

РЕШЕНИЕ

«13» октября 2016г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя Председателя Комиссии:	Ланцман Л.И. -	заместителя руководителя управления;
	Акатьевой И.С. -	главного специалиста-эксперта отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;
Членов Комиссии:	Хохолковой М.И. -	специалиста-эксперта отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,

рассмотрев дело № 60/Р-2016, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью Студия «Авторский проект» (далее по тексту – ООО Студия «Авторский проект»; ИНН 4205162546, ОГРН 1084205015498, юридический адрес: 650024, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Юрия Двужильного, 10, офис 39, дата регистрации в качестве юридического лица: 18.08.2008г.) рекламы, содержащей признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»), в присутствии представителя ООО «ТВК-Медиа» - <...> по доверенности от 01.07.2016г.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление физического лица о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в журнале «Авторский проект» (февраль - март 2016г.).

23.05.2016г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 60/Р-2016 в отношении ООО Студия «Авторский проект» и назначено к рассмотрению на 14.06.2016г. на 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО Студия «Авторский проект» заказным письмом с уведомлением о вручении.

14.06.2016г. на рассмотрение дела № 60/Р-2016 законный представитель ООО

Студия «Авторский проект» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО Студия «Авторский проект» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 14.06.2016г. рассмотрение дела № 60/Р-2016 было отложено на 26.07.2016г. на 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО Студия «Авторский проект» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП Почта России о вручении адресату корреспонденции имеется в материалах дела).

26.07.2016г. состоялось рассмотрение дела № 60/Р-2016 в присутствии <...> представителя ООО Студия «Авторский проект» по доверенности, которая поддержала представленные ранее пояснения о том, что ООО Студия «Авторский проект» не участвует в создании и издании журнала «Авторский проект». Дополнительно пояснила, что в выходных данных журнала «Авторский проект» содержится информация о том, что издателем данного журнала является ООО «ТВК-Медиа».

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя ООО Студия «Авторский проект» <...>, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для замены ненадлежащего ответчика (ООО Студия «Авторский проект», ИНН 4205162546, ОГРН 1084205015498, юридический адрес: 650024, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Юрия Двужильного, 10, офис 39, дата регистрации в качестве юридического лица: 18.08.2008г.) надлежащим (ООО «ТВК-Медиа», ИНН 4205284907, ОГРН 1144205005075, юридический адрес: 650025, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Коммунистическая, 124 – 59, дата регистрации в качестве юридического лица: 28.03.2014г.) и для получения дополнительных доказательств.

Определением от 26.07.2016г. рассмотрение дела № 60/Р-2016 было отложено на 13.09.2016г. на 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО Студия «Авторский проект», ООО «ТВК-Медиа» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП Почта России о вручении адресату – ООО «ТВК-Медиа» корреспонденции имеется в материалах дела).

13.09.2016г. состоялось рассмотрение дела № 60/Р-2016 в присутствии Лучниковой А.В. представителя ООО «ТВК-Медиа» по доверенности от 01.07.2016г., за подписью генерального директора ООО «ТВК-Медиа» <...> Вместе с тем, в сведениях, размещенных на сайте Федеральной налоговой службы содержится информация о том, что <...> является директором ООО «ТВК-Медиа». Представитель ООО «ТВК-Медиа» Лучникова А.В. не смогла пояснить причину размещения в журнале «Авторский проект» рекламы медицинских услуг ООО Центр врачебной косметологии «Золотая линия» и ООО «Медицинская клиника «Новелла», не соответствующей утвержденным сторонами макетам рекламы, которые были представлены в адрес Кемеровского УФАС России ООО «ТВК-Медиа» и рекламодателями – ООО Центр врачебной косметологии «Золотая линия» и ООО «Медицинская клиника «Новелла».

Представитель ООО «ТВК-Медиа» <...> заявила устное ходатайство об отложении рассмотрения данного дела для предоставления дополнительных документов.

Определением от 13.09.2016г. рассмотрение дела № 60/Р-2016 было отложено на

13.10.2016г. на 10 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ТВК-Медиа» заказным письмом с уведомлением.

13.09.2016г. состоялось рассмотрение дела № 60/Р-2016 в присутствии представителя ООО «ТВК-Медиа» <...> по доверенности, которая пояснила, что с нарушением не согласна, поскольку на страницах журнала «Авторский проект» размещаются информационные статьи об организациях, которые только начинают свою деятельность, либо освоили новые услуги, методы, товары. Печатаются интервью с руководителями и специалистами организаций, вместе с тем, в текстах статей о медицинских учреждениях присутствуют предупреждения о наличии противопоказаний и необходимости консультации со специалистами, которые, по подсчетам ООО «ТВК-Медиа», составляют более 5% площади статей. В дополнение к доводам, что в журнале размещается не рекламная информация, пояснила, что журнал «Авторский проект» распространяется среди определенного круга лиц, которые указаны на адресных страницах журнала.

В адрес Кемеровского УФАС России были представлены копии решения № 6 от 09.06.2016г. единственного участника ООО «ТВК-Медиа» о назначении <...> директором ООО «ТВК-Медиа», приказа № 5 от 19.05.2016г. о принятии на работу <...> в ООО «ТВК-Медиа» на должность главного редактора.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя ООО «ТВК-Медиа» Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

Заявитель указывает, что на страницах 3 – 4, 18 – 19, 51, 52, 95 журнала «Авторский проект» размещена реклама медицинских услуг, вместе с тем, предусмотренное рекламным законодательством предупреждение о наличии противопоказаний или необходимости получения консультации специалиста в нарушении части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» занимает менее 5% рекламной площади.

Понятие и перечень медицинских услуг определены Номенклатурой медицинских услуг, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 1664н.

В соответствии с Номенклатурой медицинских услуг к медицинским услугам, в том числе, относятся следующие услуги:

- подбор очковой коррекции зрения;
- подбор контактной коррекции зрения;
- челюстно-лицевая хирургия;
- костная пластика челюстно-лицевой области;
- удаление зуба;
- общий массаж медицинский;
- лечение с помощью простых физических воздействий на пациента (массаж, иглорефлексотерапия, мануальная терапия);
- врачебная лечебно-диагностическая клиническая лабораторная диагностика;

- функциональная диагностика;
- ультразвуковая диагностика
- физиотерапия;
- терапия;
- генетика;
- лабораторная генетика.

Согласно части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

Кемеровским УФАС России был проведен расчет площади содержащегося в рекламе медицинских услуг в журнала «Авторский проект» февраль - март 2016г. предупреждения и установлено, что в нарушение части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» в рекламе медицинских услуг:

- стоматологической клиники «Добрый день» (челюстно-лицевая хирургия, наркоз, костная пластика челюстно-лицевой области и др.) на страницах 3 – 4 журнала «Авторский проект» предупреждение: «Имеются противопоказания. Необходима консультация специалиста» занимает 0,3% рекламной площади;

- салона «Планета красоты и здоровья Золотая Линия» (массаж) на страницах 18 – 19 журнала «Авторский проект» предупреждение: «Имеются противопоказания. Необходима консультация специалиста» занимает 0,8% рекламной площади;

- клиники подологии «Плантамед» на странице 51 журнала «Авторский проект» реклама разделена на два блока: в верхнем блоке указывается на медицинскую услугу: функционально-кинестический массаж нижней конечности от 0 до 99 лет, предупреждение: «Имеются противопоказания. Необходима консультация с врачом» занимает 1,3% рекламной площади; в нижнем блоке рекламы указывается на медицинские услуги: диагностика и лечение различных заболеваний, предупреждение: «Имеются противопоказания. Необходима консультация с врачом» занимает 1,2% рекламной площади.

- центра здоровья «Новелла на странице 52 журнала «Авторский проект»» в рекламе медицинских услуг (ксенонотерапия как метод лечения) предупреждение: «Необходима консультация специалиста» занимает 0,3% рекламной площади.

- медицинского центра «Мир здоровья» (вакцинация, ЭКГ, УЗИ, анализы) на странице 95 журнала «Авторский проект» предупреждение: «Имеются противопоказания. Необходима консультация с врачом» занимает 0,5% рекламной площади.

Ссылка представителя ООО «ТВК-Медиа» <...> на то, что размещаемые статьи не являются рекламой необоснованна по следующим основаниям.

ООО «ТВК-Медиа» в адрес Кемеровского УФАС России были представлены следующие копии договоров на размещение информационно-рекламных материалов, заключенных ООО «ТВК-Медиа» с:

- ООО «МЦ «Мир здоровья», договор № 1510 от 07.12.2015г.;
- Петровым С.И., договор № 1512 от 10.12.2015г.;
- ООО ЦВК «Золотая линия», договор № 1180 без даты;
- ООО «Добрый день», договор № 1280 от 19.01.2016г.

Вышеперечисленными договорами предусмотрена оплата за размещение рекламных публикаций в журнале «Авторский проект».

Также на сайте журнала «Авторский проект» по адресу: <http://www.avto-project.ru/sotrudnichestvo/> размещены условия размещения рекламы в данном журнале.

Поскольку за нарушение части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» статьей 38 ФЗ «О рекламе» предусмотрена ответственность и со стороны рекламодателей, в отношении рекламодателей (ООО «Добрый день», ООО ЦВК «Золотая линия», ООО «МЦ «Мир здоровья», ООО «МК «Новелла», ООО «ПЛАНТАМЕД») были возбуждены и рассмотрены дела по признакам нарушения части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе».

В ходе рассмотрения дел, возбужденных в отношении рекламодателей, ООО ЦВК «Золотая линия», ООО «МЦ «Мир здоровья», ООО «МК «Новелла» представили в адрес Кемеровского УФАС России согласованные сторонами макеты реклам, содержащие предупреждение соответствующее требованиям законодательства, и пояснили, что размещение рекламы медицинских услуг с нарушением требования законодательства о рекламе произведено редакцией журнала «Авторский проект» самостоятельно без согласования с рекламодателями.

В адресном списке журнала «Авторский проект» содержится информация о том, что данный журнал выдается в качестве подарка на презентациях, совместных акциях, выставках и других мероприятиях, распространяется на журнальные столики магазина «Иль Дэ Ботэ» (пр.Советский, 47) и по другим адресам, в сети интернет на официальном сайте журнала «Авторский проект» <http://www.avto-project.ru/> можно скачать последний номер журнала или посмотреть его «онлайн», что также свидетельствует о неопределенности круга лиц, имеющих доступ к рекламе, размещенной в журнале.

Информация об услугах предоставляемых, медицинскими учреждениями, распространенная в журнале «Авторский проект» (февраль - март 2016г.), содержит все необходимые признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации нерекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц, размещается в журнале, распространение которого не ограничено узким, определенным кругом лиц (учитывая тираж журнала – 4000 экземпляров) и призвана формировать интерес к рекламируемым медицинским услугам.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» несёт рекламодатель.

В данном случае распространителем является ООО «ТВК-Медиа».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ТВК-Медиа», (ИНН 4205284907, ОГРН 1144205005075, юридический адрес: 650025, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Коммунистическая, 124 – 59, дата регистрации в качестве юридического лица: 28.03.2014г.) нарушившим требования части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы медицинских услуг в журнале «Авторский проект» (февраль - март 2016г.).

2. Выдать ООО «ТВК-Медиа» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 [Кодекса](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «21» октября 2016 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

--	--

Заместитель председателя Комиссии:

Л.И. Ланцман

Члены Комиссии:

И.С. Акатьева

М.И. Хохолкова