

Заявитель:

ОАО «Региональная теплосетевая компания»

350000, г. Краснодар,

ул. Длинная, 120

Ответчик:

ПАО «Агрокомбинат Тепличный»

х. им. Ленина

г. Краснодар, 350000

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 09.12.2015

Полный текст решения изготовлен 18.12.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – зам. руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Тарасова С.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 383/2015 по признакам нарушения ПАО «Агрокомбинат Тепличный» (350000, г. Краснодар, х. им. Ленина) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) поступили обращения ОАО «Региональная теплосетевая компания» (далее – Заявитель, ОАО «РТСК») на действия (бездействие) ПАО «Агрокомбинат Тепличный», выразившиеся в необоснованном прекращении поставки тепловой энергии на Объекты ОАО «РТСК» в х. Ленина г. Краснодара – 30.06.2015, 09.10.2015.

Одним из основных видов деятельности ОАО «Региональная теплосетевая компания» является производство, приобретение, передача, распределение и реализация тепловой энергии потребителям х. Ленина г. Краснодара.

Между ОАО «РТСК» и ПАО «Агрокомбинат Тепличный» заключен краткосрочный договор энергоснабжения от 29.07.2015 № 132, со сроком действия до 09.10.2015.

Из представленной в Управление переписки установлено, что между ОАО «РТСК» и ПАО «Агрокомбинат Тепличный» возникли разногласия по условиям долгосрочного договора поставки тепловой энергии.

В ОАО «Региональная теплосетевая компания» от ПАО «Агрокомбинат Тепличный» поступило уведомление от 16.06.2015 № 207, от 08.10.2015 № 345 о введении ограничения и прекращения поставки тепловой энергии в горячей воде в х. Ленина.

Согласно уведомлению от 16.06.2015 № 207 ПАО «Агрокомбинат Тепличный» с 30.06.2015 введет полное ограничение подачи тепловой энергии на объекты ОАО «РТСК», если не будет достигнуто соглашение по существенным условиям договора теплоснабжения.

Согласно уведомлению от 08.10.2015 № 345 ПАО «Агрокомбинат Тепличный» с 09.10.2015 введет полное ограничение подачи тепловой энергии на объекты ОАО «РТСК», если не будет достигнуто соглашение по существенным условиям договора теплоснабжения.

Порядок ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям в случае ненадлежащего исполнения ими договора теплоснабжения, а также при выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии, регламентирован Федеральным законом от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О

теплоснабжении" (далее- ФЗ № 190).

Порядок введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя, регламентирован Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее- Постановление № 808).

Согласно п. 76 Постановления № 808, ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок;
- прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;
- выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;
- возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;
- наличие обращения потребителя о введении ограничения;
- иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

Теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

ПАО «Агрокомбинат «Тепличный» предоставляет услуги потребителям на основании договоров. Статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплен принцип свободы договора, согласно которому граждане и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей и в определении любых, не противоречащих законодательству условий договора.

Исходя из вышеизложенного ПАО «Агрокомбинат «Тепличный» является теплоснабжающей организацией занимающей доминирующее положение по подаче тепловой энергии потребителям в пределах эксплуатируемых объектов теплоснабжения, расположенных в географических границах МО г. Краснодар с

долей 100 %.

На основании вышеизложенного в действиях ПАО «Агрокомбинат «Тепличный» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном прекращении поставки тепловой энергии на Объекты ОАО «РТСК» в х. Ленина г. Краснодара – 30.06.2015, 09.10.2015.

Приказом от 19.10.2015 № 531 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ПАО «Агрокомбинат «Тепличный» возбуждено дело №383/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 383/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 30.10.2015 № 20558/6 назначена дата рассмотрения дела – 09.12.2015.

09.12.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии, представители ПАО «Агрокомбинат «Тепличный»: <...> (по доверенности от <...>), <...> (доверенность от <...>); надлежаще уведомленное ОАО «РТСК» отсутствовало.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 383/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Одним из основных видов деятельности ОАО «Региональная теплосетевая компания» является производство, приобретение, передача, распределение и реализация тепловой энергии потребителям х. Ленина г. Краснодара.

До октября 2015 года договоры на поставку тепловой энергии заключались между ПАО «Агрокомбинат Тепличный» и ОАО «АТЭК».

11.11.2014 ОАО «АТЭК» в одностороннем порядке отказалось от исполнения договора поставки тепловой энергии от 25.12.2012 № 163 с 01.11.2014 г.

В связи с большой социальной значимостью вопроса поставки тепловой энергии, ПАО «Агрокомбинат Тепличный» не производило действий по прекращению подачи тепловой энергии до 30.06.2015.

Из представленной в Управление переписки установлено, что между ОАО «РТСК» и ПАО «Агрокомбинат Тепличный» возникли разногласия по условиям договора поставки тепловой энергии.

В ОАО «Региональная теплосетевая компания» от ПАО «Агрокомбинат Тепличный» поступило уведомление от 16.06.2015 № 207, от 08.10.2015 № 345 о введении ограничения и прекращения поставки тепловой энергии в горячей воде в х. Ленина.

Согласно уведомлению от 16.06.2015 № 207 ПАО «Агрокомбинат Тепличный» с 30.06.2015 введет полное ограничение подачи тепловой энергии на объекты ОАО «РТСК», если не будет достигнуто соглашение по существенным условиям договора теплоснабжения.

30.06.2015 ПАО «Агрокомбинат Тепличный» в полном объеме прекратил поставку тепловой энергии на Объекты Заявителя, в результате чего ОАО «РТСК» было лишено возможности поставлять тепловую энергию для горячего водоснабжения конечным потребителям (граждане, детский сад № 111, МДОУ ДООД ДШИ «Овация»).

В связи с продолжением переписки сторон по вопросу не согласия с условиями долгосрочного договора поставки тепловой энергии, на дату прекращения поставки тепловой энергии – 30.06.2015 вопрос заключения Договора поставки тепловой энергии сторонами не урегулирован.

29.07.2015 между ОАО «РТСК» и ПАО «Агрокомбинат Тепличный» заключен краткосрочный договор энергоснабжения № 132, со сроком действия до 09.10.2015.

Согласно уведомлению от 08.10.2015 № 345 ПАО «Агрокомбинат Тепличный» с 09.10.2015 введет полное ограничение подачи тепловой энергии на объекты ОАО «РТСК», если не будет достигнуто соглашение по существенным условиям долгосрочного договора теплоснабжения.

Порядок ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям в случае ненадлежащего исполнения ими договора теплоснабжения, а также при выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии, регламентирован Федеральным законом от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее- ФЗ № 190).

Порядок введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя, регламентирован Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее- Постановление № 808).

Согласно п. 76 Постановления № 808, ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок;
- прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;
- выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;
- возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;
- наличие обращения потребителя о введении ограничения;

- иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

25.11.2015 за № 13073 в адрес Управления со стороны ОАО «РТСК» поступило ходатайство о прекращении рассмотрения дела № 383/2015, ввиду отсутствия ущемления интересов ОАО «РТСК» в рассматриваемых действиях ПАО «Агрокомбинат «Тепличный».

Указанное ходатайство рассмотрено Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 383/2015 и удовлетворено.

Согласно п.4 пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Пленум №30) оценивая действия (бездействия) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав, то есть антимонопольному органу при установлении признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ПАО «Агрокомбинат «Тепличный» необходимо доказать, что результат таких действий привел или может привести к ущемлению интересов заявителя.

С учетом вышеизложенного, а также с учетом удовлетворения ходатайства МУП ОАО «РТСК», Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 383/2015 в действиях ПАО «Агрокомбинат «Тепличный» не установила факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», последствия которого привели к ущемлению интересов ОАО «РТСК».

В связи с вышеизложенным, Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 2 ч. 2 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 410/2015, ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ПАО «Агрокомбинат «Тепличный».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Иващенко

И.В.

Члены Комиссии
Лубяницкий

Г.В. Цуканов-

С.П. Тарасова