрес местонахождения: 428022, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, проезд Машиностроителей, дом 1 помещение 4, офис 401) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.